Идентификация коррупционных рисков, возникающих на разных этапах закупочной деятельности, рекомендуемый порядок выявления и минимизации коррупционных рисков в процессе договорной работы

К.э.н., юрист, доцент экономического факультета ФГАУ ВО
«Южный федеральный университет»
Гуцелюк Елена Федоровна



Штрафы за административные правонарушения в сфере закупок

Статья 7.30[1] Нарушение установленного законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядка планирования таких закупок и определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требований к порядку, сроку размещения информации и документов или направления их для размещения в реестрах, предусмотренных указанными законодательством и актами

ВИДЫ правонарушений	Субъекты ответственности	Размер штрафа, рублей	Основание
Нарушение установленных законодательством и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок **требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок, к порядку и сроку размещения информации и документов** в соответствии с указанными законодательством и актами, за исключением случаев, предусмотренных частями 1, 2 и 9 настоящей статьи **либо неразмещение информации и документов** в нарушение порядка, установленного законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 и 9 настоящей статьи	Должностные лица	Предупреждение или от 3 000 до 10 000	ч. 5 ст. 7.30[1] КоАП
Действия, предусмотренные частью 5 настоящей статьи, **повлекшие необоснованное ограничение количества участников закупки**	Должностные лица	1% НМЦК, но не менее 10 000 и не более 50 000	ч. 6 ст. 7.30[1] КоАП

Если в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупки устанавливается **максимальное значение цены контракта**, размер административного штрафа, исчисляемого в соответствии с настоящей статьей исходя из размера НМЦК , исчисляется от размера максимального значения цены контракта.

Изменения Постановления Правительства РФ от 23.12.24 № 1875 в 2026 г

№ Постановления	Что изменилось	Когда вступает в действие
от 28 января 2026 г. N 61	исключение, которое предусмотрено для ОПК продлили до 31.12.2026 г.	06.02.26
от 11 февраля 2026 г. N 119	возможность установления иного срока вступления в действия изменений, вносимых в прил. 1 и прил. 2 – пп «и» п. 10 ПП 1875, дополнили Прил. 1 и 3	16.03.2026
от 4 мая 2026 г. N 513	изменения приложений 2 - дополнить позициями 122(1) - 122(6), 127(1) и 127(2), 128(1) – Конвейеры, элеваторы, подъемники, комбайны, машины для сортировки и приложения 3 – дополнить тем же позициями.	Изменения в прил. 2 с 1 июля 2026, прил. 3 с 01.01.27
от 23 июня 2026 г. N 777	добавили в прил. 2 п. 104(1). Канаты из черных металлов без электрической изоляции	1 июля 2026 г.
от 3 июля 2026 г. N 835	✓Скорректированы требования для получения разрешения от Минпромторга не устанавливать запрет (отсутствие производства товара в России, производимый товар в России не подходит по характеристикам заказчику) ✓Изменения в пп. «з» и «и» п. 5 ✓Пианино из прил. 2 перенести в приложение 1	С 01.01.2027 03.07.2026 01.01.2027
от 13.07.2026 N 881	✓Изменения в пп. «и» п. 5 ✓Дополнили прил. 1, 2, 3 кабелями, проводами, панелями и т.п.	с 01.01.2027
от 3 августа 2026 г. N 969	✓До 01.12.26 оставили без изменения порядок закупки ЛП ✓ установлен порядок закупки ЛП с 01.12.26	06.08.2026 01.12.26

Изменения Постановления Правительства РФ от 23.12.24 № 1875 в 2026 г

№ Постановления	Что изменилось	Когда вступает в действие
от 1 сентября 2026 г. N 1122	Организации из сводного реестра ОПК должны применять запрет закупок иностранной продукции (в т.ч. поставляемой в рамках выполнения работ или оказания услуг), когда приобретают ручной инструмент по позиции 53 перечня товаров N 1 из Постановления N 1875.	05.09.2026
от 25 сентября 2026 г. N 1236	В список товаров N 2 с защитной мерой в виде ограничения вошли: катетеры баллонные стандартные для ангиопластики; стенты для коронарных артерий, металлические непокрытые; стенты для коронарных артерий, выделяющие лекарство. Подтверждать страну происхождения таких медизделий можно в том числе сертификатом СТ-1, если извещение о закупке разместят в ЕИС (приглашение принять участие в ней направят участникам) либо контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заключат по 31 декабря 2026 года включительно.	01.10.2026

Изменения Постановления Правительства РФ от 23.12.24 № 1875 в 2026 г

№ Постановления	Что изменилось	Когда вступает в действие
от 29.09.2026 N 1257	Добавлены в Приложение 2 - 104(2). Иглы швейные из черных металлов 25.93.18.110".	31.10.2026
от 30.09.2026 N 1264	Изменения в порядке ведения реестра контрактов, реестра договоров и доптребования к операторам в связи с изменением перечня 1 и 2 ПП 1875	10.10.2026.
от 17.10.2026 N 1371	1. Товары легкой промышленности (п. 2-7 Прил. 1), производимые УИС подтверждаются декларацией. 2. Доб. Пп. «х» п. 5 – закупка по п. 11 ч. 1 ст. 93 3. Уточнен порядок обоснования НМЦК многопозиционной спецификации	25.10.2026 п. 1 с 01.11.26
от 15 октября 2026 г. N 1353	Преференции по правилу "второй лишний" для радиоэлектронной продукции 1-го уровня будут предоставляться большему числу товаров из перечня N 2.	01.01.2027
от 30.10.2026 N 1428	На мебель необходимо будет устанавливать запрет и пп. «и» п. 5 ПП 1875 не применяется .	с 01.07.27

Механизм применения запрета – ч. 4 ст. 14 44-ФЗ

а) заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке такого товара, происходящего из иностранного государства, подлежит отклонению в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ;

б) заключение контракта на поставку такого товара, происходящего из иностранного государства, с единственным поставщиком не допускается;

в) при исполнении контракта замена такого товара на происходящий из иностранного государства товар, в отношении которого установлен данный запрет, не допускается

Механизм применения ограничения – п. 2 ч. 4 ст. 14 44-ФЗ

а) все заявки на участие в закупке, содержащие предложения о поставке такого товара, происходящего из иностранного государства, подлежат отклонению в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ, если на участие в закупке **подана и по результатам рассмотрения признана соответствующей требованиям** извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (если Федеральным законом №44-ФЗ предусмотрена документация о закупке) **заявка**, содержащая предложение о поставке такого товара **российского происхождения;**

б) при исполнении контракта замена товара на происходящий из иностранного государства товар, в отношении которого установлено данное ограничение, если контракт предусматривает поставку товара российского происхождения, не допускается

Пример схемы «второй лишний»

Номер заявки	Страна происхождения	Наличие Реестровой записи	Решение комиссии
1	Россия	Да	допустить
2	Россия	Нет	отклонить
3	Россия	Нет	отклонить
4	Малайзия	Нет	отклонить

Механизм применения преимущества- п. 3 ч. 4 ст. 14 44-ФЗ

а) при присвоении в соответствии … порядкового номера заявке на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара только российского происхождения, осуществляется **снижение на 15% ценового предложения** этого участника закупки **либо увеличение на 15% ценового** предложения этого участника закупки в случае подачи им предложения о размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта. При присвоении в соответствии с подпунктом "б" пункта 6 части 12 статьи 93 Федерального закона №44ФЗ порядкового номера заявке на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара только российского происхождения, осуществляется снижение на пятнадцать процентов цены за единицу товара, предложенной участником закупки, подавшим такую заявку;

б) в случае **заключения контракта** с участником закупки, указанным в подпункте "а" настоящего пункта, контракт заключается **без учета осуществленных** в соответствии с подпунктом "а" настоящего пункта снижения ценового предложения, цены за единицу товара либо увеличения ценового предложения;

в) при исполнении контракта допускается замена товара (с учетом особенностей, предусмотренных частью 7 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ) исключительно на товар российского происхождения, если контракт предусматривает поставку товара российского происхождения.

Пример, Начальная (максимальная) цена – 1 000 000 руб.

- 1 предложение – 900 000 руб.- товар российского происхождения
- 2 предложение – 850 000 руб.
- 3 предложение 800 000 руб.

Контракт заключается с участником 1 по цене 900 000 руб.

- Цена, используемая при оценке заявок:

1 – 900000 руб. – 135000 руб. (15 %) = 765 000 руб.

2 – 850000 руб.

3 – 800000 руб.

С 01.01.25

Статья 14. Предоставление национального режима при осуществлении закупок

ПП: приложение 1

ПП: приложение 2

а) **запрет** закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг

б) **ограничение** закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг

в) **преимущество** в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг

При любых закупках

исключительно при проведении конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и при осуществлении закупки, предусмотренной ч.12 ст. 93 № 44-ФЗ.

Из ПП 1875: запреты, ограничение, преимущество распространяются **также на товары, поставляемые заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг,** на товары, являющиеся предметом аренды, финансового лизинга;

преимущество в отношении товаров ТРУ, оказываемых российскими лицами, которое предоста[5]вляется **при осуществлении закупок ТРУ не включенных в приложения**, № 1 и № 2 (далее - преимущество).

Приложение 1 ПП РФ 1875

Промышленные товары - позиции 1-145 перечня;
Программа для электронной вычислительной машины и (или) базы данных – позиция 146.
Аудиторские услуги – позиция 147
Услуги по финансовым консультациям – позиция 148 Услуги в области бухгалтерского учета – позиция 149
Услуги в области налогового консультирования – позиция 150
Услуги консультативные по вопросам финансового управления (кроме вопросов корпоративного налогообложения) – позиция 151
Рыба и ракообразные – позиции 152-154

Приложение 2 ПП РФ 1875

Промышленные товары - позиции 1 - 190;
«Радиоэлектронная продукция» - позиции 191 - 349;
отдельные виды медицинских изделий -позиции 350 - 432;
Препараты лекарственные- позиция № 433;
Продукты питания, напитки - позиции 434 - 465.

«ПОСТАВЛЯЕМЫЕ» или «ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ» товары по Закону № 44-ФЗ

- Товар «используется», если:

1) товар не передается заказчику по товарной накладной или акту передачи;

2) товар не принимается к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

3) товаром являются строительные и расходные материалы, моющие средства и т.п., используемые при выполнении работ, оказании услуг, без которых невозможно выполнить (оказать) такую работу (услугу).

Так, например, при выполнении работ по текущему ремонту обои и клей не передаются заказчику, а используются при выполнении работ.

Письмо ФАС России от 25.06.2020 № ИА/53616/20

Позиция Минфина РФ относительно поставляемых товаров.

Товаром, **поставляемым заказчику** (в том числе при выполнении поставщиком (подрядчиком, исполнителем) закупаемых заказчиком работ, оказании поставщиком (подрядчиком, исполнителем) закупаемых заказчиком услуг), **является товар**, в отношении которого **осуществляется по**ставка в понимании Закона N 44-ФЗ, Закона N 223-ФЗ и Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), **при которой поставщик** (подрядчик, исполнитель), являющийся одной стороной, **передает товар заказчику**, являющемуся другой стороной, **а заказчик принимает такой товар** и уплачивает за него денежную сумму (глава 30 раздела IV ГК РФ).

Учитывая изложенное, предусмотренные Постановлением N 1875 "защитные" меры распространяются на товар, который в совокупности:

- фактически передается поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчику, принимается и оплачивается заказчиком;
- является неделимой вещью (вещь, раздел которой в натуре невозможен без разрушения, повреждения вещи или изменения ее назначения и которая выступает в обороте как единый объект вещных прав, является неделимой вещью и в том случае, если она имеет составные части).
- Учитывая изложенное, предусмотренные Постановлением N 1875 "защитные" меры распространяются на товар, который в совокупности:
- фактически передается поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчику, принимается и оплачивается заказчиком;
- является неделимой вещью (вещь, раздел которой в натуре невозможен без разрушения, повреждения вещи или изменения ее назначения и которая выступает в обороте как единый объект вещных прав, является неделимой вещью и в том случае, если она имеет составные части).
- передается заказчику на основании документа о приемке, являющегося первичным учетным документом.

Позиция Минфина РФ относительно поставляемых товаров.

Товары используемые, к которым предусмотренные Постановлением N 1875 "защитные" меры не применяются, в частности к:

- товару, который используется поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг и заказчику по результатам исполнения контракта (договора) **не передается**, например, экскаватор, используемый при выполнении закупаемых работ по строительству, или самолет, используемый при оказании закупаемых услуг воздушного транспорта;
- товару, **потребляемому при выполнении закупаемых работ**, оказании закупаемых услуг, например, природные (песок), искусственные (кирпич), вяжущие (цемент) строительные материалы при выполнении работ по строительству или расходные материалы, дезинфицирующие средства при оказании услуг по уборке.

Информационное письмо Минфина России от 29.12.2025 N 24-01-06/127713

Административная практика в 2026 году относительно «поставляемых товаров»

Суть дела: Заказчиком закупались услуги по реализации мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования электрической энергии при эксплуатации объектов внутреннего освещения. Позиция заказчика, что **светильники** и иное оборудование, упомянутые в техническом задании это лишь средства для надлежащего исполнения обязанностей исполнителя, а не товары, поставляемые при оказании таких услуг.

Позиция КО: Антимонопольный орган задался следующим вопросом: а что происходит с этими светильниками после исполнения контракта? Техническое задание предусматривало демонтаж существующих светильников и установку **новых — энергосберегающих с указанием определённого их количества.** По условиям контракта **право собственности** на оборудование и иные отделимые улучшения, установленные исполнителем на объекте энергосервиса, **переходит к заказчику**. Светильники, безусловно, остаются у заказчика, и посчитать их в штуках можно — значит, обоим критериям Минфина они отвечают. Раз по результатам исполнения контракта заказчику передаются товары, указанные в приложении № 2 к ПП РФ № 1875, «защитные меры» следовало применить.

Решение Новосибирского УФАС России от 03.06.2026 № 054/06/105-1421/2026).

Административная практика в 2026 году относительно «поставляемых товаров»

Заказчик закупал монтаж и сборку спортивно-технологического оборудования для создания модульного спортивного сооружения «модульный зал для единоборств» — поставляемыми товарами признаны тумба приставная, шкафы для одежды и для документов, стол офисный и прочая мебель - *решение Брянского УФАС России от 26.01.2026 по делу № 032/06/105-21/2026*

Заказчиком закупались работы по монтажу систем видеонаблюдения и контроля управления доступом — к поставляемым товарам отнесены видеорегистраторы, мониторы, видеокамеры, коммутаторы, источники бесперебойного питания и другое оборудование - *решение Новосибирского УФАС России от 03.06.2026 № 054/06/105-1421/2026. (Аналогичны решения Омского УФАС России от 29.05.2026 № 055/06/105-618/2026, Ростовского УФАС России от 14.05.2026 № 061/06/105-1616/2026)*

Заказчиком закупалось благоустройство, доукомплектация, ремонт и обустройство детских игровых площадок — поставляемыми признаны сам игровой комплекс, качели, балансир, карусель, скамья, урна, уличный тренажёр, спортивный комплекс - *решение Ростовского УФАС России от 27.05.2026 № 061/06/105-1812/2026 (аналогично решение Брянского УФАС России от 16.03.2026 по делу № 032/06/105-194/2026).*

Судебная практика в 2026 году относительно «поставляемых товаров»

Заказчик закупал капитальный ремонт сетей наружного освещения и доказывал: поставка товаров не предполагается, светильники — лишь средство для надлежащего исполнения контракта, ни по какому передаточному документу они не передаются и на бухгалтерский учёт не ставятся.
Суд назвал эти доводы несостоятельными и основанными на ошибочном понимании норм материального права. Создаваемый объект — наружные сети освещения. Они соответствует критериям п. 1 письма Минфина России, т.к. фактически передаётся исполнителем заказчику, принимается и оплачивается им, является неделимой вещью, имеющей составные части. При этом светильники, предназначенные для обеспечения эксплуатации сетей освещения (без них сети фактически не могут использоваться по целевому назначению), учитываются в составе недвижимого имущества и являются товаром, соответствующим коду ОКПД2 27.40.39 «Светильник наружного освещения» из приложения № 1 к ПП РФ № 1875. Значит, заказчик обязан был установить запрет, а должностное лицо заказчика, не выполнившее эту обязанность, правомерно привлечено к административной ответственности по ст. 7.30.1 КоАП РФ.

Постановление Первого ААС от 23.07.2026 по делу № А39-50/2026. См. также решение Верховного суда Республики Мордовия от 28.05.2026 по делу № 7.2-81/2026 (о привлечении ДЛ заказчика к адм. ответственности по ст. 7.30.1 КоАП РФ)

Товар не выделили как поставляемый, не отразили в учете как основное средство – значит не можем его в дальнейшем обслуживать за счет бюджета – нецелевое использование средств

По результатам проверки составлен акт … о выявленных нарушениях требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок…
Учреждению было необходимо устранить следующие нарушения:
• в нарушение п. 1 ст. 78.1 БК РФ, пункта 2.3.1 Соглашения от 15.01.2019 N 23-БУ, **допущено нецелевое использование средств** краевого бюджета в сумме 342 000,00 рублей, выразившееся в оплате услуги по содержанию движимого имущества (**многолетних насаждений**), а также услуг по содержанию имущества не закрепленного за Учреждением на праве оперативного управления (пункт 7).
Многолетние насаждения, расположенные по адресам: …. **в составе имущества**, закрепленного за Учреждением на праве оперативного управления, **не числятся**, следовательно, расходы на оплату услуг по валке, обрезке деревьев и вывозу порубочных отходов в отношении многолетних насаждений, по указанным адресам **произведены в отсутствие документов, свидетельствующих о наличие указанного имущества в составе** основных средств Учреждения…

Таким образом, суд первой инстанции правомерно пришел к выводу, что в нарушение п. 1 ст. 78.1 БК РФ, пункта 2.3.1 Соглашения от 15.01.2019 N 23-БУ, учреждением допущено нецелевое использование средств краевого бюджета в сумме 342 000,00 рублей, выразившееся в оплате услуги по содержанию движимого (многолетних насаждений), не отнесенного к особо ценному, имущества, а также услуг по содержанию имущества не закрепленного за Учреждением на праве оперативного управления.

Постановление 15 ААС от 02.12.2022 N 15АП-19252/2022 по делу N А32-33960/2022 (Постановлением АС Северо-Кавказского округа от 17.03.2023 N Ф08-1313/2023 в данной части постановление оставлено в силе)

Оборудование из сметы выделяем обязательно как поставляемый товар

Комиссией Ставропольского УФАС России в ходе анализа установлено, что в локально-сметном расчете содержится перечень оборудования, предполагаемого к поставке в рамках выполнения работ, таких как например: Насос "Saci CF-2", 135м3/ч, 5,5 кВт, (Р2), 400/690 В Производитель "Bombos saci" Испания, Насос циркуляционный "TOP-S25/10, Extrema 400/11 CX (30168) Насос дренажный, Насос "Saci CF-2 400 ", 59 м3/ч, 3 кВт (Р2), 400/690В.
Комиссией Ставропольского УФАС России установлено, что указанное оборудование соответствуют следующим кодам ОКПД2:
28.13.12 - Насосы возвратно-поступательные объемного действия прочие для перекачки жидкостей;
28.13.13 - Насосы роторные объемные прочие для перекачки жидкостей;
28.13.14 - Насосы центробежные подачи жидкостей прочие; насосы прочие;
28.13.3 - Части насосов и компрессоров
Указанное свидетельствует о том, что **в рассматриваемом извещении фактически Заказчику требуется не только выполнение работ, но и поставка товара.**
Однако Комиссией Ставропольского УФАС России установлено, что **извещение об осуществлении закупки сформировано Заказчиком без указания на необходимость поставки товара. В описании объекта закупки отсутствует информация о предполагаемом к поставке оборудовании,** в том числе коды ОКПД2 оборудования, поставляемого при производстве работ, что не соответствует пунктам 1, 2 части 1 статьи 33 и пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.
Также Комиссией установлено, что **коды ОКПД2, соответствующие предполагаемому к поставку товару, содержатся в Перечне товаров** (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами, в отношении которых устанавливается ограничение закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок отдельными видами юридических лиц, **являющемся приложением № 2 к Постановлению № 1875 (далее - Перечень).**
Следовательно, в рассматриваемом случае при производстве работ **подразумевается поставка оборудования, содержащегося в Перечне, утвержденном Постановлением № 1875, что, в силу пункта 1 Постановления № 1875, предполагает установление в извещении ограничений закупок товаров** (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами. Учитывая, что извещение о проведении закупки не содержит информацию о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, действия Заказчика не соответствуют пункту 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Таким образом, **Заказчик, ненадлежащим образом сформировав описание объекта закупки, и, как следствие, не установив ограничения допуска в соответствии с Постановлением № 1875, допустил нарушение требований, установленных пунктами 1, 2 части 1 статьи 33, пунктом 15 части 1 и пункта 1 части 2 статьи 42, частью 2 статьи 14 Закона о контрактной системе.**

Решение УФАС по Ставропольскому краю от 20.05.2026 № 1080 по делу № 026/06/105-1080/2026 Аналогично – закупка по Закону 223-Фз - Решение Арбитражного суда г. Москвы от 19.02.2026 по делу N А40-300784/25-21-2134

Позиция ФАС РФ о выделении поставляемого товара

1. Вопрос квалификации на этапе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) товара в качестве товара, который будет фактически передан поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении контракта заказчику, следует рассматривать в каждом конкретном случае путем содержательного анализа положений извещения об осуществлении закупки или приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), описания объекта закупки, условий проекта контракта, обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

Письмо ФАС РФ от 18.09.2026 № ГР/99450/26

Руководствуясь принципом разумности, представляется, что такие признаки могут быть образованы выявлением ***нескольких следующих обстоятельств (не ограничиваясь)***:

- учетом стоимости товара в составе начальной (максимальной) цены контракта и положения, из которых следует, что заказчик осуществит оплату цены контракта, определенной по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в пределах такой начальной (максимальной) цены контракта, в составе которой в свою очередь учтен товар;
- наличием требований к характеристикам товара;
- наличием в проекте контракта условий, указывающих на или влекущих переход права собственности на товар от поставщика (подрядчика, исполнителя) и (или) проверку товара заказчиком.

Надо ли РАССЧИТЫВАТЬ ЦЕНУ НА ПОСТАВЛЯЕМЫЙ ТОВАР по правилам ПП РФ 1875? НЕТ, если применяется проектно-сметный метод по Приказу 841пр

П.1 письма Минфина России от 20 марта 2025 г. N 24-03-08/27794

Каким образом должен поступить заказчик при невозможности получения удовлетворяющей информации в реестре контрактов ОС ЕИС? Допустимо ли после совершения действий, указанных в подпункте "в" пункта 7 Постановления N 1875, направлять необходимые запросы потенциальным поставщикам, исполнителям, подрядчикам, не являющимся производителями? Предлагаем дополнить указанный пункт Постановления N 1875 нормой о допустимости указанных выше действий заказчика, а также **о применении проектно-сметного метода в случае закупки работ, поименованных в части 9 статьи 22 Закона N 44-ФЗ.**	При этом Департамент отмечает, что **положения подпункта "в" пункта 7 Постановления N 1875:** ▪ **устанавливают особенности в отношении применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка),** в части направления запроса, предусмотренного частью 5 статьи 22 Закона N 44-ФЗ, а также определения идентичности и однородности товаров в соответствии с частями 13 и 14 статьи 22 Закона N 44-ФЗ; ▪ **не устанавливают особенности в отношении иных положений Закона N 44-ФЗ,** в том числе касающихся применения иных методов определения НМЦК, не отменяют и не изменяют такие положения, в связи с чем **особенности определения цен не подлежат применению при использовании иных предусмотренных статьей 22 Закона N 44-ФЗ методов определения НМЦК, в том числе НЕ ПОДЛЕЖАТ применению в отношении проектно-сметного метода.**

▪ Строительство ОКС ▪ Строительство некапитальных строений Реконструкция ОКС ▪ Капитальный ремонт ОКС ▪ Снос ОКС ▪ Работы по сохранению ОКН	▪ Текущий ремонт ОКС		▪ Монтажные работы ▪ Работы по благоустройству ▪ Содержание дорог ▪ Прочие работы или услуги
Проектно-сметный метод расчета НМЦК (Приказ 841пр)	НМЦК на ремонт по Приказу 841пр	НМЦК не по Приказу 841пр	Нет спец.порядка расчета цены
НЕ ПРИМЕНЯЕМ особенности расчета НМЦК по ПП РФ 1875	**НЕ ПРИМЕНЯЕМ** особенности расчета НМЦК по ПП РФ 1875	**ПРИМЕНЯЕМ особенности расчета НМЦК по ПП РФ 1875**	**ПРИМЕНЯЕМ особенности расчета НМЦК по ПП РФ 1875**

Выводы по закупкам с «поставляемыми» товарами

- Стр-во, реконструкция, кап.ремонт, снос ОКС – выделяем только основные средства,
- Остальные работы/услуги – и основные средства и запасы (все, что бухгалтер будет ставить на баланс)
- Не выделяем как поставляемые товары, которые не принимаются к учету отдельно и входят в стоимость работ/услуг – запчасти, расходка, строительные материалы (краска, шурупы, ламинат, обои и пр.), техника, с использованием которой выполняется работ или оказывается услуга
- Любой поставляемый товар должен быть отнесен к тому или иному виду нац.режима. Исключения стандартные – п.5, 6, п/п «и» п.4 ПП РФ 1875.
- Выделять товар как поставляемый надо и в конкурентных закупках и в закупках у ЕП, и в 44-ФЗ и в 223-ФЗ.
- К поставляемым товарам применяем ч.1.1 ст.33 (характеристики под российский товар) + при необходимости декларации/разрешение или уведомление Минпромторга
- Расчет цены на поставляемый товар :

- если действует спец. порядок расчета (Приказ 841 пр, Приказ 450н) – применяем спец.порядок
- если нет спец. порядка – применяем особенности из п.7 ПП РФ 1875

Закупки товара, поставляемого при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг по изготовлению такого товара по индивидуальному заказу заказчика, осуществляющего закупку - (пп. И п. 4 ПП1875 – не применяется)

Решение Свердловского УФАС России от 30.10.2025 (закупка 0162200022925000112):
- Выполнение работ по изготовлению демонстрационных изделий по индивидуальным размерам для отделов ЗАГС.
Заказчик не установил нац. режим, ФАС его поддержал.

Решение Московского УФАС России от 04.09.2025 (закупка Решение Московского УФАС России от 04.09.2025) – выполнение работ по изготовлению специальной одежды. Заказчик запрет не установил, ФАС поддержал.

Решение Омского УФАС России от 14.08.2025 (закупка 0352300016725000006) - Изготовление, поставка, сборка и установка мебели для создания модульной библиотеки. Неправомерным признано установление нац режима, а также установление конкретных размеров мебели при условии указания в контракте на необходимость проведения замеров.

Решение Якутского УФАС России от 24.10.2025 (внеплан, закупки 0216100000225000051, 57, 59, 60 и др.) – поставка различных протезов. ФАС усмотрел нарушение в установлении ограничения, так как указанные протезы изготовляются по индивидуальному заказу (аналогичные по сути выводы содержатся в решении Бурятского УФАС от 27 октября 2025 г. по результатам внеплановой проверки по закупкам №№0302100024825000103, 105).

Решение Приморского УФАС России от 20.10.2025 (закупка 0220100003625000041) - выполнение работ по изготовлению ортопедической обуви. УФАС указал, что заказчик неправомерно установил ограничение, так как обувь производится по инд. Заказу.

Как правильно разместить закупку сувенирной, брендированной продукции

44-ФЗ Электронный аукцион

№ 0111200000926000376 **Определение поставщика завершено**

Объект закупки

Выполнение работ по изготовлению и поставке брендированной, сувенирной и канцелярской продукции с нанесением логотипа

Организация, осуществляющая размещение

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ПО ЗАКУПКАМ

Заказчик закупает брендированные ручки, блокноты и повербанки. Как обычное изготовление по индивидуальному заказу приобретать не верно, т.к. ручки и повербанк именно под потребность заказчика никто изготавливать не будет.
- Фактически заказчик покупает товар + нанесение логотипа на товар.
-Закупка объявлена правильно, на товар установлен нац.режим БЕЗ исключений из нац.режима

Применение национального режима по ст. 14 Закона № 44-ФЗ

Основанием для установки указания запретов, ограничений закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами, а так же преимуществ в отношении товаров российского происхождения, а также товаров происходящих из стран ЕАЭС, выполняемых работ, оказываемых услуг российскими лицами, а также лицами, зарегистрированными в странах ЕАЭС, является Постановление Правительства Российской Федерации о мерах по предоставлению национального режима от 23.12.2024 № 1875.

ОБЪЕКТ ЗАКУПКИ	ВИД ТРЕБОВАНИЙ
17.23.13.191-00000002 Блокнот	Ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами
27.20.23.140 Батареи аккумуляторные литий-пластмассовые	Преимущество в отношении товаров российского происхождения, выполняемых работ, оказываемых услуг российскими лицами

№ ПП	НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ	ЕД. ИЗМЕРЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО (ОБЪЕМ РАБОТЫ, УСЛУГИ)	ЦЕНА ЗА ЕД., ₽	СТОИМОСТЬ, ₽
17.23.13.191 17.23.13.191-00000002	Блокнот **Количество листов** ≥ 60 **Формат листа** А5 **Тип крепления** Спираль либо пружина	Штука	400,00	130,00	52 000,00
96.09.19.139	Выполнение работ по нанесению логотипа и надписей	Условная единица	1,00	28 250,00	28 250,00

В отношении каких товаров применяется национальный режим

Запрет применяется, если в **объект закупки включены товар, работа, услуга**, **наименования** которых указаны **в графе "Наименование товара, работы, услуги"** приложения N 1 и которые **включены в код**, указанный в графе "Код товара, работы, услуги по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)" (далее - ОКПД 2) (подпункт "д" пункта 4 Постановления N 1875). Аналогичные положения установлены в отношении ограничения и минимальной доли (подпункты "д" и "е" пункта 4 Постановления N 1875).

Соответствующая "защитная" мера распространяется **на всю указанную в позициях** приложений N 1 - N 3 **группу** товаров, работ, услуг по ОКПД 2, то есть на все товары, работы, услуги, включенные в указанную в соответствующей позиции приложений N 1 - N 3 группировку по ОКПД 2.

Наименования товаров, работ, услуг в приложениях N 1 - N 3 указаны для цели отнесения закупаемых заказчиком товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, в отношении которых применяются соответствующие "защитные" меры.

Требования об использовании указанных наименований для целей описания объекта закупки (предмета закупки) Постановлением N 1875 **не установлены**, в том числе поскольку указанный вопрос к предмету регулирования Постановления N 1875 не относится.

В этой связи при применении Постановления N 1875 **не предусматривается обеспечение дословного соответствия наименований, указанных в описании объекта закупки** (предмета закупки), наименованиям, указанным в приложениях N 1 - N 3.

Информационное письмо Минфина России от 31.01.2025 N 24-01-06/8697

При закупке каких товаров необходимо устанавливать исключения из нацрежима?

Запрет применяется, если в **объект закупки включены товар, работа, услуга**, **наименования** которых указаны **в графе "Наименование товара, работы, услуги"** приложения N 1 и которые **включены в код**, указанный в графе "Код товара, работы, услуги по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)" (далее - ОКПД 2) (подпункт "д" пункта 4 Постановления N 1875). Аналогичные положения установлены в отношении ограничения и минимальной доли (подпункты "д" и "е" пункта 4 Постановления N 1875).

Приложение 1

16. Изделия пластмассовые прочие 22.29.29

Информация об объекте закупки

КОД ПОЗИЦИИ	НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ
22.29.29.190	Круглое ведро **Форма:** круглая **Крышка** наличие **Цвет** белый

? Необходимо устанавливать запрет

Наименования товаров, работ, услуг в Перечнях указаны для цели отнесения закупаемых заказчиком товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, при закупках которых подлежат применению соответствующие "защитные" меры.
Требования об использовании таких наименований для целей описания объекта закупки Постановлением N 1875 не установлены, в том числе поскольку указанный вопрос к предмету регулирования Постановления N 1875 не относится.
В этой связи при применении Постановления N 1875 **не предусматривается обеспечение дословного соответствия наименований, указанных в описании объекта закупки**, наименованиям, указанным в Перечнях.

Инф.письмо Минфина России от 26.06.2025 N 24-01-06/62311

При закупке каких товаров необходимо устанавливать исключения из нацрежима?

Суть дела: Заявитель подал жалобу, что Заказчиком не верно выбран код ОКПД2 - 15.20.11.129 "Обувь из полимерных материалов прочая, не включенная в другие группировки«. **При этом объект закупки**: закупка бахил одноразовых.

В извещении установлен запрет на товары иностранного происхождения.



Позиция КО: заказчик самостоятельно определяет код ОКПД2, путем соотнесения объекта закупки применительно к соответствующему коду и наименованию позиции ОКПД2 с учетом специфики закупки, области применения закупаемого товара (работы, услуги).

Заказчиком в извещении об осуществлении закупки самостоятельно был определен код ОКПД2, по его мнению, наиболее подходящий под специфику закупки с учетом области применения закупаемого товара.

Закон о закупках не предусматривает такого нарушения, как неправильно выбранный заказчиком код ОКПД2.

В классификаторе ОКПД2 отсутствует код с наименованием товара "Бахилы одноразовые", заказчиком был выбран код ОКПД2 15.20.11.129 "Обувь из полимерных материалов прочая, не включенная в другие группировки", как наиболее подходящий к данному товару.

Требования об использовании указанных наименований для целей описания объекта закупки (предмета закупки) ПП N 1875 не установлены, в том числе указанный вопрос к предмету регулирования Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 N 1875 не относится.

Решение Якутского УФАС России от 25.07.2025 по жалобе N 014/07/3-1311/2025

Жалоба не обоснована

146. Программа для электронной вычислительной машины и (или) базы данных – приложение 1

- ✓ В отношении ПО (позиция №146 Приложения №1) дано пояснение, что под таким ПО подразумевается

(пп. «с» п. 4). Это программное обеспечение и (или) **права на него возникшие** вследствие:

- поставки на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, а также предоставления в пользование программного обеспечения посредством использования каналов связи и внешней информационно-технологической и программно-аппаратной инфраструктуры, обеспечивающей сбор, обработку и хранение данных (услуги облачных вычислений);
- поставки, технического обслуживания персональных электронных вычислительных машин, устройств терминального доступа, серверного оборудования и иных средств вычислительной техники, **на которых программное обеспечение подлежит установке в результате исполнения договора**;
- выполнения работ, оказания услуг, связанных с разработкой, модификацией, модернизацией программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие работы или услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав;
- оказания услуг, связанных с сопровождением, технической поддержкой, обновлением программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав;

Если ПО является характеристикой– защитные меры не применяются

Суть дела: Заказчик приобретает **лазерный сканер**, в характеристиках которого прописано ПО. Установлено – ограничение. Жалоба подано на то, что не установлен запрет на ПО.

Позиция УФАС: Предметом Закупки являются инструменты и приборы геодезические, а именно «лазерный сканер» код ОКПД 2 является 26.51.12.120, который входит в позицию 245 Перечня товаров (Приложение № 2 к ПП № 1875), происходящего из иностранных государств, на данную позицию установлен не запрет, а ограничение закупок данных товаров отдельными видами юридических лиц.
Комиссия также считает необходимым отметить, что при поставке лазера программное обеспечение **входит в состав его комплектующих** и является неотъемлемой характеристикой поставляемого Заказчику оборудования.
В соответствии с условиями закупки, программное обеспечение не считается самостоятельным товаром и не закупается отдельной закупкой, отдельным лотом или отдельной позицией, оно поставляется в составе лазера и предназначено для его эксплуатации, настройки и обслуживания.
Кроме того, данное ПО является предустановленным на оборудование и выступает в качестве характеристики и компонента поставляемого товара, без которого товар теряет свои потребительские свойства и становится непригодным к использованию по назначению.
Решение УФАС: Заказчиком правомерно установлен порядок применения национального режима.

Решение Московского УФАС России от 19.06.2025 по делу № 077/07/00-7347/2025

Разъяснён порядок применения национального режима при закупке программ для ЭВМ и баз данных

Минфин разъяснил, что предусмотренный в п. 1 постановления № 1875 запрет закупок программного обеспечения (ПО), указанного в позиции 146 приложения № 1 к постановлению № 1875, применяется, в т.ч. в случаях, когда такое ПО включено в состав объекта закупки наряду с иными товарами, работами, услугами, а также в отношении ПО, реализуемого, независимо от вида договора, на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи.

☝️ Указанный запрет касается таже закупки исключительных прав на программное обеспечение и прав использования ПО (пп. «о» п. 4 Постановления № 1875).

Таким образом, «защитная» мера в виде запрета в отношении поз. 146 прил. № 1 к ПП № 1875, применяется, **если осуществляется закупка программного обеспечения независимо от вида договора и способа реализации ПО**.

Ранее схожие выводы изложены в письме от 31.07.2025 № 24-06-09/74164
📄 Письмо Минфина России от 23.10.2025 № 24-06-09/102983

Как закупать ПО – это товар или услуга?

Часть 12 статьи 93 44-ФЗ:	**Подпункты «г» - «ж» п.3 ПП РФ 1875:**
В случаях, предусмотренных пунктами 4 - 5.2 части 1 настоящей статьи, в электронной форме с использованием электронной площадки может осуществляться на сумму, не превышающую пяти миллионов рублей, закупка, по результатам которой заключается контракт на поставку товара или **контракт, предметом которого является предоставление права на использование программы для электронной вычислительной машины и (или) базы данных** (включая обновления к ним и дополнительные функциональные возможности), в том числе путем предоставления удаленного доступа к ним через информационно-телекоммуникационные сети, в том числе через информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет" (далее в настоящей части также - **ТОВАР**).	3. Установить, что информацией и документами, подтверждающими страну происхождения ТОВАРА для целей настоящего постановления, являются: г) для подтверждения происхождения программ для электронных вычислительных машин и (или) баз данных (далее - программное обеспечение), указанных в позиции 146 приложения N 1 к настоящему постановлению, из Российской Федерации - порядковый номер реестровой записи из единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных (далее – реестр российского программного обеспечения) …

Разъяснения Минфина России.
Письмо Минфина России от 02.03.2026 № 24-06-09/15861

закупаемые в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ права на использование программы для электронной вычислительной машины и (или) базы данных (включая обновления к ним и дополнительные функциональные возможности), в том числе путем предоставления удаленного доступа к ним через информационно-телекоммуникационные сети, в том числе через информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет", **являются товаром.**
Аналогичных положений в отношении иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) положениями Закона № 44-ФЗ не установлено.

Следовательно, в случае применения иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении закупки неисключительных (пользовательских) прав на программное обеспечение заказчик самостоятельно соотносит объект закупки с товаром, работой или услугой в зависимости от вида договора и способа реализации таких прав на программное обеспечение.

44-ФЗ Электронный аукцион

№ 0138100002326000012 Работа комиссии

Объект закупки

Продление антивирусного программного обеспечения Kaspersky Endpoint Security для бизнеса – Стандартный Russian Edition

Заказчик

СЕВЕРО-ВОСТОЧНОЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ПО РЫБОЛОВСТВУ

Начальная цена

180 945,00 ₽

Размещено 16.04.2026

Обновлено 24.04.2026

Окончание подачи заявок

24.04.2026

ЗАКУПКА НЕПРАВИЛЬНАЯ:

- ПО – услуга
- Национальный режим установлен на услугу
- ПО не попадет в раздел про товары в отчете о российских ТРУ

Объект закупки

Наименование товара, работы, услуги	Код позиции	Тип позиции	Единица измерения	Цена за единицу
Программное обеспечение Идентификатор: 211636357	58.29.11.000-00000003	Услуга	Штука	1809.45

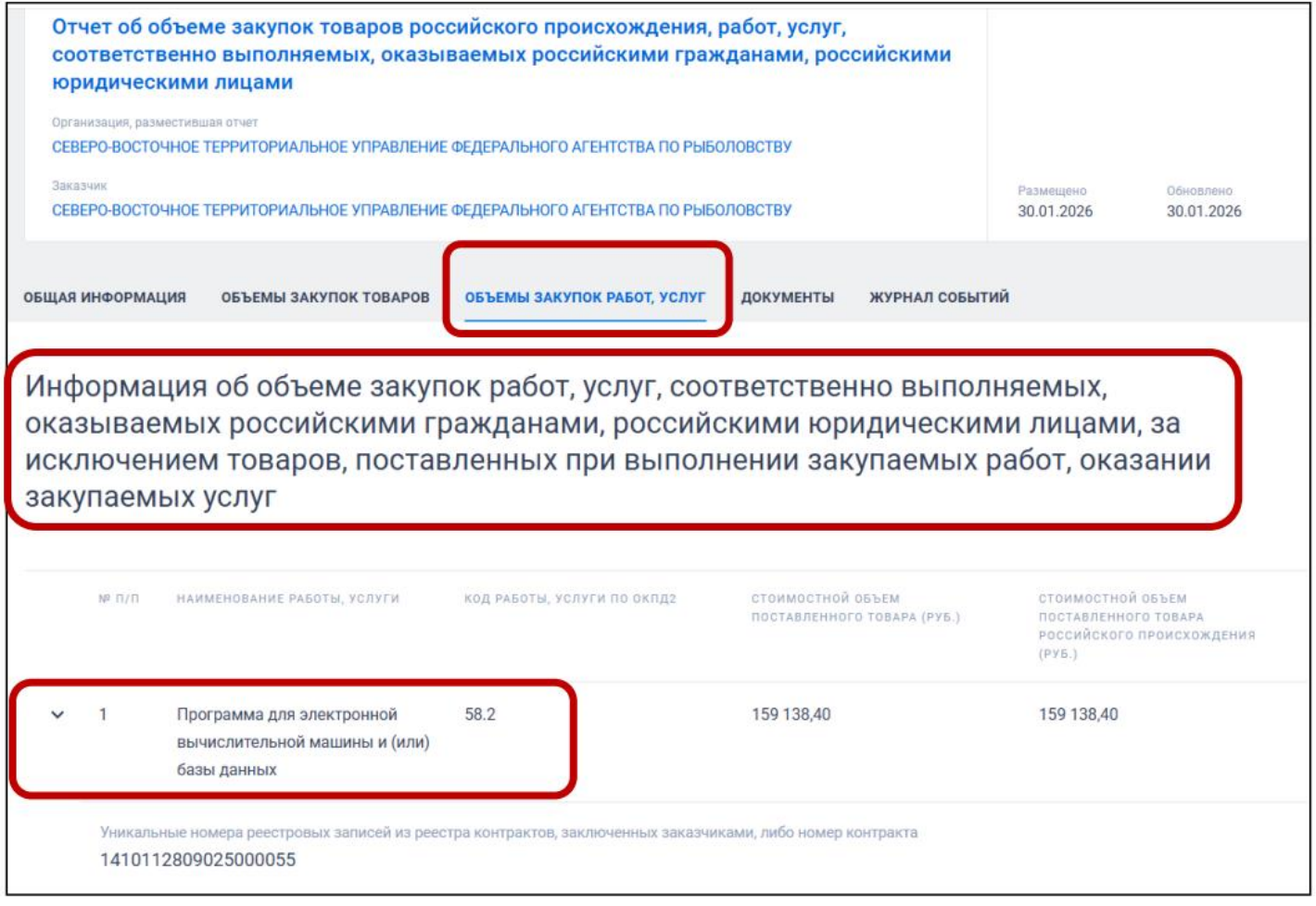
Характеристики товара, работы, услуги (Программное обеспечение)

Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характерист
Класс программ для электронных вычислительных машин и баз данных	(03.06) Средства антивирусной защиты	
Способ предоставления	Копия электронного экземпляра	
Вид лицензии	Простая (неисключительная)	
Количество пользователей	≥ 100	Штука

Применение национального режима по ст. 14 Закона № 44-ФЗ

Основанием для установки указания запретов, ограничений закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами, а также преимуществ в отношении товаров российского происхождения, а также товаров происходящих из стран ЕАЭС, выполняемых работ, оказываемых услуг российскими лицами, а также лицами, зарегистрированными в странах ЕАЭС, является Постановление Правительства Российской Федерации о мерах по предоставлению национального режима от 23.12.2024 № 1875.

Объект закупки	Вид требования	Обоснование невозможности соблюдения запрета, ограничения
58.29.11.000-00000003 Программное обеспечение	Запрет закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами	



Отчет об объеме закупок товаров российского происхождения, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими гражданами, российскими юридическими лицами

Организация, разместившая отчет
СЕВЕРО-ВОСТОЧНОЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ПО РЫБОЛОВСТВУ

Заказчик
СЕВЕРО-ВОСТОЧНОЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ПО РЫБОЛОВСТВУ

Размещено 30.01.2026
Обновлено 30.01.2026

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ | ОБЪЕМЫ ЗАКУПОК ТОВАРОВ | ОБЪЕМЫ ЗАКУПОК РАБОТ, УСЛУГ | ДОКУМЕНТЫ | ЖУРНАЛ СОБЫТИЙ

Информация об объеме закупок работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими гражданами, российскими юридическими лицами, за исключением товаров, поставленных при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг

№ П/П	НАИМЕНОВАНИЕ РАБОТЫ, УСЛУГИ	КОД РАБОТЫ, УСЛУГИ ПО ОКПД2	СТОИМОСТНОЙ ОБЪЕМ ПОСТАВЛЕННОГО ТОВАРА (РУБ.)	СТОИМОСТНОЙ ОБЪЕМ ПОСТАВЛЕННОГО ТОВАРА РОССИЙСКОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ (РУБ.)
1	Программа для электронной вычислительной машины и (или) базы данных	58.2	159 138,40	159 138,40

Уникальные номера реестровых записей из реестра контрактов, заключенных заказчиками, либо номер контракта
1410112809025000055

У этого же заказчика была аналогичная закупка в 2025 году. И ПО попало в отчет «об услугах» – тогда «российскость» определяется уже не по товару, а по исполнителю, что не верно!

Особенности размещения извещения в ЕИС при закупке ПО

Смотрите, с 1 января появилась кнопка "**Предустановленное ПО**" при формировании извещения, и многие ее опасаются нажимать, думая, что раз ПО предустановленное, значит запрета быть не должно.

Запрета быть не должно, если права на ПО не передаются. А предустановленное оно или нет - значения для решения вопроса о применении нац. режима не имеет. Конечно, кнопка называется не очень удачно, было бы лучше ее назвать "Приобретается ПО с запретом".

Таким образом, если в рамках одной товарной позиции у вас приобретается оборудование и ПО, то на само оборудование вы можете нац. режим не ставить вовсе, или применить ограничение, или применить преимущество, одновременно с этим нажать на "Запрет" и отметить галочкой "Предустановленное ПО" - и тогда оператор получит корректную информацию об объекте вашей закупки. Если запрет в видах нац режима не отметить - кнопка "предустановленное ПО" вообще не появится.

Если заказчик выберет одновременно "преимущество" и "запрет", и не отметит предустановленное ПО - извещение просто не опубликуется.
А вот если одновременно отметить ограничение и запрет, но галочку на предустановленное ПО не поставить - извещение опубликуется, но оператор не получит корректную информацию об объекте закупки и участникам не предоставит поле для внесения данных отдельно для РЗ на оборудование, отдельно на РЗ для ПО.

Самый распространенный вариант - это конечно ограничение на железо и запрет на ПО. Если правильно все отметить, то оператор при заполнении заявки позволит отдельно указать страну и номер РЗ на оборудование и отдельно страну и номер РЗ на ПО.

Применение национального режима по ст. 14 Закона № 44-ФЗ

Вид требования:

- [x] Запрет закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами
- [x] Ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами
- [ ] Преимущество в отношении товаров российского происхождения, выполняемых работ, оказываемых услуг российскими лицами

- [ ] **Присутствуют обстоятельства, допускающие исключение, влекущее неприменение запрета, ограничения**

Тип объекта закупки

Тип объекта закупки должен соответствовать выбранному ОКПД2. Изменение типа объекта закупки при включении сведений в Реестр контрактов будет недоступно

- [ ] При выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг предусматривается поставка товара (выполнение работ, оказание услуг)

Выбрать товар, работу, услугу (код и наименование по ОКПД2)*

Укажите код или наименование товара, работы, услуги

Указать информацию о товаре, работе, услуге по КТРУ, по ОКПД2

Наименование товара, работы, услуги

Изменение наименования товара, работы, услуги в проекте электронного контракта, направляемом победителю электронной процедуры, будет недоступно

- [ ] **Предустановлено программное обеспечение**

Знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона №44-ФЗ может указываться в случае, если не влечет за собой ограничение количества участников закупки

Цена за единицу Российский рубль

Стоимость позиции Российский рубль

Новая редакция части 1.1 статьи 33 Федерального закона **№44-ФЗ**

Особенности описание объекта закупки

1.1. При описании являющегося объектом закупки товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), в отношении которого установлены предусмотренные пунктом 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона запрет, ограничение или преимущество, указываются характеристики товара российского происхождения, **за исключением случаев, установленных Правительством Российской Федерации.**

Пп. «а» пункта 7 ПП 1875

Учитываются характеристики именно российских, а не евразийских товаров (п.4 Письма Минфина России от 17.03.2025 № 24-06-06/25869)

Особенностями описания объекта закупки, являющегося товаром (в том числе поставляемым при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), производство которого на территории Российской Федерации отсутствует, являются:

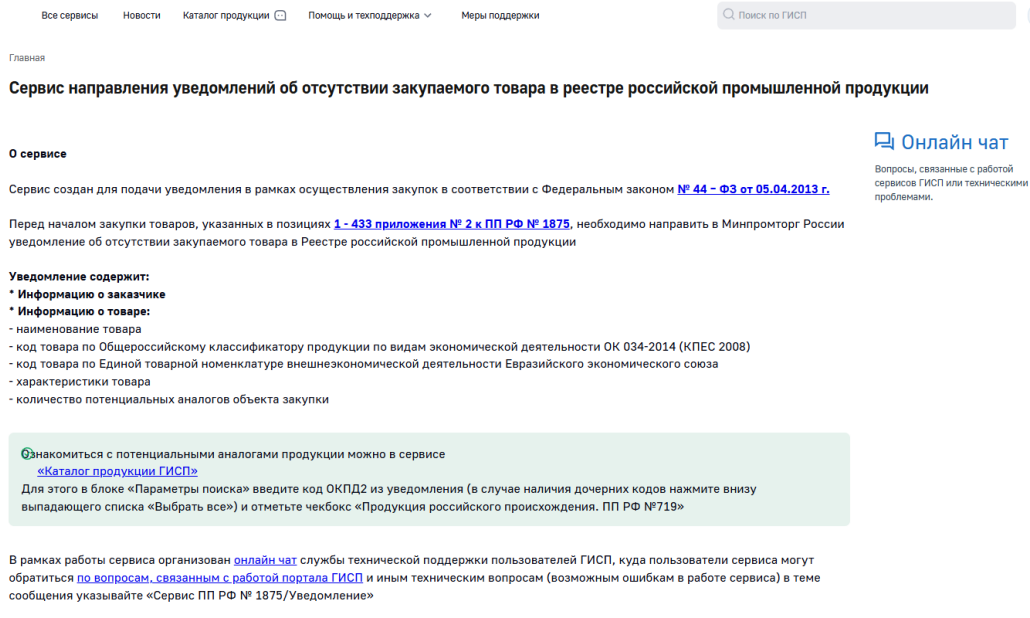
✓ при осуществлении закупки товаров, указанных в позициях 1 – 433, 466-470 приложения N 2:
- декларирование в извещении или в приглашении **факта отсутствия в реестре** российской промышленной продукции (РРПП) такого товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика,
- указание в описании объекта закупки характеристик товара, потребность в котором имеется у заказчика и который отсутствует в реестре российской промышленной продукции,
- включение в описание объекта закупки **копии направленного до начала осуществления закупки в Министерство промышленности и торговли Р.Ф. уведомления об отсутствии закупаемого товара в РРПП**, которое должно содержать информацию о заказчике (место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона) и о товаре, потребность в котором имеется у заказчика и который отсутствует в РРПП (наименование товара, код товара по ОКПД ОК 034-2014 (КПЕС 2008), код товара по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, предусмотренной правом Евразийского экономического союза, и характеристики такого товара)

Как направить уведомление в Минпромторг РФ

Уведомления об отсутствии закупаемого товара в реестре российской промышленной продукции

Согласно положениям Постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 № 1875 (при осуществлении закупки товаров, указанных в позициях 1 – 433 приложения № 2 к постановлению № 1875), необходимо направлять посредством Государственной информационной системы промышленности в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу:

https://gisp.gov.ru/bpm/service/pp1875notif



Все сервисы Новости Каталог продукции Помощь и техподдержка Меры поддержки

Поиск по ГИСП

Главная

Сервис направления уведомлений об отсутствии закупаемого товара в реестре российской промышленной продукции

О сервисе

Сервис создан для подачи уведомления в рамках осуществления закупок в соответствии с Федеральным законом № 44 - ФЗ от 05.04.2013 г.

Перед началом закупки товаров, указанных в позициях 1 - 433 приложения № 2 к ПП РФ № 1875, необходимо направить в Минпромторг России уведомление об отсутствии закупаемого товара в Реестре российской промышленной продукции

Уведомление содержит:
*** Информацию о заказчике**
*** Информацию о товаре:**
- наименование товара
- код товара по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)
- код товара по Единой товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза
- характеристики товара
- количество потенциальных аналогов объекта закупки

Ознакомиться с потенциальными аналогами продукции можно в сервисе «Каталог продукции ГИСП»
Для этого в блоке «Параметры поиска» введите код ОКПД2 из уведомления (в случае наличия дочерних кодов нажмите внизу выпадающего списка «Выбрать все») и отметьте чекбокс «Продукция российского происхождения. ПП РФ №719»

В рамках работы сервиса организован онлайн чат службы технической поддержки пользователей ГИСП, куда пользователи сервиса могут обратиться по вопросам, связанным с работой портала ГИСП и иным техническим вопросам (возможным ошибкам в работе сервиса) в теме сообщения указывайте «Сервис ПП РФ № 1875/Уведомление»

Онлайн чат

Вопросы, связанные с работой сервисов ГИСП или техническими проблемами.

Особенности описание объекта закупки

Пп. «а» пункта 7 ПП 1875

Особенностями описания объекта закупки, являющегося товаром (в том числе поставляемым при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), производство которого на территории Российской Федерации отсутствует, являются:

при осуществлении закупки товаров, **не указанных** в позициях 1 - 145 приложения N 1, позициях 1 - 433 приложения N 2:
- декларирование в извещении или в приглашении факта отсутствия на территории Российской Федерации производства такого товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика, а также указание в описании объекта закупки характеристик товара, потребность в котором имеется у заказчика и производство которого на территории Российской Федерации отсутствует.

К каким товарам это относится?
- к продуктам питания (поз. 434 – 465 Приложения №2)
- ко всем товарам «вне приложений», на которые распространяется преимущество

Заказчик вправе направить запросы с целью получения характеристик товара и в запросах указать срок ответа на них, а также фразу о том. что отсутствие ответа, как и предоставление иных характеристик товара будет трактоваться как подтверждение отсутствия производства необходимого заказчику товара на территории РФ

Основные вопросы относительно декларации

- ✓ **Является ли декларация основанием для неприменения ограничения? -** Нет, не является

- ✓ **Что делать, если мы направили запрос производителю с целью подтверждения наличия производства на территории РФ, но ответа не получили?** - Два варианта: заказчик может проводить закупку по обычной схеме, без декларации, либо с декларацией об отсутствии товара в РРПП, все зависит от типа закупаемой продукции

- ✓ **В каком разделе ЕИС размещать соответствующую декларацию?** - В разделе Описание объекта закупки, в «бумажном» файле. Требования о размещении декларации в экранной форме ЕИС нет.

Основные вопросы относительно декларации

- ✓ **Если закупка проводится повторно (первый раз не состоялась, например, не было заявок, необходимо ли направлять еще раз уведомление в МПТ?** - Уведомление направляется в МПТ до начала осуществления закупки (согласно ст.3 44-ФЗ это действия до размещения извещения). То есть если такое уведомление уже направлялось, а по факту ничего не изменилось - можно использовать его повторно.

- ✓ **Куда и как направлять уведомления для МПТ? –** В электронном виде через специальную форму в ГИСП.

- ✓ **Откуда взять коды ТН ВЭД, которые должны быть указаны в уведомлении для МПТ? -** На сайте Минэкономразвития есть коды перехода ОКПД2/ТН ВЭД https://www.economy.gov.ru/material/departments/d18/obshcherossiyskie_klassifikatory_zakreplennye_za_minekonomrazvitiya_rossii/

Выводы из пп «а» п. 7 ПП 1875

Указанные особенности описания объекта закупки **фактически являются основаниями для невыполнения требований части 1.1 статьи 33** Федерального закона №44-ФЗ, то есть моделируют ситуацию, при которой требование закона об описании российского (именно российского, а не евразийского) товара исполнить невозможно. Именно поэтому речь идет о проверке только одного реестра (РРПП), о евразийском реестре промышленных товаров ничего не сказано.

Аналогично, по товарам, для которых подготавливается декларация об отсутствии производства, речь идет только о производстве на территории РФ, о производстве на территории иных стран ЕАЭС речи нет.

Все указанные выше особенности привязаны к извещению о проведении закупки или приглашению принять участие в закупке, следовательно, применяются только в тех способах закупки, где такие извещение/приглашение имеются? А как же закупка у единственного поставщика? И отдельно - закупка по части 12 статьи 93?

Согласно Письму Минфина от 20.03.2025 № 24-03-08/27794 при осуществлении закупки у единственного поставщика не подготавливается описание объекта закупки и, следовательно, не применяются особенности, установленные ст. 33 №44-ФЗ.

То есть в отношении «чистого» ЕП почти однозначно можно сказать, что ни ст.33, ни пп. «а» пункта 7 ПП 1875 не применяются.

Остается открытым вопрос с закупками по части 12 статьи 93, так как это квазиконкурентная процедура.

Изменения в оценке заявки если заказчик «Декларирует отсутствие товара российского происхождения»

В пп «з» п. 3 ПП 1875 добавлено:

для подтверждения происхождения товаров из Российской Федерации, указанных в позициях 1 - 433 приложения N 2 к настоящему постановлению (**если отсутствие в реестре российской промышленной продукции такого товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика**, задекларировано заказчиком в соответствии с абзацем третьим подпункта "а" пункта 7 настоящего постановления **или при осуществлении** в соответствии с Федеральным законом **"О закупках товаров**, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" **закупки задекларировано в документации о закупке**), **за исключением случая, если в заявке на участие в закупке содержится предложение о поставке товара, который по состоянию на момент подачи заявки на участие в закупке включен в реестр российской промышленной продукции;**

Заказчик декларирует в документации, что товаров РФ в реестре РПП нет.

1. **1 вариант:** на закупку подается заявка 1 - Россия, заявка - 2 Россия, заявка 3 - Китай. Решение комиссии - заявка 1 и 2 остаются. Комиссия заявку 3 отклоняет.
2. **2 вариант:** на закупку подается заявка 1 - Россия, заявка - 2 Россия+реестр, заявка 3 - Китай. Решение комиссии - заявка 1 и 3 отклоняются.

пп «ц» п. 4 ПП 1875 где говорится о том какая заявка признается российской, а какая нет в данной ситуации содержит ссылку **ТОЛЬКО на 44-ФЗ**

Если заказчик не декларирует, что товар российского происхождения в реестре отсутствует, то в варианте 1 ограничение не срабатывает и комиссия всех допускает.

Пример.

Номер позиции в извещения	Участник 1	Участник 2	Участник 3	Эталонный участник
1 ОГРАНИЧЕНИЕ, уведомление из РРПП об отсутствии товара в извещении	Китай	Сингапур	РФ реестр.номер НЕТ	Россия
2 ОГРАНИЧЕНИЕ, уведомление из РРПП об отсутствии товара в извещении	Китай	РФ реестр.номер НЕТ	РФ реестр.номер НЕТ	Россия
3 ОГРАНИЧЕНИЕ	РФ реестр.номер НЕТ	РФ реестр номер ЕСТЬ	РФ реестр.номер НЕТ	Россия есть реестровый номер

? Какое решение должна принять комиссия

1- всех допустить
2- допустить 2 и 3 участники
3- допустить только 3 участника

Ответ: Всех допустить. Нет заявки полностью российской.

См. Письмо Минфина РФ от 03.11.26 № 24-06-09/97029

Обязан ли Заказчик при описании объекта закупки в силу ч.1.1 ст.33 использовать сведения о товарах только российского происхождения

Суть дела: Заказчик закупал УЗИ-аппарат, заявитель обжалует действия Заказчика и указывает, что под заявленные характеристики не подходит ни один УЗИ-аппарат российского происхождения

Суть решения: жалоба признана необоснованной. Заказчик указал, что указанным в описании объекта закупки характеристикам соответствуют товары не менее двух производителей, в том числе российского производства: Система ультразвуковая диагностическая медицинская «РуСкан 70П», производитель АО «НПО «Сканер» (Россия), регистрационное удостоверение № РЗН 2020/13006 от 17.03.2023г.; HM70 EVO-RUS с принадлежностями, производитель «САМСУНГ МЕДИСОН КО., ЛТД» (Корея), регистрационное удостоверение № РЗН 2015/2583 от 28.03.2022. ФАС такие пояснения удовлетворили, несмотря на то, что была подана одна заявка на поставку иностранного товара.

Решение Челябинского УФАС России от 17.04.2025 г. по закупке №0369100040225000183

Документы, подтверждающие страну происхождения товара

Промышленные товары (поз. 1-145 приложения 1)

•Промышленные товары, товары радиоэлектронной продукции - позициях 1 - 433 и 466 - 470 (приложение 2)

или

Номер реестровой записи из евразийского реестра промышленной товаров государств-членов ЕАЭС + информация о совокупности баллов

а) для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения N 1, позициях 1 – 433, 466-470 приложения N 2 к настоящему постановлению, приложении N 3 к настоящему постановлению, из Российской Федерации - **номер реестровой записи** из реестра российской промышленной продукции, ….(далее - реестр российской промышленной продукции), ***и справка, подтверждающая наличие специального инвестиционного контракта*** и предусмотренная пунктом 1(1) постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции", или **номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции**, содержащей в том числе:
- информацию **о совокупном количестве баллов** за выполнение (освоение) на территории РФ соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 … за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) **установлены требования о совокупном количестве баллов**), которое составляет или превышает значение, определенное постановлением ПП 719 **включая значение**, **определенное для целей осуществления закупок**;

Реестр российской промышленной продукции https://gisp.gov.ru/pp719v2/pub/prod/
Реестр промышленной продукции из ЕАЭС https://erpt.eecommission.org/Goods

Документы и информация, подтверждающие страну происхождения товара

Номер реестровой записи

Номер реестровой записи и справка СПИК

Если основанием включения в реестр был СПИК

Номер реестровой записи и баллы

Если балы по коду ОКПД2 требуются в ПП 719

Пример реестровых записей, требующих справку от стороны СПИКа

Предприятие			Продукция															Основание	
Наименование	ИНН	ОГРН	Первичн... регистр... номер реестро... записи	Реестровый номер	Дата внесения в реестр	Срок действия	Фа... дата пр... де... рее... зап...	Наимен...	ОКПД2	ТН ВЭД	Изготовлена по	Б..	Проце... показа...	О со...	Искус... интел...	Высокоте... оборудов...	До... ПАК	Наименова...	Дата
															(Все)	(Все)	(В...	СПИК	
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ФОТОПРИНТ-ИВАНОВО"	3702168634	1163702083533	Без ном	10432431	18.07.2024	17.07.2027		Ткань мембра... артикул ОМ/008	13.96.14.199	5903 20 900 0	ТО 04. 10 -23, ТУ 13.96.14.199-003-06067719-2020				▪	▪	▪	СПИК	20.10.2023
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ФОТОПРИНТ-ИВАНОВО"	3702168634	1163702083533	Без ном	10432432	18.07.2024	17.07.2027		Ткань мембра... артикул ОМ/003	13.96.14.199	5903 20 900 0	ТО 04. 07 -23, ТУ 13.96.14.199-003-06067719-2020				▪	▪	▪	СПИК	20.10.2023
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ФОТОПРИНТ-ИВАНОВО"	3702168634	1163702083533	Без ном	10432433	18.07.2024	17.07.2027		Ткань мембра... артикул ОМ/006	13.96.14.199	5903 20 900 0	ТО 04. 09 -23, ТУ 13.96.14.199-003-06067719-2020				▪	▪	▪	СПИК	20.10.2023

1(1). ПП 719 Подтверждением наличия специального инвестиционного контракта является представление справки (в свободной форме), заверенной руководителем организации (индивидуальным предпринимателем), являющейся стороной специального инвестиционного контракта, с указанием следующих сведений:
а) реквизиты специального инвестиционного контракта;
б) реквизиты заключения о выполнении (полном, частичном) или невыполнении инвестором обязательств…..

1) При предоставлении номера реестровой записи и справки, подтверждающей наличие специального инвестиционного контракта, **совокупное количество баллов не указывается**.
2) Номер реестровой записи и справка, подтверждающая наличие специального инвестиционного контракта, предоставляется в случае включения в реестр российской промышленной продукции товаров на основании заключенного специального инвестиционного контракта (подпункт «а» пункта 1 постановления № 719).

Пример подтверждения наличия специального инвестиционного контракта

КАТЮША
РОССИЙСКАЯ ИТ ЭКОСИСТЕМА

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«КАТЮША ПРИНТ»

123112, Россия, г. Москва, МФК «Город Столиц»
Пресненская набережная д.8 стр. 1, этаж 7, ком.24
ИНН/КПП 9703037297/770301001

Исх. № 06/07/2025-363 от 19.06.2025 г.

Всем заинтересованным лицам

Справка

Общество с ограниченной ответственностью «Катюша Принт» в соответствии с подпунктом а) пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 № 1875 и пунктом 1(1) постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» настоящим подтверждает, что

15 ноября 2024 года между Российской Федерацией в лице Министерства промышленности и торговли Российской Федерации и ООО «Катюша Принт» был заключен Специальный инвестиционный контракт № 94 по созданию и освоению производства принтеров и устройств периферийных с двумя или более функциями: печать данных, копирование, сканирование, прием и передача факсимильных сообщений;

14 апреля 2025 года выдано заключение Минпромторга России о выполнении (полном, частичном) инвестором обязательств, принятых по специальному инвестиционному контракту, и о достижении (полном, частичном) предусмотренных специальным инвестиционным контрактом результатов (показателей) реализации инвестиционного проекта за отчетный период.

С уважением,
Генеральный директор /Виноградов М.Н./

"КАТЮША ПРИНТ" ГОРОД МОСКВА

Пример: закупка кроватей деревянных для детей

52. Для целей осуществления закупок продукции, включенной в раздел XI настоящего приложения, для обеспечения государственных и муниципальных нужд в рамках Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", обеспечения нужд заказчиков в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", предусматривающих в качестве требования наличие реестровой записи реестра российской промышленной продукции, размещаемого в государственной информационной системе промышленности в соответствии со статьей 17.1 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации", сформированной в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции" в отношении продукции

из деревянного каркаса ; 31.03.11.190 Основы матрасные прочие ; 31.09.12.120 "Мебель деревянная для спальни", 31.09.12.121 "Кровати деревянные для взрослых", 31.09.12.122 "Кровати деревянные для детей", 31.09.12.123 "Шкафы деревянные для

Баллов нет, но не спешим отклонять

не менее 50 баллов;

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТ... "АЛМАЗ"	61370069...	10261017164...	2262\2982\2023	10150258	17.07.2023	16.07.2026		Александрия ЛД.510020.000 М Кровать-чердак (Кожа Ленто/ Рустика)	31.09.13.1...	940360	ТУ 5617-006-42680121-2016 Наборы мебели для молодежной, ГОСТ 19917-2014 «Мебель для сидения и лежания. Общие	
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТ... "ТОРГОВЫЙ ДОМ ГЕРМЕС"	55041512...	11755430356...	Без номера	10618221	14.03.2025	13.03.2028		Диван - кровать 800_900 (основание жесткое) Дв038	31.09.12.1...	940161 0000	ГОСТ 19917-2014	50

Пример рассмотрение заявки на предмет подтверждения страны происхождения товара

Объект закупки: Коммутатор. Код ОКПД2: 26.30.11.110 - Средства связи, выполняющие функцию систем коммутации. Установлено: ограничение. По ПП 719 – мин. 40 баллов

Наименование	ИНН	ОГРН	Первичный регистрационный номер реестровой записи	Реестровый номер	Дата внесения в реестр	Срок действия	Фактическая дата прекращения действия реестровой записи	Наименование	ОКПД2	ТН ВЭД	Изготовлена по	Баллы
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ПРЕДПРИЯТИЕ "ЭЛТЕКС"	5410108110	1025403911818	Без номера	10801672	27.03.2026	31.12.2027		Коммутатор Ethernet MES2300-24 (РПЛТ.465615.0...	26.30.11.122	8517 62 000 3	РПЛТ.465615.090ТУ	35

Код ОКПД2: 26.30.11.122 - Оборудование коммутации и маршрутизации пакетов информации сетей передачи данных. По ПП 719 – мин. 35 баллов

Вывод: Страна происхождения товара – подтверждена.

Пункт 10 ПП РФ №1875-переходные положения!

Пп.в

Документом, подтверждающим происхождение товаров из государств- членов ЕАЭС, в том числе из РФ, наряду с информацией, предусмотренной подпунктами "а" и "б" пункта 3 настоящего постановления, является сертификат ...

номер реестровой записи или СТ1

при осуществлении закупок товаров из числа специальных хирургических одноразовых стерильных изделий из нетканых материалов для защиты пациента и медицинского персонала, включенных в код 14.19.32.120, мебели медицинской, включая хирургическую, стоматологическую или ветеринарную, коды 32.50.30.110, 32.50.30.119, 32.50.50 (за и ее исключением частей, включенных кровати в больничной механической, соответствующей коду 120210 вида медицинского изделия, кровати больничной стандартной с электроприводом, соответствующей коду 136210, стеллажа для палаты пациента, соответствующего коду 156900, шкафа вытяжного, соответствующего коду 181470, ширмы прикроватной, соответствующей коду 184200, стеллажа общего назначения, соответствующего коду 260470, шкафа для сушки и хранения эндоскопов, соответствующего коду 271740), а также товаров, указанных в позициях 362- 378,383- 388,390 399 и 433 приложения N 2

Если извещение размещено в ЕИС, контракт с ЕП заключен по 30 июня 2026 г. включительно, при осуществлении закупок товаров, указанных в позиции 433 (лекарства) приложения N 2 к настоящему постановлению, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе и приглашения принять участие в которых направлены либо контракты (договоры) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при осуществлении которых заключены по 30 ноября 2026 г.

В редакции Постановления Правительства РФ от 03.08.2026 № 969

Пункт 10 ПП РФ №1875-переходные положения!

Пп.д

д) до внесения изменений в право Евразийского экономического союза, предусматривающих подтверждение страны происхождения товаров, указанных в ~~позиции 433 приложения N 2~~ **приложениях N 1 - 3** к настоящему постановлению, путем предоставления информации из евразийского реестра промышленных товаров, документом, подтверждающим происхождение таких товаров из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, является сертификат о происхождении товара, выданный уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными Правилами определения страны происхождения товаров;

Если в праве ЕАЭС нет требований о подтверждении страны происхождения номером реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров, то надлежащим подтверждением страны происхождения будет являться сертификат по форме СТ-1

в ред. Постановления Правительства РФ от 30.12.2025 N 2225

Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23.11.2020 N 105 утверждены Правила определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок

Пункт 3

Критерием определения государства-члена страной происхождения промышленного товара государства-члена при осуществлении государственных (муниципальных) закупок является выполнение исчерпывающих условий, производственных и технологических операций при производстве промышленного товара государства-члена по перечню **согласно приложению N 1** (далее - условия производства).

К товарам, включенным в перечень согласно приложению N 1.1, условия производства которых не указаны в приложении N 1 к настоящим Правилам, применяются критерии происхождения в соответствии с Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств, подписанного 20 ноября 2009 г.

Пункт 8

При осуществлении государственных (муниципальных) закупок страна происхождения отдельных видов промышленных товаров государств-членов подтверждается путем представления информации из евразийского реестра промышленных товаров государств членов (далее - реестр).

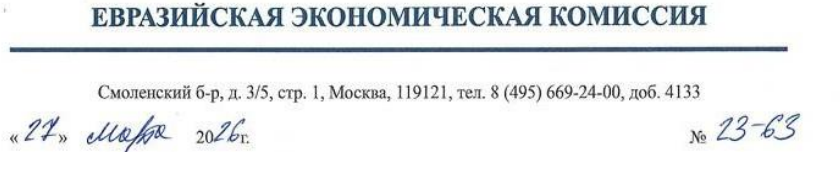
Правом ЕАЭС установлено, что товары из Приложения №1 и Приложения №1.1 (действует частично до 30.06.2026, частично - **до 31.12.2026 г.** (решения Совета Евразийской экономической комиссии от 19.11.2025 N 117)) должны быть включены в реестр евразийских промышленных товаров для признания их произведенными на территории ЕАЭС (терминология: промышленный товар государства-члена - товар, включенный в евразийский реестр промышленных товаров государств-членов)

Разъяснения

Зачем запрашивал:
С января 2026 года Решением Совета ЕЭК № 117 Приложение 1.1 к Решению 105 было дополнено более чем двумя десятками позиций медицинских изделий.
Отсылка в Приложении 1.1 к Правилам определения страны происхождения товаров СНГ может навести на мысль о возможности подтверждения сертификатом СТ-1, но все же была уверенность, что подтверждать надо сведениями из ЕРПТ.

Что ответили:
Страна происхождения товаров ЕАЭС из Приложения 1.1 подтверждается сведениями из Евразийского реестра промышленной продукции.

Последствия:
Для товаров, включенных в Приложение 1.1, больше не работает подп. "д" п.10 ПП 1875.
Т.е. подтверждаем страну только номером реестровой записи из ЕРПТ (без баллов).
Исключение - товары, для которых предусмотрен временный иной порядок подтверждения страны (например, в подп. "в" п.10 ПП 1875).



ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Смоленский б-р, д. 3/5, стр. 1, Москва, 119121, тел. 8 (495) 669-24-00, доб. 4133

«27» марта 2026 г. № 23-63

н) п. 10 положения абзаца второго подпункта "а" пункта 3 (информация о совокупном количестве баллов) настоящего постановления не применяются:

Действует с 01.09.2025

Медоборудование

для подтверждения происхождения из Российской Федерации товаров, указанных в позиции 139 приложения N 1 к настоящему постановлению, позициях 273, 276, 297 - 299, 304 - 306, 309 - 312, 314, 316, 318, 320, 334, 354 и 382 приложения N 2 к настоящему постановлению, позициях 79 - 81, 83 - 87, 105, 272, 275 приложения N 3 к настоящему постановлению и реестровые записи в реестре российской промышленной продукции в отношении которых сформированы **по 10 октября 2023 г. включительно**, при осуществлении закупок таких товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), **извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе и приглашения принять участие в которых направлены либо контракты (договоры) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при осуществлении которых заключены по 31 декабря 2026 г. включительно**;

Телекоммуникационное оборудование

Для подтверждения происхождения из Российской Федерации товаров, указанных в позициях 205 - 210, 213 - 232, 235, 241, 248 - 251 приложения N 2 к настоящему постановлению, позициях 48 - 55, 57 - 62, 68 - 72 приложения N 3 к настоящему постановлению и реестровые записи в реестре российской промышленной продукции **в отношении которых сформированы по 10 августа 2025 г. включительно**, при осуществлении закупок таких товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе и приглашения принять участие в которых направлены либо контракты (договоры) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при осуществлении которых **заключены по 31 августа 2026 г. включительно**;

Медизделия, расходные материалы

для подтверждения происхождения из Российской Федерации товаров, указанных в позициях 16, 17, 140, 141 и 144 приложения N 1 к настоящему постановлению, позициях 2, 172 - 179, 189, 362 - 364, 366 - 378, 383 - 388, 390 - 415, 429 - 433 приложения N 2 к настоящему постановлению, позиции 271 приложения N 3 к настоящему постановлению и реестровые записи в реестре российской промышленной продукции в отношении которых **сформированы по 30 июня 2026 г. включительно**, при осуществлении закупок таких товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе и приглашения принять участие в которых направлены либо контракты (договоры) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) **при осуществлении которых заключены по 30 ноября 2026 г. включительно**.

Национальный режим при закупке лекарственных препаратов – продление ранее действовавших норм

Подпункт «е» пункта 10: при осуществлении закупки товара, указанного в позиции 433 приложения N 2 к настоящему постановлению, **извещение** об осуществлении которой **размещено** в ЕИС и приглашение принять участие в которой направлено либо договор с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при осуществлении которой заключен **по 30 июня 2026 г. включительно**, положения **подпункта "у" пункта 4** настоящего постановления применяются также в отношении лекарственных препаратов, включенных в перечень стратегически значимых лекарственных средств, производство которых должно быть обеспечено на территории Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2010 г. N 1141-р

При закупке лекарственных препаратов устанавливается ограничение и преимущество, если все стадии производства в Российской Федерации

Пункт 12: Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2025 г., за исключением подпункта "ф" пункта 4 настоящего постановления, который вступает в силу **с 1 декабря 2026 г.**

Если не все стадии производства ЛП осуществляются на территориях государств - членов ЕАЭС = иностранная заявка

Закупки ЛП и ПП РФ № 1875

Группа товаров	Применимые защитные меры
Лекарственные препараты, включенные одновременно в Перечни ЖНВЛП и СЗЛС, а также позицию 433 Приложения № 2 (до 01.12.2026)	Ограничение и преимущество
Лекарственные препараты, включенные одновременно в Перечни ЖНВЛП и СЗЛС, а также позицию 433 Приложения № 2 (с 01.12.2026)	Ограничение
Лекарственные препараты, включенные в Перечень ЖНВЛП и позицию 433 Приложения № 2, но не включенные в Перечень СЗЛС	Ограничение и преимущество
Лекарственные препараты, включенные в позицию № 433 Приложения № 2, но не включенные в Перечень ЖНВЛП	Ничего/Преимуществ о (Минфин РФ)
Лекарственные препараты и фармацевтические субстанции, не включенные в позицию 433 Приложения № 2	Преимущество

Сколько реестровых номеров может быть в заявке участника

С учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона N 44-ФЗ заявка участника закупки **должна содержать информацию и документы в отношении предлагаемого участником закупки товара**.
При этом характеристики предлагаемого участником закупки товара должны соответствовать показателям, установленным в описании объекта закупки, в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона N 44-ФЗ (подпункт "а" пункта 2 части 1 статьи 43 Закона N 44-ФЗ).
Принимая во внимание требования к содержанию заявок на участие в закупках, положения части 1 статьи 34 Закона N 44-ФЗ о заключении контракта на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки и заявкой участника закупки, а также невозможность изменения существенных условий заключенного контракта (за исключением исчерпывающего перечня случаев), **в заключаемый контракт включается информация о конкретном товаре, предлагаемом участником закупки.**
Учитывая отсутствие возможности подачи в составе заявки на участие в закупке альтернативных предложений, указываемый участником закупки в такой заявке **номер реестровой записи** из реестра российской промышленной продукции (как и иная информация о товаре, указываемая в заявке на участие в закупке) **не может носить вариативного характера**.

Письмо Минфина России от 22.05.2025 N 24-06-09/50188

Реестровые номера служат общедоступным инструментом идентификации продукции, и любой субъект хозяйствования вправе ими пользоваться в пределах законных оснований.

Суть дела: На закупку было подано несколько заявок, содержащих один и тот же реестровый номер из РРПП, в т.ч. от производителя, который и внес данный товар в реестр РРПП. Победителем была признана заявка ООО «Х», который не являлся производителем данного товара. Производитель подал жалобу на неправомерность указания в заявке реестрового номера его продукции.

Решение КО: реестровые номера служат **общедоступным инструментом идентификации продукции**, и любой субъект хозяйствования вправе ими пользоваться в пределах законных оснований.
Согласно слайду 21 Совещания с территориальными органами ФАС России и уполномоченными органами субъектов Российской Федерации от 18.03.2025 г. **участник закупки не обязан быть производителем товара и может предложить реестровую запись другого производителя**.
Жалоба признана НЕобоснованной.

Решение Крымского УФАС России от 22.05.2025 по делу N 082/10/18.1-1202/2025

Реестровая запись подтверждает страну товара, а не его характеристики

Суть дела: Заказчик приобретал шины для автомобиля всесезонные. Участник предоставил заявку, в которой указал номер реестровой записи:

Предприятие			Продукция													Действия
Наименование	ИНН	ОГРН	Первичный регистрационный номер реестровой записи	Реестровый номер	Дата внесения в реестр	Срок действия	Фактическая дата прекращения действия реестровой записи	Наименование	ОКПД2	ТН ВЭД	Изготовлена по	Баллы	Процентный показатель	О соответствии	Искусственный интеллект	Высокотехнологично оборудование	
															(Все)	(Все)	
ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "НИЖНЕКАМСКШИН...	1651000027	1021602498114	5161\369\2022	10239444	04.04.2023	03.03.2026		Шина автомобильная KAMA TRAIL 165/70R13 79N	22.11.11.000	4011 10 000 3	ТУ 22.11.11-061-98358561-2019	380					Предприятие Выписка из реестра

Шина автомобильная KAMA TRAIL 165/70R13 79N

ПАО "НИЖНЕКАМСКШИНА"

Цифровой паспорт ЕКТРУ 1702994141460596

Регион: Республика Татарстан (Татарстан) Дата актуализации: 11.07.2025

Описание | Технические характеристики | Сведения о стандартизации | Сведения о верификации

Основные характеристики

Тип продукции по ПП РФ 616	Шины и покрышки пневматические для легковых автомобилей новые
Тип конструкции	Радиальная
Сезонность	Летняя

Позиция КО: Несоответствие информации о характеристиках в заявке участника данным, приведенным в реестре промышленной продукции, само по себе **не является основанием для отклонения заявки.**
В свою очередь сведения из реестра российской промышленной продукции **носят информационный характер, их нельзя использовать как неопровержимое доказательство недостоверности информации в заявке участника**, при этом участник закупки не может нести ответственность за актуальность отражения информации о предлагаемом к поставке товаре в реестре российской промышленной продукции.

Решение Санкт-Петербургского УФАС России от 07.07.2025 по жалобе N Т02-310/25

Аналогично: Решение Псковского УФАС России от 24.03.2025 по делу N 060/06/48-105/2025, Решение Самарского УФАС России от 18.03.2025 по жалобе N 74-15400-25/4, Решение Ставропольского УФАС России от 24.02.2025 по делу N 026/06/106-234/2025.

УФАС: реестровой записью в госзакупках подтверждают страну товара, а не его характеристики

Суть дела: Участник аукциона на поставку сапог 37-46 размера пожаловался, что его незаконно отстранили от закупки с запретом на допуск. Он подтвердил отечественное производство записью из реестра российской промпродукции, но заказчик счел товар иностранным и отклонил заявку. Заказчик поступил так, поскольку решил, что участник не подтвердил страну изготовления обуви 43-46 размера. Из карточки товара в каталоге ГИСП следовало, что сапоги имеют лишь 35-42 размер.
Позиция КО: УФАС признало жалобу обоснованной: заказчикам **не следует отклонять** заявки после проверки параметров продукции в каталоге ГИСП. В нем недостаточно данных, чтобы определить, соответствует ли товар извещению; номер реестровой записи указывают для идентификации товара, а не проверки его характеристик. Позиция контролеров основана в том числе на разъяснениях Минпромторга (*Письмо Минпромторга России от 04.10.2023 N 106238/12*). К сходным выводам приходили Самарское и Ставропольское УФАС.

Решение Псковского УФАС России от 24.03.2025 по делу N 060/06/48-105/2025, Решение Самарского УФАС России от 18.03.2025 по жалобе N 74-15400-25/4, Решение Ставропольского УФАС России от 24.02.2025 по делу N 026/06/106-234/2025.

При размещении извещения указан ОКПД2 на товар, в отношении которого ПП РФ 719 предусматриваются баллы, участник предлагает в составе заявки товар, соответствующий описанию объекта закупки, однако в РРПП такому товару присвоен другой ОКПД2, в отношении которого баллы не требуются.

"заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, определенные в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 14 Закона № 44-ФЗ, в отношении предлагаемого участником закупки товара.

При этом характеристики предлагаемого участником закупки товара должны соответствовать показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона № 44-ФЗ (подпункт "а" пункта 2 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ)."

Письмо Минфина России от 16.06.2025 №24-06-06/58033

Срок действия номера реестровой записи из реестра российской промышленной продукции истек на момент рассмотрения заявки

Протокол подведения итогов содержит информацию об отклонении заявки участника по следующим основаниям:
"Отклонить заявку на участие в закупке по п. 5 ч. 12 ст. 48 N 44-ФЗ "Непредставление информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона N 44-ФЗ, если такие информация и документы определены в соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 14 Закона N 44-ФЗ" Участник закупки не указал в составе заявки кол-во баллов (т.е. не предоставил информацию), срок действия предоставленной выписки из евразийского реестра промышленных товаров государств-членов Евразийского экономического союза (регистрационный номер реестровой записи 000031956) **на момент рассмотрения заявок истек** (Дата окончания срока действия документа о происхождении товара - 16.08.2025 г.) что приравнивается к не предоставлению документов предусмотренных статьей 44 ФЗ".

Позиция КО: Анализ заявки победителя закупки показал, что в ее составе представлен номер реестровой записи 000031956 из реестра российской промышленной продукции с истекшим сроком действия.
Следовательно, у аукционной комиссии Заказчика имелись достаточные основания для признания заявки участника несоответствующей требованиям извещения.
Жалоба признана **необоснованной**.

Решение Санкт-Петербургского УФАС России от 12.09.2025 по делу N 078/06/105-2337/2025

Документы, подтверждающие страну происхождения товара

программного обеспечения, указанного в позиции 146 Прил.. № 1 российское

- программного обеспечения, указанного в позиции 146 Прил. № 1 из государств членов ЕАЭС

порядковый номер реестровой записи из единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза

порядковый номер реестровой записи из **реестра российского программного обеспечения**, содержащей информацию о соответствии программного обеспечения дополнительным требованиям к программному обеспечению

Реестр российского ПО - https://reestr.digital.gov.ru
Реестр евразийского ПО - http://eac-reestr.digital.gov.ru

Наименование	Правообладатель / Производитель	Классы ПО/ПАК	Дата включения в реестр	№ реестровой записи
Электронный периодический справочник "Система ГАРАНТ"	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ГАРАНТ-СЕРВИС-УНИВЕРСИТЕТ"	05.14 Справочно-правовые системы 05.04 Поисковые средства 05.10 Базы знаний	20.02.2016	6

Подтверждающие информация и документы, если товар находится в Приложение 2

Категории товаров	Требования по документам и информации
Общее правило (пп. «б» п.3, пп. «а» п.10)	
Для товаров по позициям 434-465 (абз. второй пп. «з» п.3)	Указание в заявке на участие в закупке **наименования страны происхождения товара**. ***Продукты питания***

При установлении преимущества

Указание в заявке на участие в закупке наименования страны происхождения товара

Объект обжалования: Заказчик неправомерно применил преимущество к заявкам, в которых отсутствовало подтверждение страны происхождения товара.
Решение КО: жалобы не обоснованы
Примеры: Решение Московского областного УФАС России от 10.03.2025 по делу N 050/06/105-7009/2025, Решение Кемеровского УФАС России от 27.03.2025 по делу N 042/06/48-476/2025, Решение Ульяновского УФАС России от 21.03.2025 по делу N 073/06/106-185/2025

Реестр российской промышленной продукции (ПП РФ 719 от 17.07.2015)

Скачать перечень (XLSX) | Скачать только действующие (XLSX)

ноутбук

Предприятие			Продукция											Действия
Наименование	ИНН	ОГРН	Первичный регистрационный номер реестровой записи	Реестровый номер	Дата внесения в реестр	Срок действия	Фактическая дата прекращения действия реестровой записи	Наименование	ОКПД2	ТН ВЭД	Изготовлена по	Баллы	Процентный показатель	О соответствии
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ АКВАРИУС"	7701256405	1027700032953	3648\1\2023	10116564	22.08.2023	19.08.2026		Ноутбук-трансформер Aquarius Cmp NS483 (АМПР.466539.505)	26.20.11	8471 30 000 0	ТУ 26.20.11-032-55017660-2020; АМПР.466216.051 ТУ	115		Предприятие Выписка из реестра

Реестровый номер

10116564

Наименование производимой промышленной продукции	Код промышленной продукции по ОК0342014 (ОКПД2)	Код промышленной продукции по ТНВЭДЕАЭС	Информация о соответствии количества баллов достаточного для целей закупок промышленной продукции	Дополнительные сведения о радиоэлектронной продукции
Ноутбук-трансформер Aquarius Cmp NS483 (АМПР.466539.505)	26.20.11	8471 30 000 0	-	Уровень 2

Информация о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации таких операций (условий): 115

Особые правила применения ограничения

Двухуровневая система для закупок радиоэлектронной продукции:
при закупках товаров, указанных в пунктах 195, 197-199, 203 Приложения №2 заявка на участие в закупке, в которой содержится предложение о поставке товара российского происхождения, являющегося радиоэлектронной продукцией, НЕ признанной в соответствии с постановлением Правительства N 719 радиоэлектронной продукцией первого уровня, приравнивается к заявке на участие в закупке, в которой содержится предложение о поставке товара, происходящего из иностранного государства, если на участие в такой закупке подана заявка на участие в закупке, признанная по результатам ее рассмотрения соответствующей установленным требованиям и содержащая предложение о поставке товара российского происхождения, являющегося радиоэлектронной продукцией, признанной в соответствии с постановлением Правительства N 719 радиоэлектронной продукцией первого уровня (пп. «т» п.4) . То есть только заявки с продукцией первого уровня считаются «российскими», остальные условно считаются «иностранными» и подлежат отклонению.
Если заявок с продукцией первого уровня нет, то ограничение действует в обычном порядке.

Номер позиции в Приложении №2	Наименование ТРУ	Код ОКПД2
195	Компьютеры портативные массой не более 10 кг, такие как ноутбуки, планшетные компьютеры, карманные компьютеры, в том числе совмещающие функции мобильного телефонного аппарата, электронные записные книжки и аналогичная компьютерная техника	26.20.11
197	Машины вычислительные электронные цифровые, содержащие в одном корпусе центральный процессор и устройство ввода и вывода, объединенные или нет для автоматической обработки данных	26.20.13
198	Машины вычислительные электронные цифровые, поставляемые в виде систем для автоматической обработки данных	26.20.14
199	Машины вычислительные электронные цифровые прочие, содержащие или не содержащие в одном корпусе одно или два из следующих устройств для автоматической обработки данных: запоминающие устройства, устройства ввода, устройства вывода	26.20.15
203	Устройства запоминающие и прочие устройства хранения данных	26.20.2

Также при закупке данных товаров установлены особенности исполнения контракта. Контракт должен содержать условие о том, что при его исполнении не допускается замена: радиоэлектронной продукции, признаваемой в соответствии с ПП Р.Ф. от 17 июля 2015 г. N 719 или правом Евразийского экономического союза радиоэлектронной продукцией **первого уровня**, на радиоэлектронную продукцию, **не признаваемую радиоэлектронной продукцией первого уровня** (если при осуществлении закупок товаров, указанных в позициях 195, 197 - 199 и 203 приложения N 2 к настоящему постановлению, контракт предусматривает поставку радиоэлектронной продукции первого уровня); **(пп. «б» п.7).**

Особенности применения ограничений при закупке некоторых видов радиоэлектронной продукции

№ заявки	Страна происхождения	Реестровая запись	Уровень	Решение
1	Россия	Да	1 уровень	допуск
2	Россия	Да	2 уровень	отклонить
3	Россия	Нет	-	отклонить
4	ЕАЭС	Да	-	допуск
5	Китай	-	-	отклонить

При многопозиционной спецификации – все предлагаемые товары д.б. 1 уровня для признания заявки российской.

Сколько стран происхождения товара может быть указано в заявке участника закупки?

Положениями Закона о контрактной системе указание **нескольких стран происхождения товара в заявке** на участие в закупке в отношении одной позиции товара **не предусмотрено**.

Информационного письма Минфина России от 13.03.2025 N 24-03-09/24756

ВС РФ **не признал недействующими** абз. 3, 5, 8 Информационного письма Минфина России от 13.03.2025 N 24-03-09/24756 по адм. исковому заявлению российского юрлица, считающего, что письмо противоречит законодательству и судебной практике, допускающей указание нескольких стран происхождения товара в составе заявки на участие в закупке по Закону от 05.04.2013 N 44-ФЗ. ВС РФ отклонил эти доводы, в т.ч. отметил, что **указание в заявке наименования страны происхождения товара не предполагает указания на множественность стран**, и так закреплено в пп. "б" п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона N 44-ФЗ, пп. "з" п. 3 Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 N 1875, а с учетом п. 1 ст. 432 ГК РФ данное условие - существенное - ***Решение Верховного Суда РФ от 29.05.2025 N АКПИ25-158***

См. также – Решение ФАС РФ по делу №28/06/105-3225/2025 от 02.07.2025.

Разъяснение Минфина РФ о стране происхождения товара

Разъяснения приведены в разрезе большинства позиций перечня:

- ✓ подтверждением происхождения товаров, указанных в позициях 1-433 приложения № 2 к постановлению № 1875, из ЕАЭС, за исключением РФ, является номер реестровой записи из евразийского реестра промышленной продукции (пп. «б» п. 3 постановления № 1875);
- ✓ переходные положения пп. «г» п. 10 ПП № 1875 предусматривают временную возможность подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 400-415 и 429-432 приложения № 2, из государств - членов ЕАЭС, в том числе из России, путём предоставления в совокупности: сертификата СТ-1, акта экспертизы ТПП и реквизитов документа по ГОСТ ISO 13485-2017;
- ✓ это означает, что в целях подтверждения происхождения товара из государства - члена ЕАЭС (за исключением РФ) участник закупки наряду с выпиской из евразийского реестра промтоваров вправе предоставить в совокупности документы, перечисленные в пп. «г» п. 10 ПП № 1875.

На что ещё обращает внимание регулятор?

- При отсутствии таких документов заявка приравнивается к «иностранной» и подлежит отклонению, в случае если подана заявка, содержащая предложение о поставке такого товара российского происхождения или, учитывая положения пп. «а» п. 4 ПП № 1875, товара, происходящего из государства - члена ЕАЭС;
- подтверждением происхождения товаров, указанных в позициях 1-433 приложения № 2, из РФ, является номер реестровой записи и справка, подтверждающая наличие специального инвестиционного контракта, или номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, включая баллы (если предусмотрено);
- если заказчиком в извещении задекларировано отсутствие в российском реестре товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика, то подтверждением происхождения товаров из РФ является указание в заявке наименования страны происхождения товара. Если на участие в такой закупке будет подана заявка с выпиской из реестра российской продукции, то заявка, содержащая только наименование страны происхождения, приравнивается к иностранной;
- при осуществлении закупки товаров, указанных в позициях 400-415 и 429-432 приложения № 2 к ПП № 1875, наличие заявки, содержащей номер реестровой записи реестра российских промышленных товаров, не является основанием для приравнивания заявки, содержащей совокупность документов (сертификата СТ-1, акта экспертизы ТПП и реквизитов сертификата соответствия ГОСТ ISO 13485-2017), к «иностранной».

Письмо Минфина России от 16.10.2025 № 24-06-06/100245

Не применение запрета – право или обязанность

5. Запрет, предусмотренный пунктом 1, подпунктом "ж" пункта 4 настоящего постановления, **может** не применяться заказчиками при наступлении одного из следующих случаев:

Заказчик **в праве** не применять установленный запрет, но не обязан.

Примеры когда имея право не применять запрет заказчик его устанавливает и применяет

Решение Московского областного УФАС России от 06.10.2025 по делу N 050/07/223-35572/2025 - закупка выключателей автоматических на сумму 999 700,00 руб.
Решение Московского областного УФАС России от 24.02.2025 по делу N 050/07/223-4544/2025 - поставка эмали аэрозольной на сумму 812 540,67 руб.
Решение Московского УФАС России от 22.05.2025 по делу N 077/07/00-5849/2025 - закупка выключателей автоматических на сумму 416 821,71 руб.

Жалобы признаны НЕобоснованными

Фабрикант

Обстоятельства неприменения

Общая информация | Информация о процедуре закупки | Условия контракта | Объект закупки | Товар, работа, услуга | Требования к участникам | Прилагаемые документы

Применение национального режима по ст. 14 Закона № 44-ФЗ

Вид требования:

- [x] Запрет закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами
- [ ] Ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами
- [ ] Преимущество в отношении товаров российского происхождения, выполняемых работ, оказываемых услуг российскими лицами

- [x] **Присутствуют обстоятельства, допускающие исключение, влекущее неприменение запрета, ограничения**

Обоснование невозможности соблюдения запрета, ограничения*: Закупка одной головки сыра до 300 тыс. руб

Тип объекта закупки: Товар

Тип объекта закупки должен соответствовать выбранному ОКПД2. Изменение типа объекта закупки при включении сведений в Реестр контрактов будет недоступно

Выбрать товар, работу, услугу (код и наименование по ОКПД2)*: 10.51.40.100:Сыры

Указать информацию о товаре, работе, услуге по КТРУ, по ОКПД2

Наименование товара, работы, услуги*: Сыры

⚠ Изменение наименования товара, работы, услуги в проекте электронного контракта, направляемом победителю электронной процедуры, будет недоступно

Добавить характеристики товара, работы, услуги

Товарный знак

Когда запрет не применяется –(п. 5 ПП 1875)

Внимание! Заказчик **в праве** не применять установленный запрет, но не обязан. Т.О., если в ниже перечисленных случаях заказчик установил запрет это его право, а не ошибка. (см. Решение Московского областного УФАС России от 24.02.2025 по делу N 050/07/223-4544/2025 (изв. 32514479341)

а) отсутствие на территории Российской Федерации **производства товара** являющегося объектом закупки, из числа промышленной продукции, которое:
подтверждается в отношении товара, являющегося промышленной продукцией, **разрешением** на закупку происходящего из иностранного государства товара, являющегося промышленной продукцией, которое выдается в **Минпромторга РФ**, заказчику до начала осуществления закупки по его обращению.

Приказ Минпромторга России от 09.01.2025 N 7 "Об утверждении порядка выдачи Министерством промышленности и торговли Российской Федерации разрешения на закупку происходящего из иностранного государства товара, ….." (Зарегистрировано в Минюсте России 28.01.2025 N 81063)

- ✓ Особенностью ООЗ, являющегося товаром (в том числе поставляемым при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), в **отношении которого заказчиком получено разрешение**, предусмотренное подпунктом "а" пункта 5 (разрешение Минпромторга), **является указание в извещении об осуществлении закупки**, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), в контракте с единственным поставщиком характеристик товара, являющихся идентичными **характеристикам, содержащимся в обращении, на основании которого выдано такое разрешение** (пп. «а» п.7) с указанием его реквизитов и характеристик товара, являющихся идентичными характеристикам, содержащимся в обращении, на основании которого выдано такое разрешение;

Если на территории РФ нет производства товара

•**Инструкция** - https://gisp.gov.ru/pp616/i/info.

•**Часто задаваемые вопросы** - https://gisp.gov.ru/mainpage/faq/18549

•**Кто получает разрешение-** государственный или муниципальный заказчик и иные лица, указанные в ч. 5 ст. 15 Закона 44-ФЗ

•**Срок распространения** – 18 месяцев со дня выдачи и только на одну закупку

•**Кто выдает** – Минпромторг РФ

•**Срок рассмотрения:**

•5 р.д. на проверку формального соответствия заявки +1 р.д. на фактическую проверку в ГИСП + 1 р.д. на направление запроса, если российский аналог есть + 5 р.д. производителю на ответ (может взять еще 5 р.д. однократно) + 5 р.д. на ответ заказчику

•5 р.д. на проверку формального соответствия заявки +1 р.д. на фактическую проверку в ГИСП + 5 р.д. на направление разрешения через ГИСП, если российские аналоги не выявлены)

Внимание!

✓ Характеристики в разрешении должны быть полностью идентичный характеристикам в извещении

✓ Разрешение МПТ является разрешением на закупку товара без применения запрета, а не разрешением на закупку товара того товарного знака/марки/модели/производителя, которые указаны в полученном разрешении

✓ Необходимо следить, чтобы ООЗ соответствовало как минимум 2 товара от различных производителей

✓Скорректированы требования для получения разрешения от Минпромторга не устанавливать запрет (отсутствие производства товара в России, производимый товар в России не подходит по характеристикам заказчику) – с 01.01.2027

Когда запрет не применяется –(п. 5 ПП 1875)

Б) отсутствие на территории Российской Федерации производства товара, закупаемого **в рамках государственного оборонного заказа** для выполнения мероприятий государственных программ Российской Федерации, государственной программы вооружения, иных мероприятий в рамках государственного оборонного заказа товаров, не относящегося при этом к товарам, указанным в позициях 1 - 145 приложения № 1, отсутствие российских лиц, осуществляющих выполнение, оказание закупаемых работ, услуг, которые декларируются заказчиком самостоятельно в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документации о закупке;

в) осуществляется **закупка** указанного в позициях 1 - 145 перечня № 1 товара **в целях исполнения** контракта (**договора**), предусматривающего на основании разрешения, полученного в соответствии с подпунктом "а" настоящего пункта, поставку такого товара, происходящего из иностранного государства;

Когда запрет не применяется –(п. 5 ПП 1875)

г) **заказчиком** в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" осуществляется **закупка товара за пределами Российской Федерации** на основании согласований, предусмотренных пунктом 2 части 7 статьи 3.1, частью 4 статьи 3.1-1 указанного Федерального закона;

д) заказчиком, являющимся **лизингодателем**, осуществляется закупка предмета лизинга, происходящего из иностранного государства, если такой предмет лизинга определен в соответствии с договором лизинга лизингополучателем, **который не является** заказчиком в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", либо **лизингополучателем**, который относится к числу таких заказчиков и при осуществлении закупки **которым не применен в случаях, предусмотренных настоящим постановлением, такой запрет**;

Когда запрет может не применяться –(п. 5 ПП 1875), если закупается программное обеспечение (поз. 146 приложения № 1)

е) если **отсутствует** в реестре российского программного обеспечения и реестре евразийского программного обеспечения **по состоянию на день, предшествующий** дню размещения в ЕИС извещения об осуществлении закупки, направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), **сведений о программном обеспечении**, **соответствующем тому же классу** программного обеспечения, что и программное обеспечение, являющееся объектом закупки (предметом закупки). В этом случае **в описание объекта закупки (предмета закупки) включается обоснование неприменения запрета.**

ж) **программное обеспечение**, сведения о котором включены в реестр российского программного обеспечения и (или) реестр евразийского программного обеспечения и которое соответствует тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам **не соответствует установленным заказчиком требованиям** к планируемому к закупке программному обеспечению;

Реестр российского ПО - https://reestr.digital.gov.ru
Реестр евразийского ПО - http://eac-reestr.digital.gov.ru

Отсутствие в реестре ПО или его несоответствие

✓В этом случае в описание объекта закупки (предмета закупки) включается обоснование неприменения запрета, которое включает:

- класс (классы) программного обеспечения, которому (которым) должно соответствовать программное обеспечение, являющееся
- объектом закупки (предметом закупки);
- требования к функциональным, техническим и эксплуатационным характеристикам программного обеспечения, являющегося объектом закупки (предметом закупки), с указанием класса (классов), которому (которым) должно соответствовать такое программное обеспечение;

Если программа есть, но не подходит по характеристикам



функциональные, технические и (или) эксплуатационные характеристики (в том числе их значения), по которым ПО, сведения о котором включены в реестр российского ПО и (или) реестр евразийского ПО, **не соответствует установленным заказчиком требованиям** к ПО ***по каждому программному обеспечению*** (с указанием названия программного обеспечения), сведения о котором включены в реестры и которое соответствует тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, являющееся объектом закупки (предметом закупки).

Объект закупки: поставка учебно-демонстрационных комплексов

ТАК ОБОСНОВЫВАТЬ НЕЛЬЗЯ

Заказчиком указано следующее обоснование:

"а) программное обеспечение, сведения о котором включены в реестр российского программного обеспечения и (или) реестр евразийского программного обеспечения и которое соответствует тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемому к закупке программному обеспечению.

в) требования к функциональным, техническим и эксплуатационным характеристикам программного обеспечения, являющегося объектом закупки: указанные требования связаны с необходимостью обеспечения взаимодействия с имеющейся инфраструктурой Заказчика.

г) Функциональные, технические и (или) эксплуатационные характеристики программного обеспечения, не соответствующие установленным заказчиком требованиям к планируемому к закупке программному обеспечению: необходимо наличие функционала, которого нет у программ, внесенных в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных в части операционной системы".

Решение Приморского УФАС России от 20.11.2023 N 025/06/49-1616/2023: указанное обоснование **не содержит полную информацию** в соответствии с пунктом 3 Порядка. Следовательно, Заказчик допустил нарушение части 3 статьи 14 Закона N 44-ФЗ, пункта 3 Порядка, утвержденного Постановлением N 1236.

Признать жалобу **обоснованной**; выдать предписание об устранении нарушений.

Когда запрет может не применяться –(п. 5 ПП 1875) – изменения с 03.07.2026

з) осуществляется закупка товара, **не относящегося** к товарам и программному обеспечению, указанным в позициях **1-7**, 17, 21, 27, 35, 140, 141, 144, 146 приложения № 1, **в количестве одной штуки** и **Н(М)ЦК**, цена договора, заключаемого с едпоставщиком (подрядчиком, исполнителем), **не превышает 300 тыс. рублей;**

1- Ткани текстильные 13.2

2. Изделия текстильные прочие 13.9

3. Одежда, кроме одежды из меха 14.1

4. Изделия меховые 14.20

5. Предметы одежды трикотажные и вязаные 14.3

6. Кожа дубленая и выделанная; чемоданы, сумки дамские, изделия шорно-седельные и упряжь; меха выделанные и окрашенные 15.1

7. Обувь 15.2

17 – пробирки вакуумные

21 - Ложки, вилки, половники, шумовки, лопаточки для тортов, ножи для рыбы, ножи для масла, щипцы для сахара и аналогичные кухонные и столовые приборы

27 – устройства числового программного управления

35 – подшипники шариковые и роликовые

140 – мебель медицинская

141- изделия медицинские (только в отношении медицинских масок)

144 – средства защиты головы и лица (только в отношении медицинских масок)

146 – программа для электронной вычислительной машины и (или) базы данных

Когда запрет может не применяться –(п. 5 ПП 1875) изменения с 03.07.2026

и) осуществляется закупка товаров, не относящихся к товарам и программному обеспечению, указанным в позициях **1-7**, 17, **18**, 21, 27, **28 (1), 30, 30(1), 30 (2),** 35, 140, 141, 144, 146 приложения N 1 к настоящему постановлению, в одном из следующих случаев:

начальная (максимальная) цена контракта (начальная (максимальная) цена договора), максимальное значение цены контракта (максимальное значение цены договора) или цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (цена заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) договора), не превышает 1 млн. рублей и при этом ни одна из использованных при определении таких цен цена единицы товара не превышает 300 тыс. рублей;



Н(М)ЦД – менее 1 млн. руб. + цена за единицу товара, которая использовалась при определении Н(М)ЦД не превышает 300 тыс. руб.

ни одна из использованных при определении начальной (максимальной) цены контракта (начальной (максимальной) цены договора) или цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (цены заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) договора), цена единицы товара не превышает 300 тыс. рублей и при этом произведение каждой цены единицы товара на количество такого товара не превышает 1 млн. рублей;

Изменения в правилах применения национального режима при проведении закупок по 223-ФЗ исключения из пп «и» п. 5 с 22.07.2026

1- Ткани текстильные 13.2

2. Изделия текстильные прочие 13.9

3. Одежда, кроме одежды из меха 14.1

4. Изделия меховые 14.20

5. Предметы одежды трикотажные и вязаные 14.3

6. Кожа дубленая и выделанная; чемоданы, сумки дамские, изделия шорно-седельные и упряжь; меха выделанные и окрашенные 15.1

7. Обувь 15.2

17 – пробирки вакуумные

18 - Изоляторы электрические стеклянные 23.19.25 – с 22.07.2026

21 - Ложки, вилки, половники, шумовки, лопаточки для тортов, ножи для рыбы, ножи для масла, щипцы для сахара и аналогичные кухонные и столовые приборы

27 – устройства числового программного управления

28(1) Трансформаторы электрические 27.11.4 с 22.07.2026

30. Выключатели автоматические на напряжение не более 1 кВ 27.12.22

30(1) Панели и прочие комплекты электрической аппаратуры коммутации или защиты на напряжение более 1 кВ 27.12.32

30(2). Панели и прочие комплекты электрической аппаратуры коммутации или защиты на напряжение более 1 кВ

31(1). Провода и кабели электронные и электрические прочие (за исключением патч-кордов, кабельных сборок, токопроводов на напряжение более 1 кВ, шинопроводов на напряжение более 1 кВ) 27.32

35 – подшипники шариковые и роликовые

140 – мебель медицинская

141- изделия медицинские (только в отношении медицинских масок)

144 – средства защиты головы и лица (только в отношении медицинских масок)

146 – программа для электронной вычислительной машины и (или) базы данных

Не применение запрета

Позиция	КП 1	КП 2	КП 3	НМЦК
Товар 1	300	290	305	298

Позиция	КП 1	КП 2	КП 3	НМЦК
Товар 1	300	290	299	296

См. ПИСЬМО Минфина РФ от 3 марта 2025 г. N 24-03-09/20370

Положения пп "и" п 5 ПП N 1875, касающиеся 300 тыс. рублей, применяются в отношении цены единицы товара, использованной для определения Н(М)ЦК или ЦК, заключаемого с едпоставщиком.
Требования к ценам, используемым, в свою очередь, для определения цены такой единицы товара, пп "и" п 5 ПП N 1875 не предъявляются

Позиция	НМЦД, тыс.	количество	НМЦД поз, руб.	примечание
Товар 1	30	10	300000	Запрет – может не применяться
Товар 2	200	10	2000000	Запрет применяется
Товар 3	50	11	550000	ограничение
НМЦД			2 850 000	

Если проводится совместный конкурс или аукцион - применяются в отношении начальной (максимальной) цены каждого контракта (договора), заключаемого по результатам проведения совместного конкурса или аукциона. - ***ПИСЬМО Минфина РФ от 25 июня 2025 г. N 24-06-06/61858***

Когда запрет может не применяться –(п. 5 ПП 1875)

К) осуществляется закупка **товаров**, указанных в позиции 35 перечня № 1, **в количестве одной штуки** и Н(М)ЦК, цена, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) контракта, **не превышает 3 тыс. рублей**;

Л) осуществляется закупка товаров, указанных в позиции 35 приложения N 1 к настоящему постановлению, при которой начальная (максимальная) цена контракта (начальная (максимальная) цена договора), **максимальное значение цены контракта** (максимальное значение цены договора) или цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (цена, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) договора), **не превышает 30 тыс. рублей** и при этом ни одна из использованных при определении таких цен цена единицы товара **не превышает 3 тыс. рублей;**

35 – Подшипники шариковые и роликовые



Когда запрет может не применяться –(п. 5 ПП 1875)

м) осуществляется закупка товара, не относящегося к товарам и **программному обеспечению**, указанным в позициях 23, 24, 44 - 47, 71 - 77, 79 - 88, 95 - 118 и **146** приложения N 1 к настоящему постановлению, определенного товарного знака ввиду его несовместимости с товарами, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия закупаемого товара с товарами, используемыми заказчиком;

23 Инструменты рабочие сменные для станков или для ручного инструмента (с механическим приводом или без него)
24 Инструмент прочий
44-47 - Краны на гусеничном ходу, Машины самоходные и тележки, автопогрузчики, погрузчики прочие
71-77, 79- 84 - различная строительная техника
85-88- Печи хлебопекарные неэлектрические, Оборудование для промышленного приготовления или подогрева пищи, Машины для переработки мяса, овощей и теста, Оборудование для производства хлебобулочных изделий
95-118- различный спецавтотранспорт (Автомобили пожарные, скорой медицинской помощи, средства транспортные для коммунального хозяйства и содержания дорог и т.п.)
146 – программное обеспечение

Когда запрет может не применяться –(п. 5 ПП 1875)

н) осуществляется закупка товаров **в целях оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения** (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) **и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации**, в целях проведения специальной военной операции, мобилизационной подготовки, мобилизации, осуществления деятельности на территории, на которой введено военное положение; **Положения настоящего подпункта не распространяются на закупки вещевого имущества для нужд Вооруженных Сил Российской Федерации (с 01.01.2026)**;

Когда запрет может не применяться –(п. 5 ПП 1875)

ф) осуществляется закупка товаров из числа запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемых заказчиками, предусмотренными подпунктом "а" пункта 5 части 11 статьи 24 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

х) осуществляется закупка товара из числа товаров, указанных в позициях 2 - 7 приложения N 1 к настоящему постановлению, в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". **С 25.10.2026**

2. Изделия текстильные прочие 13.9
3. Одежда, кроме одежды из меха 14.1
4. Изделия меховые 14.20
5. Предметы одежды трикотажные и вязаные 14.3
6. Кожа дубленая и выделанная; чемоданы, сумки дамские, изделия шорно-седельные и упряжь; меха выделанные и окрашенные 15.1
7. Обувь 15.2

При закупке у УИС

Механизм применения ограничения – п. 2 ч. 4 ст. 14 44-ФЗ

а) все заявки на участие в закупке, содержащие предложения о поставке такого товара, происходящего из иностранного государства, подлежат отклонению в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ, если на участие в закупке **подана и по результатам рассмотрения признана соответствующей требованиям** извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (если Федеральным законом №44-ФЗ предусмотрена документация о закупке) **заявка**, содержащая предложение о поставке такого товара **российского происхождения;**

б) при исполнении контракта замена товара на происходящий из иностранного государства товар, в отношении которого установлено данное ограничение, если контракт предусматривает поставку товара российского происхождения, не допускается

Пример схемы «второй лишний»

Номер заявки	Страна происхождения	Наличие Реестровой записи	Решение комиссии
1	Россия	Да	допустить
2	Россия	Нет	отклонить
3	Россия	Нет	отклонить
4	Малайзия	Нет	отклонить

Когда ограничение может не применяться –(п. 6 ПП 1875)

а) товар определенного товарного знака ввиду его несовместимости с товарами, на которых размещаются другие товарные знаки и необходимости обеспечения взаимодействия закупаемого товара с товарами, используемыми заказчиком (*исключение: п. 371 перечня 2 -Тест-полоски для определения содержания глюкозы в крови*) ;

б) товара из числа запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование (*исключение: не применяются при осуществлении закупок товаров, указанных в перечне № 2 и являющихся расходными материалами, комплектующими, принадлежностями к медицинским изделиям*);

в) товаров, указанных в позициях 100 и 101 перечня *(Оружие спортивное огнестрельное с нарезным стволом и Патроны и боеприпасы прочие и их детали)*, являющегося приложением № 2, в целях обеспечения нужд спорта высших достижений;

г) товара из числа запасных частей и деталей к используемому оружию спортивному огнестрельному с нарезным стволом, происходящему из иностранного государства.

Механизм применения преимущества- п. 3 ч. 4 ст. 14 44-ФЗ

а) при присвоении в соответствии … порядкового номера заявке на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара только российского происхождения, осуществляется **снижение на 15% ценового предложения** этого участника закупки **либо увеличение на 15% ценового** предложения этого участника закупки в случае подачи им предложения о размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта. При присвоении в соответствии с подпунктом "б" пункта 6 части 12 статьи 93 Федерального закона №44ФЗ порядкового номера заявке на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара только российского происхождения, осуществляется снижение на пятнадцать процентов цены за единицу товара, предложенной участником закупки, подавшим такую заявку;

б) в случае **заключения контракта** с участником закупки, указанным в подпункте "а" настоящего пункта, контракт заключается **без учета осуществленных** в соответствии с подпунктом "а" настоящего пункта снижения ценового предложения, цены за единицу товара либо увеличения ценового предложения;

в) при исполнении контракта допускается замена товара (с учетом особенностей, предусмотренных частью 7 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ) исключительно на товар российского происхождения, если контракт предусматривает поставку товара российского происхождения.

Когда применяются преимущества

ПП РФ 1875 (п. 4):

б) если объект закупки (предмет закупки) **включает хотя бы один товар**, **не указанный в приложении N** 1 к настоящему постановлению и **приложении N 2** к настоящему постановлению, **в отношении заявки**, **содержащей предложение о поставке товаров** (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) **только российского происхождения**, применяется предусмотренное пунктом 1 настоящего постановления **преимущество** при условии, что:

при осуществлении закупки в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" **в числе заявок** на участие в закупке (окончательных предложений), **которые рассматриваются, оцениваются, сопоставляются**, **имеется заявка** на участие в закупке, **которая не отклонена и содержит предложение о поставке хотя бы одного товара, происходящего из иностранного государства;**

Предмет закупки: канцелярские товары
1. Клей канцелярский - 20.52.10.190 - запрет
2. Блокнот для записи - 17.23.13.191- ограничение
3. Папки из картона - 17.23.13.193 - ограничение
4. Ручки шариковые - 32.99.12.110 - не включены никуда

Предмет закупки: канцелярские товары не включены никуда
1. Ручки шариковые - 32.99.12.110
2. Точилка канцелярская для карандашей - 25.71.13.110
3. Карандаш цветной в твердой оболочке - 32.99.15.110

Пример предоставления преимущества в отношении товара российского происхождения:

Пример, Начальная (максимальная) цена - 1 000 000 руб.

- 1 предложение - 900 000 руб.- товар российского происхождения
- 2 предложение - 850 000 руб.
- 3 предложение 800 000 руб.
- Цена, используемая при оценке заявок:

1 - 900000 руб. - 135000 руб. (15 %) = 765 000 руб.
2 - 850000 руб.
3 - 800000 руб.

Контракт заключается с участником 1 по цене 900 000 руб.

Минфин разъяснил порядок действий комиссии заказчика, если в рамках одной закупки приобретается продукция, в отношении которой установлены разные «защитные» меры

Алгоритм:

1. рассмотреть представленные в заявках информацию и документы, подтверждающие страну происхождения товара, указанного в приложении № 1 к постановлению № 1875. При предложении иностранного товара заявка отклоняется;
2. рассмотреть информацию и документы в составе заявки, касающиеся товара из приложения № 2 к постановлению № 1875. Если предложен такой товар иностранного происхождения, то заявка отклоняется при наличии хотя бы одной заявки с предложением отечественного товара;
3. рассмотреть предложения в части товаров, не включённых в приложения № 1 и 2 постановления № 1875.

Когда такая заявка получит преимущество?

Заявка на участие в закупке получит преимущество, если:

- она не подлежит отклонению при применении запрета и ограничения и соответствует установленным заказчиком требованиям;
- содержит предложение о поставке товаров только российского происхождения (т.е. предложены отечественные товары, в отношении которых установлены «защитные» меры);
- в числе заявок, в отношении которых отсутствуют основания для отклонения, имеется заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке хотя бы одного товара, происходящего из иностранного государства.

Письмо Минфина России от 01.12.2025 № 24-06-09/116530

Пример рассмотрения многопозиционной заявки с разными защитными мерами:

1. Клей канцелярский – 20.52.10.190 – запрет
2. Блокнот для записи - 17.23.13.191- ограничение
3. Ручки шариковые - 32.99.12.110 – преимущества

Заявка 1	Заявка 2	Заявка 3	Заявка 4
Клей – Россия (реестровый номер)	Клей – Россия (реестровый номер)	Клей Россия (реестровый номер)	Клей -Китай
Блокнот – Россия (реестр)	Блокнот – Россия (реестр)	Блокнот - Китай	Блокнот – Россия (реестровый номер)
Ручка - Китай	Ручка - Россия	Ручка - Китай	Ручка - Россия
700000 руб.	800 000 руб.	600 000руб.	590 000 руб.

1. При применении запрета Заявка 4 подлежит отклонению по товару 1.
2. Применяем ограничение по товару 2, т.к. есть заявки 1 и 2 с Российским товаром, то заявка № 3 отклоняется.
2. Преимущество применяем к заявке № 2, т.к. она содержит предложение только российского товара. Цена заявки № 2 на этапе оценки – 800000- 15%= 680000 руб.
3. Победителем признается заявка № 2, контракт заключается по цене 800000 руб.

Риск заказчика: если никто не предоставит реестровую запись на клей закупка будет признана несостоявшейся.

Пример рассмотрения многопозиционной заявки с разными защитными мерами:

1. Блокнот для записи - 17.23.13.191- ограничение
2. Ручки шариковые - 32.99.12.110 – преимущества

Заявка 1	Заявка 2	Заявка 3	Заявка 4
Блокнот – Россия	Блокнот – Россия	Блокнот - Китай	Блокнот – Россия
Ручка - Китай	Ручка - Россия	Ручка - Китай	Ручка - Россия
700000 руб.	800 000 руб.	600 000руб.	650 000 руб.

1. Ограничение не применяем, т.к. нет товаров из реестра.
2. К заявкам №2 и № 4 могло быть применено преимущество, но в силу пп «в» п.4 ПП 1875 ни один из участников не подтвердил, что товар №1 является российским, потому что он не предоставлены реестровые номера. Поэтому преимущество в данном случае не применяется. Победителем признается заявка № 3, контракт заключается по цене 600000 руб.

Вывод: Если в закупке применяется и ограничение и преимущество, то преимущество будет применено к стоимости всей заявке только если ограничение сработает.

Пример рассмотрения многопозиционной заявки с разными защитными мерами:

1.Блокнот для записи - 17.23.13.191- ограничение
2.Тетрадь - 17.23.13.194 - ограничение
3.Ручки шариковые - 32.99.12.110 – преимущества

Заявка 1	Заявка 2	Заявка 3
Блокнот – Россия (реестр)	Блокнот – Россия	Блокнот - Китай
Тетрадь – Россия	Тетрадь- Россия (реестр)	Тетрадь - Россия
Ручка - Китай	Ручка - Россия	Ручка - Китай
700000 руб.	800 000 руб.	600 000руб.

1. Ограничение не применяем, т.к. нет заявки, в которой оба товара были из реестра.
2. К заявке №2 должно применяться преимущество, но в силу пп «в» п.4 ПП 1975 ни один из участников ***не подтвердил, что товары №1 и 2 являются российским***. Таким образом, преимущество в данном случае не применяется. Победителем признается заявка № 3, договор заключается по цене 600000 руб.

Как должна выглядеть заявка, когда и ограничение и преимущества будут применены при подведении итогов

Заявка 1	Заявка 2	Заявка 3
Блокнот – Россия (реестр)	Блокнот – Россия (реестр)	Блокнот - Китай
Тетрадь – Россия (реестр)	Тетрадь- Россия (реестр)	Тетрадь - Россия
Ручка - Китай	Ручка - Россия	Ручка - Китай
700000 руб.	**800 000 руб.**	600 000руб.

Занимает 2 место

800000-15%= 680000 руб.

Победитель

отклоняется

Ограничение применяется только в случае, если все позиции, на которые установлены ограничения имеют реестровую запись

Суть дела: Заказчик установил в закупке защитную меру в виде ограничения при закупке различный дизель-генераторных установок. Участник пожаловался на то, что его заявку неправомерно отклонили, поскольку он не подтвердил российское происхождение товаров.
Решение КО: Контрольный орган установил, что победитель тоже не подтвердил отечественное происхождение товаров. Он представил записи из реестра российской промпродукции только на часть товаров, но они не подтверждали страну. На остальные предложенные позиции из заявки он не привел записи. Его заявку следовало приравнять к иностранной. Механизм ограничения в такой ситуации не срабатывает.

Решение ФАС России от 06.04.2026 по делу N 28/07/2-848/2026, предписание ФАС России от 06.04.2026 по делу N 28/07/2-848/2026

Изменение требований при закупке рыбной продукции с 01.07.2026

152.	Продукция из рыбы свежая, охлажденная или мороженая, соответствующая кодам 0302, 0303 (ТН ВЭД ЕАЭС)	10.20.1
(п. 152 введен Постановлением Правительства РФ от 18.12.2025 N 2062)		
153.	Рыба, приготовленная или консервированная другим способом; икра и заменители икры, соответствующие кодам 0304, 0305, 0306 (ТН ВЭД ЕАЭС)	10.20.2
(п. 153 введен Постановлением Правительства РФ от 18.12.2025 N 2062)		
154.	Ракообразные, моллюски и прочие беспозвоночные водные, мороженые, переработанные или консервированные, соответствующие кодам 0307, 0308 (ТН ВЭД ЕАЭС)	10.20.3
(п. 154 введен Постановлением Правительства РФ от 18.12.2025 N 2062)		

Из Приложения 2 в Приложение 1

Что является подтверждением:

к) Наименование страны происхождения товара + ветеринарный сопроводительный документ, в т.ч. при поставке товара. - Российская Федерация.

л) наименование страны происхождения товара + ветеринарный сертификат, выдаваемый в соответствии с актами, составляющими право Евразийского экономического союза, в т.ч. При поставке - государства-члены ЕАЭС.

190(1). Батареи аккумуляторные литий-ионные 27.20.23.130 - дополнение в Приложение 2

Разъяснения контрольных органов– когда требовать документы, подтверждающие страну происхождения на рыбу

Минсельхоз РФ

Учитывая вышеуказанное, при отсутствии ВСД в связи с тем, что партия подконтрольного товара еще не произведена, в заявке на участие в закупке необходимо указывать наименования страны происхождения подконтрольного товара, после чего происхождение товара будет подтверждаться ВСД при непосредственной поставке товара заказчику. Указанное относится и к пункту «л» Постановления № 1875 (с учетом изменений, внесенных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2025 г. № 2062).

Минфин РФ

27.02.2026 № 24-06-09/15393

Так, в частности, подпунктом "к" пункта 3 Постановления № 1875 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 18.12.2025 № 2062, положения которого вступают в силу с 01.07.2026) установлено, что подтверждением происхождения товаров, указанных в позициях 152 - 154 приложения № 1 к Постановлению № 1875, из Российской Федерации, *помимо информации, предусмотренной подпунктом "з" пункта 3 Постановления № 1875, является* предусмотренный извещением об осуществлении закупки, приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), условиями контракта и ***подлежащий представлению заказчику при поставке товара*** (в том числе при выполнении работ, оказании услуг) ***ветеринарный сопроводительный документ,*** установленный в соответствии с Законом Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 "О ветеринарии" ветеринарными правилами организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов.

Ссылки на реестр российской промышленной продукции

- Реестр российской промышленной продукции https://gisp.gov.ru/pp719v2/pub/prod/
- Реестр промышленной продукции из ЕАЭС https://erpt.eecommission.org/Goods
- Сервис получения разрешения на закупку иностранных промышленных товаров https://gisp.gov.ru/news/12462041/
- Инструкция к сервису работы с электронными заявками в рамках ППРФ №1875 для предприятий https://gisp.gov.ru/documents/12413478/
- Открытая линия ГИСП по вопросам финансово-экономического мониторинга системообразующих предприятий https://portal.frprf.ru/online/gisp
- Часто задаваемые вопросы (F.A.Q.) https://gisp.gov.ru/faq/

- Методическое пособие по 44-ФЗ «Правила применения национального режима»

Спасибо за внимание!

К.э.н., доцент, юрист
Гуцелюк Елена Федоровна
gera57@@mail.ru