Организация и направления проведения антикоррупционного анализа, применения антикоррупционных процедур на ключевых этапах закупочной деятельности. Антикоррупционная экспертиза при осуществлении конкурсов, торгов и запросов котировок

К.э.н., доцент экономического факультета, юрист,
Гуцелюк Елена Федоровна

Понятие коррупционных рисков в государственных и муниципальных закупках

- Под **коррупционными рисками** понимаются заложенные в контрактной системе **вероятные возможности** для действий (бездействия) должностных лиц, направленных **на злоупотребление служебным положением, получением выгоды** в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, а также **обстоятельства, провоцирующие должностных лиц** на незаконное извлечение материальной и иной выгоды при выполнении своих должностных обязанностей

К видам коррупционных рисков в контрактной системе можно отнести:

- -подкуп лиц, принимающих решения о закупке товаров, работ, услуг со стороны заказчика;
- - предоставление закрытой информации (цены, клиентская база, условия по действующим контрактам, несанкционированный доступ к информационной системе) третьим лицам;
- -использование материальных ресурсов организации в целях личной выгоды или обогащения;
- - формирование потребности под конкретного поставщика;
- - конфликт интересов.

Индикаторы коррупционных рисков при организации закупок (1)

1. Комплексный предмет закупки – совмещение в рамках одной закупки разнородных товаров, работ, услуг;

2. «Повторная закупка»– закупка товаров, работ, услуг, которые закупались ранее, в особенности:

- ✓ в течение 1 года, предшествующего рассматриваемой закупке;
- ✓ Закупавшихся ранее, но не полученных в связи с досрочным расторжением контракта.

3. «Дробление закупки» – проведение в течение короткого периода времени нескольких закупок однородных товаров, работ, услуг на сумму до 600 т.р.

4.Существенное (например, более чем на 20%) превышение начальной (максимальной) цены контракта по сравнению со средней максимальной ценой закупки аналогичных работ, товаров, услуг;

Индикаторы коррупционных рисков при организации закупок (2)

5. Срок выполнения работ, предоставления товаров, услуг меньше обычного - существенно меньше срока выполнения аналогичных работ, предоставления аналогичных товаров, услуг в рамках других закупок;

6. Наличие в числе учредителей, участников, бенефициаров и (или) в составе органов управления участника закупки:

- ✓ **Работников** организации;
- ✓ **родственников работников** организации;
- ✓ **Иных лиц, аффилированных с работниками** организации;
- ✓ **бывших работников** организации.

7. Участие в закупке нескольких организаций, учредителем и (или) бенефициаром которых является одно и то же лицо, учредителями и (или) бенефициарами которых являются аффилированные лица;

8. Присуждение одной организации нескольких контрактов на выполнение разнородных работ (предоставление разнородных товаров, услуг);

9. Наличие в числе победителей (особенно неоднократных) организаций, ранее не участвовавших в закупках, проводившихся другими организациями.

Этапы контрактной системы закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд

1.Планирование;
2.Определение поставщика: обоснование Н(М)ЦК, описание объекта закупок, оценка заявок и выбор победителя;
3.Заключение контракта;
4.Исполнение контракта: внесение изменений, приемка, расторжение.

Планирование закупок

Планирование закупок осуществляется посредством:



Плана-графика

Статья 16 Закона 44-ФЗ

Основное правило закупок



Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Часть 1 статьи 16 Закона 44-ФЗ

Заключение контракта до утверждения плана-графика

СИТУАЦИЯ

01.01.2023 заказчиком с ООО "Г" на основании пункта 8 части 1 статьи 93 44-ФЗ заключен контракт N на поставку газа.

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по пункту 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на поставку газа была внесена заказчиком в план-график закупок 10.01.2023 г. (позиция плана-графика 232121100063612110100100030004950244).

ПРАВОВАЯ ОЦЕНКА УФАС

Таким образом, на момент заключения заказчиком контракта от 01.01.2023 планом-графиком закупок указанная закупка **не была** предусмотрена.

Следовательно, заказчик нарушил часть 1 статьи 16 Закона о контрактной системе, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ.

Решение Марийского УФАС России от 30.06.2023 по делу N 012/06/99-576/2023

Сроки утверждения плана-графика – в течение 10 рабочих дней (п. 12 ПП 1279)

Государственные заказчики	Бюджетные учреждения, унитарные предприятия	Организации, которым переданы полномочия заказчика
• Со дня следующего за днем доведения объема прав в денежном выражении	• Со дня следующего за днем утверждения ПФХД (программы)	• Со дня следующего за днем доведения объема прав в денежном выражении на соответствующий лицевой счет

Течение срока, определенного периодом времени, начинается **на следующий день после календарной даты** или наступления события, которыми определено его начало (ст. 191 ГК РФ) Нерабочими днями принято считать общеустановленные выходные и нерабочие праздничные дни (ст. 107 ТК РФ). В большинстве организаций выходные дни установлены в **субботу и воскресенье** (ст.ст. 100, 111 ТК РФ). Нерабочие праздничные дни перечислены в ст. 112 ТК РФ. Соответственно, рабочими днями являются все прочие дни.

Основание внесения изменения в план-график (ч. 8 ст. 16)

01 приведения их в соответствие в связи с изменением установленных в соответствии со статьей 19 Закона 44-ФЗ требований к закупаемым заказчиками товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов;

02 приведения их в соответствие в связи с изменением **доведенного до заказчика объема прав в денежном** выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Р. Ф., изменением показателей планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности государственных, муниципальных учреждений, государственных, муниципальных унитарных предприятий, изменением соответствующих решений и (или) соглашений о предоставлении субсидий;

03 реализации решения, принятого заказчиком по итогам обязательного общественного обсуждения закупки в соответствии со статьей 20 Закона 44-ФЗ;

04 использования в соответствии с законодательством Российской Федерации экономии, полученной при осуществлении закупки;

05 в иных случаях, установленных порядком, предусмотренным пунктом 2 части 3 ст. 16 Закона 44-ФЗ.

Основания внесения изменений в План-график из ПП 1279 (п. 22)

01 предусмотренных пунктами 1 – 4 части 8 статьи 16 Федерального закона;

02 исполнения предписания органов контроля;

03 признание определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся;

04 расторжение контракта;

05 возникновения иных обстоятельств, предвидеть которые при утверждении плана-графика было невозможно.

Сроки внесения изменений в П-Г (ч. 9 ст. 16 Закона 44-ФЗ)

Внесение в соответствии с частью 8 настоящей статьи изменений в план-график может осуществляться **не позднее чем за один день до дня размещения** в ЕИС извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом либо **в случае заключения контракта с единственным** поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ - **не позднее чем за один день до дня заключения контракта.**

28.09.26

Внесли изменения

29.09.26



30.09.26

Размещаем извещение или заключаем контракт

Сроки внесения сведений в П-Г в случае закупки по п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ (п. 23 ПП 1279)

В случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с **пунктом 9 части 1 статьи 93** Закона 44-ФЗ внесение **изменений в план-график** осуществляется **не позднее дня заключения контракта.**



осуществления закупок товаров, работ, услуг при необходимости **оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме** либо вследствие **аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности** функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) **ликвидации чрезвычайной ситуации**, для оказания **гуманитарной помощи**.

Нарушение сроков заключения контракта с ед.поставщиком при изменений П-Г

- **Ситуация:** При осуществлении закупки у единственного поставщика на оказание услуг местной телефонной связи контракт был заключен 24.03.2025 - в день публикации сведений о закупке в план-графике (редакция N 2 от 24.03.2025), что свидетельствует о нарушении установленного законодательством срока.
- Учитывая вышеизложенное, Комиссия Управления приходит к выводу, что Заказчиком при проведении вышеуказанной закупки допущено нарушение положений ч. 9 ст. 16 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 7.30.1 Кодекса

ВИДЫ правонарушений	Субъекты	Размер штрафа	Основание
Нарушение порядка формирования, **утверждения планов-графиков** закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее в настоящей статье - закупка) и **внесения изменений** в такие планы-графики или **порядка размещения планов-графиков** закупок в ЕИС в сфере закупок либо **неразмещение плана-графика** закупок в установленном законодательством РФ и иными НПА о контрактной системе в сфере закупок порядке	Должностные лица	Предупреждение или от 5 000 до 10 000 руб.	ч. 1 ст. 7.30^1 КоАП

Решение Московского УФАС России от 28.05.2025 по делу N 077/06/99-6408/2025

Пример административного правонарушения по ч. 1 ст. 7.30.1 КОАПП

Заказчиком - ГБУЗ "С" МЗ КК 10.02.2025 заключен договор N 01/2025 на транспортировку газа с ООО "Т" (реестровый номер контракта 22356009218250000005).

Согласно сведениям ЕИС контракт заключен за 1 день до размещения в ЕИС сведений о закупке в плане-графике (редакция N 7 от 11.02.2025). Таким образом, заказчиком - ГБУЗ "С" МЗ КК изменения в план-график осуществлены с нарушением ч. 9 ст. 16 Закона о контрактной системе.

Решение Краснодарского УФАС России от 02.04.2025 по делу N 023/06/93-1427/2025

Форма Плана-графика утвержденная постановлением правительства рф от 30.09.2019 №1279. раздел 2

N п/п	Идентификационный код закупки	Объект закупки			Планируемый год размещения извещения об осуществлении закупки, направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	Объем финансового обеспечения, в том числе планируемые платежи					Информация о проведении обязательного общественного обсуждения закупки	Наименование уполномоченного органа (учреждения)	Наименование организатора проведения совместного конкурса или аукциона
		Товар, работа, услуга по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) (ОКПД2)		Наименование объекта закупки		всего	на текущий финансовый год	на плановый период		последующие годы			
		Код	Наименование					на 1-й год	на 2-й год				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Всего для осуществления закупок, в том числе по коду бюджетной классификации ___/по коду вида расходов___/ по коду объекта капитального строительства или объекта недвижимого имущества _____*(с 01.07.2021).*											-	-	-

Идентификационный код закупки (ст.23 Закон 44-ФЗ)

- Приказ Минфина России от 10.04.2019 N 55н "Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки» (в ред. от 15.11.2021 N 175н)

Идентификационный код закупки указывается в:

- плане-графике,
- извещении об осуществлении закупки,
- приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом,
- документации о закупке,
- **в контракте,** (в т.ч. заключенный на основании ст. 93 Закона 44-ФЗ (в т.ч. ВСЕ контракты по п. 4 и п. 5, контракты с монополистами),
- а также в **иных документах**, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

✓ дополнительное соглашение к контракту, соглашение о расторжении контракта,
✓ разъяснения положений документации о закупке,
✓ ПРОТОКОЛЫ, составленные в ходе осуществления закупки;
✓ обращение и уведомление о согласовании закупки на основании п.25 ч.1 ст.93;
✓ уведомление контрольных органов о заключении контракта на основании п. 6 и п. 9 ч.1 ст. 93;
✓ документы о приемке (товарные накладные, акты и и пр.);
✓ соглашение о проведении совместного конкурса, аукциона;
✓ реестр контрактов;
✓ документы, оформляемые в ходе контрольных мероприятий в сфере закупок

«…в контракте, в том числе заключенном на основании п.4 и 5 ч.1 ст.93 Закона N 44-ФЗ, должен указываться ИКЗ…»
(письмо Минфина России от 20.03.2020 № 24-01-08/21859)

Не указан ИКЗ в проекте контракте

- В рамках проверки установлено, что в нарушение требований части 1 статьи 23 Закона N 44-ФЗ в проекте государственного контракта не указан идентификационный код закупки.



Материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ. (должн. лица – 15000 р., юрлица – 50000 р.)

Определение Приморского УФАС России от 11.10.2023 по делу N 025/04/7.30-1505/2023

НО, есть иное мнение

ИКЗ не указан в проекте контракта

- В информации и документах, подлежащих в соответствии с Законом 44-ФЗ размещению в ЕИС, ИКЗ указывается **с использованием** единой информационной системы.
- Согласно п. 5 ч. 2 ст. 42 Закона 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом, **должно содержать проект контракта**.
- Представитель Заказчика пояснил, что ИКЗ не указан в Проекте контракта, поскольку в соответствии с Постановления N 2604 и Закона 44-Ф.З ИКЗ указывается **в государственном контракте при его заключении и при внесении в реестр заключенных контрактов.**
- На заседании Комиссии установлено, что действия Заказчика, не указавшего идентификационный код закупки в проекте государственного контракта, **не противоречат требованиям Закона 44-ФЗ.**

Решение ФАС России от 18.05.2023 по делу N 28/06/105-1112/2023

Какой ИКЗ указывать в контракте – из П-Г или из извещения?

СИТУАЦИЯ

ИКЗ, указанный в извещении 231781304741778130100100100017112414.

При этом в Проекте контракта указан ИКЗ 231781304741778130100100080007112414.

ПРАВОВАЯ ОЦЕНКА ФАС

действия Заказчика **нарушают** часть 1 статьи 23 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30

РЕШЕНИЕ ФАС РФ по делу № 28/06/105-2474/2023

Штрафы за административные правонарушения в сфере закупок

Статья 7.30[1] Нарушение установленного законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядка планирования таких закупок и определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требований к порядку, сроку размещения информации и документов или направления их для размещения в реестрах, предусмотренных указанными законодательством и актами

ВИДЫ правонарушений	Субъекты ответственности	Размер штрафа, рублей	Основание
Нарушение требований к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) нормативных затрат, установленных в соответствии с законодательством и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при нормировании в сфере закупок	Должностные лица	от 10 000 до 20 000	ч. 2 ст. 7.30[1] КоАП

Нормирование как инструмент минимизации злоупотреблений

ч.1 ст.19 Закона № 44-ФЗ

с 01.01.2016 г.

Нормативные затраты

- сумма расходов для обеспечения функций
- для формирования бюджета (объема бюджетных ассигнований)

Сколько можно потратить денег

и (или)

Требования к товарам, работам, услугам, в т.ч. предельные цены

- для обоснования закупок при планировании
- для формирования технического задания
- для обоснования НМЦК
- исключает закупку товаров, работ, услуг с избыточными свойствами, предметов роскоши

Что можно купить!

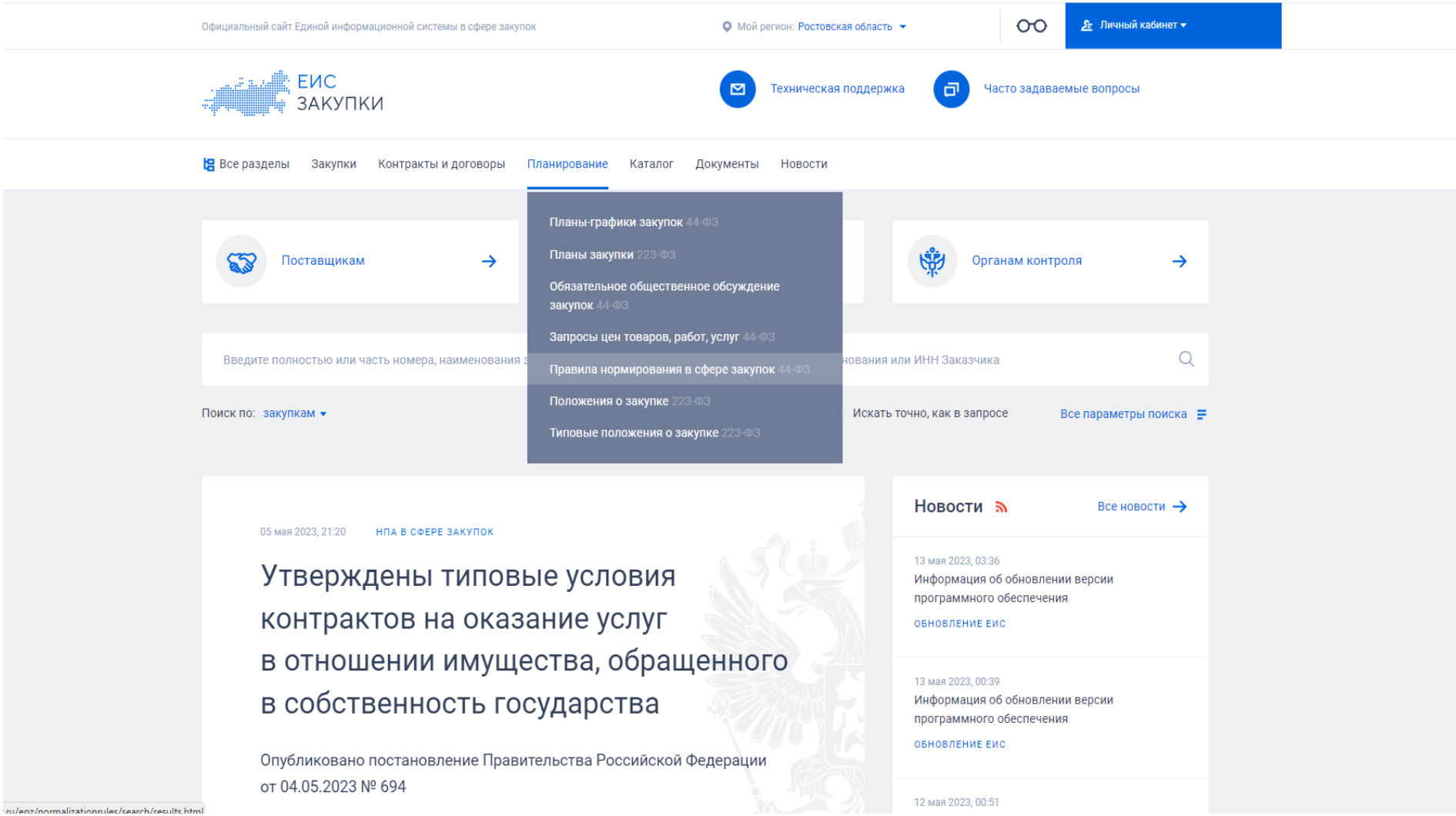
На кого распространяется нормирование?

Нормативные затраты	• государственные органы; • муниципальные органы; • внебюджетные фонды; • казенные учреждения	**Кроме тех кому установлено госзадание**
Требования к товарам, работам, услугам, в т.ч. предельные цены	• государственные органы; • муниципальные органы; • внебюджетные фонды; • казенные учреждения; • бюджетные учреждения	**П. 2 ч. 4 ст. 19** Унитарные предприятия

! Нормирование применяется по подведомственности. Формировать индивидуальные нормативы должен каждый ГРБС

Где размещаются

www.zakupki.gov.ru



Обязательный перечень включает:

1) ноутбуки, планшетные компьютеры (26.20.11);
2) компьютеры персональные настольные, рабочие станции (26.20.15);
3) принтеры, сканеры, МФУ (26.20.16);
4) телефоны мобильные (26.30.11);
5) автомобили легковые, не более 1500 $см^3$, новые (29.10.21);
6) автомобили легковые, более 1500 $см^3$, новые (29.10.22);
7) Автомобили легковые с поршневым двигателем внутреннего сгорания с воспламенением от сжатия (дизелем или полудизелем), новые (29.10.23);
8) Средства автотранспортные для перевозки людей прочие (29.10.24);
9) средства автотранспортные для перевозки 10 человек и более (29.10.30);
10) средства автотранспортные грузовые, с поршневым двигателем внутреннего сгорания с воспламенением от сжатия (дизелем или полудизелем), новые (29.10.41);

Обязательный перечень включает (2):

11) средства автотранспортные грузовые, (29.10.42);
12) Автомобили-тягачи седельные для полуприцепов (29.10.43);
13) Шасси с установленными двигателями для автотранспортных средств (29.10.44);
14) мебель для сидения с металлическим каркасом (31.01.11);
15) мебель для сидения с деревянным каркасом (31.01.12);
16) Услуги такси (49.32.11);
17) Услуги по аренде легковых автомобилей с водителем (49.32.12);
18) оказание услуг связи по передаче данных (61.10.30);
19) оказание услуг подвижной радиотелефонной связи (61.20.11);
20) услуга по аренде и лизингу легковых автомобилей и легких (до 3,5 т) автотранспортных средств без водителя (77.11.10);

Обязательный перечень включает (3):

21) системы управления базами данных (58.29.13);

22) офисные приложения (58.29.21);

23) средства обеспечения информационной безопасности (58.29.31);

24) системы управления процессами организации (58.29.32)

25) оказание услуг по предоставлению высокоскоростного доступа в информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет« (61.90.10).

26) Обеспечение программное прикладное для загрузки. Пояснения по требуемой продукции: системы управления процессами организации (58.29.32)

27) Услуги телекоммуникационные прочие. Пояснения по требуемым услугам: оказание услуг по предоставлению высокоскоростного доступа в информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет« (61.90.10)

№ п/п	Код по ОКПД2	Наименование отдельного вида товаров, работ, услуг	Единица измерения		Требования к потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены), утвержденные администрацией города Азова в обязательном перечне отдельных видов товаров, работ, услуг		Требования к потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены) отдельных видов товаров, работ, услуг, утвержденные администрацией города Азова, как главным распорядителем бюджетных средств			
			код по ОКЕИ	наименование	характеристика	значение характеристики	характеристика	значение характеристики	обоснование отклонения значения характеристики от утвержденной администрацией города Азова в обязательном перечне	функциональное назначение
								видами электронной почты и т.д.)		
			383	Рубль	Предельная цена		Предельная цена	не более 65 тыс.		
1.2	26.20.11	**Планшетный компьютер**								
		Должности в администрации города Азова: типа, замещающие выборные должности, высшие, главные, ведущие должности, должности муниципальной службы категории «помощники (советники)», «специалисты» и иные должности, не отнесенные к муниципальной службе. Должности в подведомственном муниципальном казенном учреждении «Центр обеспечения деятельности администрации» города Азова: руководители, специалисты и служащие.	039	Дюйм	Размер экрана		Размер экрана	не более 12,9 (по диагонали)		
					Тип экрана		Тип экрана	Сенсорный, емкостный		
			166	Кг	Вес		Вес	не менее 0,2		
					Тип процессора		Тип процессора	не более 8 ядер		
			292	Мегагерц	Частота процессора		Частота процессора	не более 2000		
				Гигабайт	Размер оперативной памяти		Размер оперативной памяти	не более 8		
				Гигабайт	Объем накопителя		Объем накопителя	не более 128		
					Тип жесткого диска		Тип жесткого диска	гибридный		
					Оптический привод		Оптический привод	не важно		
					Наличие модулей Wi-Fi, Bluetooth		Наличие модулей Wi-Fi, Bluetooth	Wi-Fi, Bluetooth - наличие		
					Наличие поддержки 3G (UMTS)		Наличие поддержки 3G (UMTS)	3G - наличие		
					Тип видеоадаптера		Тип видеоадаптера	дискретный		
			356	Час	Время работы		Время работы	не более 20		
					Операционная система		Операционная система	Android или эквивалент		
					Предустановленное программное обеспечение		Предустановленное программное обеспечение	не требуется		
			383	Рубль	Предельная цена		Предельная цена	не более 50 тыс.		

Штрафы за административные правонарушения в сфере закупок

Статья 7.30[1] Нарушение установленного законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядка планирования таких закупок и определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требований к порядку, сроку размещения информации и документов или направления их для размещения в реестрах, предусмотренных указанными законодательством и актами

ВИДЫ правонарушений	Субъекты ответственности	Размер штрафа, рублей	Основание
Нарушение установленных в соответствии с законодательством и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок **требований к определению и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы единиц товара, работы, услуги**	Должностные лица	1% НМЦК, цены контракта с ед. поставщиком (подрядчиком, исполнителем), НМЦЕ ТРУ, но не менее 10 000 и не более 50 000	ч. 3 ст. 7.30[1] КоАП

Примечание. Если в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупки устанавливается максимальное значение цены контракта, размер административного штрафа, исчисляемого в соответствии с настоящей статьей исходя из размера начальной (максимальной) цены контракта, исчисляется от размера максимального значения цены контракта.

Кто отвечает за обоснование Н(М)ЦК

- 4. Контрактная служба, контрактный управляющий осуществляют следующие функции и полномочия:

- 3) осуществляют подготовку и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) и проектов контрактов, подготовку и направление приглашений;

Ч. ст. 38 44-ФЗ

Основные функции и полномочия КС:
При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей):
3.2.2.1. определяет и обосновывает начальную (максимальную) цену контракта, цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальную цену единицы товара, работы, услуги, начальную сумму цен единиц товаров, работ, услуг, максимальное значение цены контракта;

Приказ Минфина РФ № 158н от 31.07.2020

Нормативно-законодательная база регулирования обоснования Н(М)ЦК

- Статья 22. Закона 44-ФЗ «Начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальная сумма цен единиц товара, работы, услуги».

- Приказ Министерства экономического развития от 2 октября 2013 г. N 567 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

- Отраслевые Приказы об особенностях обоснования Н(М)ЦК.

Сравнение норм, устанавливаемых в законе и Методических рекомендации

Норма	Закон	Приказ
Методы обоснования Н(М)ЦК	+	
Право заказчика использовать обоснованные им коэффициенты или индексы для пересчета цен ТРУ с учетом различий в характеристиках товаров, коммерческих и (или) финансовых условий.	+	
использование общедоступная информация о рыночных ценах ТРУ, информация о ценах, полученная по запросу заказчика у П(ПИ), информация, полученная в результате размещения запросов цен в ЕИС.	+	
Приоритетность метода анализа рынка	+	
Определение идентичных и однородных товаров, работ, услуг	+	
Перечень общедоступной информации	+	
Обоснование НМЦК заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет.		+
Порядок выполнения действий при обосновании Н(М)ЦК		+
В целях получения ценовой информации в отношении ТРУ для определения НМЦК **рекомендуется** осуществить несколько процедур: -направить 5 запросов, разместить запрос цен в ЕИС, осуществить поиск в реестре контрактов, осуществить сбор и анализ общедоступной ценовой информации		+
Рекомендации кому направлять запрос, а кому не рекомендуется		+
Содержание запроса коммерческого предложения		+
Коэффициенты корректировки цены, полученной из реестра контрактов		+
При определении однородности совокупности значений выявленных цен, используемых в расчете Н(М)ЦК рекомендуется определять коэффициент вариации.		+
Формулы расчета Н(М)ЦК		+
Рекомендуемая форма обоснования Н(М)ЦК		+

Контроль за определением и обоснованием Н(М)ЦК

- Согласно ч.8 ст. 99 Закона №44-ФЗ **органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль** (за исключением контроля, предусмотренного частью 10 настоящей статьи) в отношении:
- 3) определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;

Методы определения и обоснования НМЦК

- **Метод сопоставимых рыночных цен** (анализа рынка)- приоритетный
- **Тарифный метод** - стоимость товара (работы, услуги) регулируется

государством (тариф)

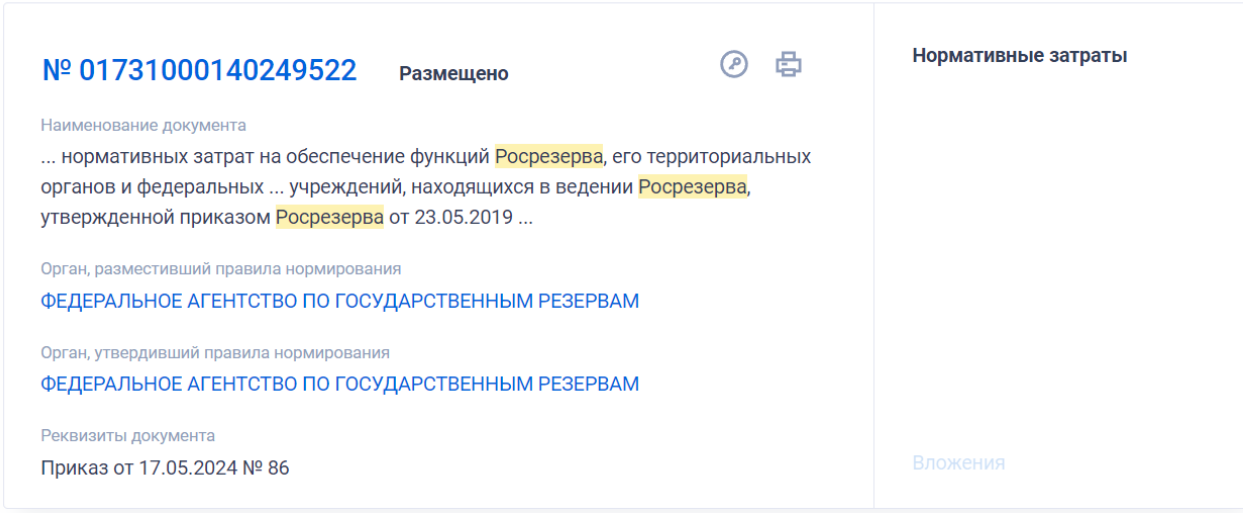
- **Нормативный метод** -вышестоящий орган установил предельные цены на товары (работы, услуги)
- **Проектно-сметный метод** - закупки, связанных со строительством (реконструкцией), ремонтом, сносом, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, может применяться на текущий ремонт зданий, строений, сооружений, помещений.
- Применение **затратного или иного метода** нужно обосновать, почему нельзя использовать другие методы обоснования НМЦК *(ч. 12 ст. 22 Закона N 44-ФЗ, Письмо Минфина России от 16.06.2017 N 24-02- 06/37730).*

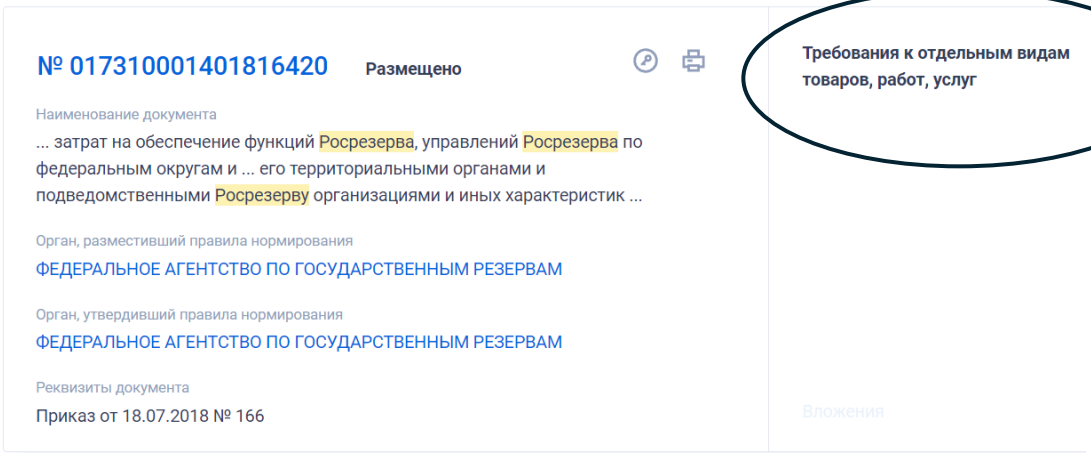
Ошибки в выборе метода обоснования Н(М)ЦК

- Тарифный метод вместо анализа рынка при закупке услуг охраны или услуг интернет-провайдера
- Заказчик указал, что обоснование НМЦК осуществлено проектно-сметным методом, в том время как проектно-сметная документация не разрабатывалась, в наличии имелась только смета
- (*Постановление Второго кассационного суда общей юрисдикции от 30.04.2021 по делу N 16-1914/2021, Постановление Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 10.06.2021 N 16- 868/2021)*

Нормативный метод или метод анализа рынка?

- Ч 7. ст. 22 Нормативный метод заключается в расчете Н(М)ЦК на **основе требований** к закупаемым товарам, работам, услугам, установленных в соответствии **со статьей 19** Закона 44-ФЗ в случае, если такие требования предусматривают установление **предельных цен** товаров, работ, услуг.





Цены, указанные в данном документе можно использовать для обоснования Н(М)ЦК нормативным метолом

Использование нормативного метода

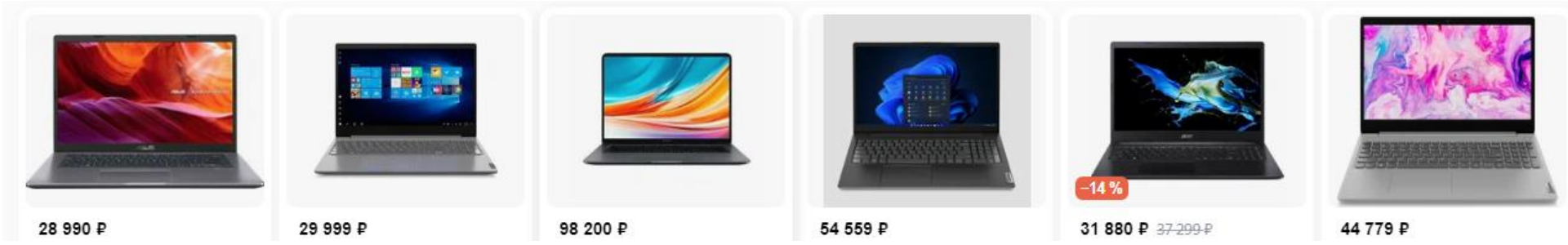
- Нормативный метод следует использовать после анализа проведения анализа рынка.
- **Пример:** предельная цена на ноутбук установлена 90000 руб.

$$НМЦК^{норм} = ЦЦ_{пред},$$

$$\text{Если } НМЦК_{анализ\ рынка} > НМЦК_{норм}, \text{ то } НМЦК = \text{норматив}$$

ПИСЬМО Минфина РФ от 6 мая 2020 г. N 24-01-08/36522

Анализ рынка



Характерные ошибки обоснования НМЦК, выявленные федеральным казначейством

- В нарушение требований, установленных частью 1 статьи 22 Закона о контрактной системе, заказчиками **некорректно применены и (или) указаны в документах по обоснованию закупок методы обоснования** НМЦК, предусмотренные частями 6-12 статьи 22 Закона о контрактной системе. Так, например, при закупке товаров, работ, услуг заказчики для обоснования НМЦК **применили нормативный метод при отсутствии утвержденной предельной цены** на товары, работы, услуги в требованиях к закупаемым товарам, работам, услугам, установленных в соответствии со статьей 19 Закона о контрактной системе.

Письмо Казначейства России от 29.05.2020 № 07-04-05/21-10615

Заказчик использовал при расчете НМЦК информацию о ценах неидентичных услуг

В обосновании НМЦК указана информация о поверке манометра ЭКМ **с ремонтом.** Тогда как, сведения о необходимости проведения ремонта в отношении данного оборудования **отсутствуют в техническом задании** и иных положениях документации о закупке.

Таким образом, указанное обстоятельство не позволяет установить факт расчета заказчиком начальной (максимальной) цены контракта с учетом **сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих условий оказания услуг.** В данном случае, действия заказчика могут свидетельствовать о нарушении части 3 статьи 22 Закона о контрактной системе.

Решение Челябинского УФАС России от 20.02.2020 № 074/06/105-234/2020(73-ж/2020)

Запрос на получение КП кому направлять?

Часть 5 статьи 22 44-ФЗ

Поставщикам (подрядчикам, исполнителям), осуществляющим поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг (в случае получения такой информации заказчиком)

Пункт 3.9 Приказа 567

Поставщикам (подрядчикам, исполнителям), имевшим в течение последних трех лет, предшествующих определению НМЦК, опыт выполнения аналогичных контрактов, заключенных с заказчиком и (или) другими заказчиками без применения к поставщику (подрядчику, исполнителю) неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных соответствующим контрактом

Запрос на получение КП – от кого НЕ учитывать?

-информацию, предоставленную лицами, сведения о которых включены в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- полученную из анонимных источников;
-**содержащуюся в документах, полученных заказчиком по его запросам и не соответствующих требованиям, установленным заказчиком к содержанию таких документов**;
- не содержащую расчет цен товаров, работ, услуг

Заказчик использовал коммерческие предложения с истекшим сроком действия

- **Суть дела:** При обосновании НМЦК аукциона, Заказчик использовано три коммерческих предложения: ООО «1", АО «2", ООО «3".
- В коммерческом предложении ООО «3" от 29 мая 2018 года указано, что коммерческое предложение действует **в течение 14 календарных дней**. На момент публикации извещения (15 июня 2018 года) коммерческое предложение утратило свою силу.
- Коммерческие предложения АО "2", ООО «3" содержат условие об оплате путем предоплаты (50% и 100% соответственно). В то же время в соответствии с условиями проекта контракта, расчет между заказчиком и поставщиком за поставленный товар, производится по факту поставки товара, на основании документа о приемке в течение 10 (десяти) рабочих дней после получения документов о приемке.

- **Вывод:** в нарушение требований статьи 22 Закона 44-ФЗ, Методических рекомендаций, Заказчик при обосновании НМЦК аукциона использованы коммерческое предложение, срок действия которого **на момент проведения закупки истек**, а также коммерческие предложения, поданные на условиях, **не сопоставимых с условиями закупки.**

- ***Постановление Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 20.02.2020 № 16-619/2020***

Коммерческие предложения оформлены не верно

- **Позиция ФАС РФ:** В коммерческих предложениях отсутствуют **исходящие номера запросов**, на которые они представляются, а также **отсутствуют характеристики товара.**
- Кроме того, только в Предложениях NN 10, 11 указаны **исходящие номера и даты**, остальные **коммерческие предложения не содержат** указанные реквизиты.
- Учитывая изложенное, представленные ответы (коммерческие предложения) **не позволяют однозначным образом установить идентичность указанных в документациях об Аукционах характеристик товаров предлагаемым к поставке товарам для формирования начальной (максимальной) цены контракта.**
- Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика нарушают часть 3 статьи 22 Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.29.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение ФАС РФ от 28.06.2022 по делу N П-208/22

Вопросы при анализе рынка: Вправе ли заказчик использовать коммерческие предложения из электронной почты в виде сканов?

- Закон № 44-ФЗ не содержит запрета на использование для обоснования НМЦК коммерческих предложений поставщиков (подрядчиков, исполнителей), поступившие на электронную почту заказчика в виде сканированных документов или с использованием факсимильной связи.

- ***Письмо Минфина России от 25.02.2020 № 24-01-08/13226***

Рассчитанная Н(М)ЦК превышает лимиты бюджетных обязательств

- Для обоснования НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заказчик вправе использовать информацию, полученную из любых источников, указанных в части 18 статьи 22 Закона N 44-ФЗ.
- Вместе с тем отмечаем, что согласно пункту 2 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ государственные (муниципальные) контракты заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.
- Учитывая изложенное, НМЦК определяется заказчиком в пределах лимитов бюджетных обязательств, выделенных на предполагаемую закупку. При этом в случае, если среднее значение цены, рассчитанное в результате рассмотрения предложений поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в целях определения НМЦК, превышает указанные лимиты, заказчик снижает НМЦК **до уровня выделенных лимитов**.

Письмо Минфина России от 10.09.2020 N 24-01-08/79621
ПИСЬМО Минфина РФ от 16 марта 2020 г. N 24-01-08/19862,
ПИСЬМО Минфина РФ от 24 мая 2021 г. N 24-06-07/39617.

Характерные ошибки обоснования НМЦК, выявленные федеральным казначейством

- Заказчиком определена НМЦК:
  - на основании информации о ценах ТРУ не являющихся идентичными (однородными) ТРУ планируемым к закупке (например, в части количества, описания характеристик таких товаров, работ, услуг);
  - на основании информации о ценах ТРУ, полученной у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), не осуществляющих поставки идентичных ТРУ;
  - на основании информации о ценах ТРУ, полученной без учета сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Письмо Казначейства России от 29.05.2020 № 07-04-05/21-10615

Расчет по ценам из неисполненных контрактов

- Заказчик для обоснования НМЦК использовал информацию о ценах из контрактов, которые не исполнены или по которым взыскивались неустойки из-за ненадлежащего исполнения или расторгнуты в одностороннем порядке в связи с неисполнением поставщиком своих обязательств по государственному контракту.

Аффилированность лиц, от которых заказчик получает коммерческие предложения

- Запрета в законодательстве по закупкам нет, требований на проверку аффилированности лиц нет, **НО**

"Лицо» как профессиональный участник закупочной деятельности не мог не знать требования статей 22, 64 Закона N 44-ФЗ, Методических рекомендаций, формируя НМЦК, равно как не могло не знать о конкурентных рынках по профилю своих потребностей в зависимости от конкретного вида работ, по которому направлялся запрос на коммерческие предложения, однако последовательно формировал запросы, организовывал и проводил поиск потенциальных участников торгов **среди аффилированных лиц**. Что позволяло им согласовывать участие в торгах и подаваемые ценовые предложения при формировании НМЦК.
"Лицо», знал о том, что подрядчиками по рассматриваемым в данном деле контрактам заключались договоры субподряда с иными лицами на проведение работ по оценке технического состояния автомобильных дорог, однако, запросы в данные организации не направлялись, как и не направлялись в иные организации, осуществляющие данный вид работ.

Решения Санкт-Петербургского УФАС России от 01.11.2019 по делу N 1-11-3/78-06-19

Постановлением Арбитражного суда Северо-Западного округа от 29.11.2021 N Ф07-11645/2021 по делу N А56-114280/2019 отказано в признании недействительным данного решения, Определением ВС РФ от 11.03.2022 N 307-ЭС22-837 по делу N А56-114280/2019 отказано в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам ВС РФ

Что еще может указывать на аффилированность лиц при обосновании Н(М)ЦК

- 1. Коммерческие предложения получены с одного электронного адреса.
- 2. В свойствах файла указан один и тот же автор.
- 3. Юридические лица зарегистрированы по одному и тому же юридическому адресу.

Письмо Казначейства России от 05.06.2024 N 07-04-05/21-15423 "О направлении Обзора недостатков и нарушений"

- при определении и обосновании НМЦК использовалась информация о ценах, полученная от лиц, не осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, либо учитывалась информация о ценах с коммерческими и финансовыми условиями, не сопоставимыми с условиями планируемой закупки (ч. 3, 5 ст. 22 Закона № 44-ФЗ);
- обоснование НМЦК методом сопоставимых рыночных цен осуществлялось на основании только коммерческих предложений, без применения всех комплексов мер, предусмотренных законодательством о контрактной системе, что приводило к завышению НМЦК (ст. 22 Закона №44-ФЗ).

https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_479033/

Ошибка заказчика и последствия для поставщика

- **Суть дела:** Поставка арматуры. Товар оплатили полностью. Позже в рамках внутреннего контроля заказчика выявили ошибки в расчете НМЦК: **цена ряда товаров была сильно выше рыночной.**
- **От поставщика потребовали вернуть переплату, но он отказал.**
- Три инстанции взыскали неосновательное обогащение:

✓ заказчик применил в расчетах завышенные расценки. Это нарушило принцип эффективности закупок и привело к лишним расходам, что противоречит существу контрактной системы;

✓ то, что замечаний по объему и цене товара в момент приемки не высказывали, неважно. Переплату можно признать неосновательным обогащением, если встречное представление было неравноценным;

✓ цель финансового контроля — защита публичных интересов по экономичному и эффективному расходу бюджетных средств. Это важнее действий сторон по подписанию актов приемки, соглашений. Выводы судов основаны в том числе на позиции ВС РФ (Определение ВС РФ от 17.01.2022 № 302-ЭС21-17055 по делу № А58-6426/2020).

// Постановление АС Западно-Сибирского округа от 25.05.2023 по делу № А45-28354/2022 Аналогичная практика: Постановление АС Московского округа от 04.05.2023 № Ф05-3997/2023 по делу № А41- 40210/2022

Часть 25 статьи 22 №44-ФЗ

Определение НМЦК

✓ Для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг, в отношении которых **установлены** предусмотренные пунктом 1 части 2 статьи 14 Федерального закона №44-ФЗ **запрет, ограничение или преимущество**, Правительство РФ устанавливает **особенности определения НМЦК**, цены контракта с ЕП, начальной цены единицы товара, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, начальной цены единицы работы, услуги (далее – определение НМЦК) на основе функциональных, технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик товаров российского происхождения, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами

Подпункт «в» пункта 7 Постановления 1875

особенности определения Н(М)ЦК, ЦК, заключаемого с едпоставщиком, НЦ ед. товара (в т.ч. товаров, поставляемых …), НЦ единицы работы, услуги при применении в соответствии с 44-ФЗ **метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)** для осуществления закупки, объект закупки которой включает товары, указанные в позициях 1 - 145 приложения N 1 к настоящему постановлению и (или) позициях 1 – 433, 460-470 приложения N 2 к настоящему постановлению:

- при определении идентичности и однородности таких товаров в соответствии с частями 13 и 14 ст. 22 №44-ФЗ подлежат учету исключительно товары, происходящие из государств–членов ЕАЭС;
- заказчик направляет предусмотренный ч. 5 ст. 22 44-ФЗ запрос о предоставлении информации **о цене каждого включенного в объект закупки товара** (в т.ч. товара, поставляемого при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) из числа товаров, указанных в абзаце первом настоящего подпункта, **не менее чем 3 субъектам** деятельности в сфере промышленности, которые осуществляют производство такого каждого товара и информация о которых включена в ГИСП.
- Если в этой системе содержится информация **менее чем о 3 субъектах** деятельности в сфере промышленности, осуществляющих производство включенного в объект закупки товара из числа указанных товаров, **заказчик также направляет такой запрос поставщикам, которые осуществляют поставку** происходящих из государств - членов ЕАЭС товаров, идентичных товарам, планируемым к закупкам (при их отсутствии - однородных товаров), и **информация о которых** и о поставленных ими товарах содержится **на официальном сайте единой информационной системы в реестре контрактов, заключенных заказчиками.**

Основание несоблюдения особенностей определения НМЦК (пп. «г» пункта 7 ПП 1875)

Определение НМЦК

- ✓ осуществляется закупка товара, включенного в объект закупки, в отношении которого в соответствии с частями 21 и 22 статьи 22 44-ФЗ **установлены соответственно особенности определения** Н(М)ЦК, ЦК, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении включаемых в состав государственного оборонного заказа закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара;

Такой порядок установлен в отношении:

- медицинских изделий (Приказ Минздрава России от 15.05.2020 N 450н),
- лекарственных препаратов для медицинского применения (Приказ Минздрава России от 19.12.2019 N 1064н),
- продукции судостроительной промышленности (Приказ Минпромторга России от 28.02.2023 N 639),
- градостроительной деятельности (Приказ Минстроя России от 23.12.2019 N 841/пр),
- регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом (Приказ Минтранса России от 20.10.2021 N 351),
- охранных услуг (Приказ Росгвардии от 15.02.2021 N 45).
- Моторное топливо (Приказ ФАС России от 22.11.2024 N 894/24).

если при осуществлении закупки товара заказчиком в случаях, предусмотренных пунктами 5 и 6 настоящего постановления, **не применяются запреты**, предусмотренные абзацем вторым пункта 1 и подпунктом "ж" пункта 4 настоящего постановления, **ограничение**, предусмотренное абзацем третьим пункта 1 настоящего постановления;

- ✓ осуществляется закупка товара в количестве одной штуки и НМЦК или цена контракта с ЕП не превышает 5 тыс. рублей

- ✓ осуществляется закупка товаров, при которой НМЦК или цена контракта с ЕП, **не превышает 1 млн. рублей** и при этом ни одна из использованных при определении таких цен цена единицы товара не превышает 5 тыс. рублей

Основание несоблюдения особенностей определения НМЦК (пп. «г» пункта 7 ПП 1875)

Определение НМЦК

Особенности, предусмотренные подпунктом "в" настоящего пункта, не применяются при наступлении одного из следующих случаев (НОВЫЕ АБЗАЦЫ):

если РРПП отсутствуют указанные в позициях 1 - 433 приложения N 2 к настоящему постановлению товары с характеристиками, соответствующими потребности заказчика, отсутствует производство на территории Российской Федерации товаров, указанных в позициях 434 - 465 приложения N 2 к настоящему постановлению, **которые декларируются в обосновании** Н(М)ЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), начальной цены единицы работы, услуги. В случаях, при которых такое обоснование в соответствии с 44-ФЗ если в реестре российской промышленной продукции отсутствуют указанные в позициях 1 - 433 приложения N 2 к настоящему постановлению товары с характеристиками, соответствующими потребности заказчика, отсутствует производство на территории Российской Федерации товаров, указанных в позициях 434 - 465 приложения N 2 к настоящему постановлению, которые декларируются в обосновании начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), начальной цены единицы работы, услуги. **В случаях, при которых такое обоснование в соответствии с 44-ФЗ не составляется, отсутствие производства такого товара на территории Российской Федерации декларируется в контракте;**

осуществляется закупка товаров, работ, услуг в случаях, предусмотренных пунктами 1 или 2 части 11 статьи 24 44-ФЗ (*это случаи: закупок товаров, работ, услуг, необходимых для обеспечения федеральных нужд, если сведения о таких нуждах составляют государственную тайну; закупок товаров, работ, услуг, сведения о которых составляют государственную тайну, при условии, что такие сведения содержатся в документации о закупке или в проекте контракта)

Общие выводы по обоснованию НМЦК

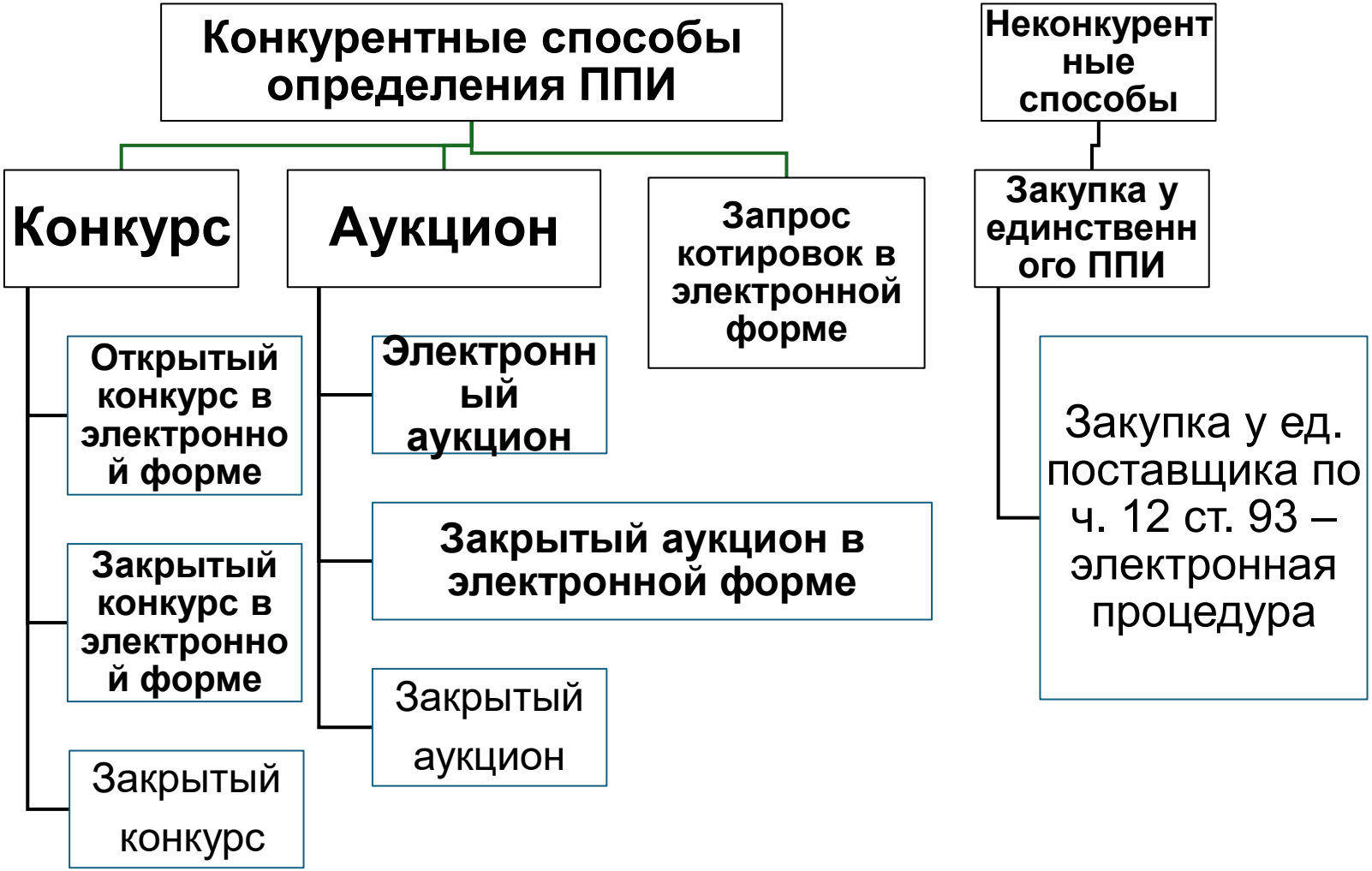
- ✓ Правительством РФ **не установлены** особенности определения НМЦК для закупок, в которых установлены **преимущества**;
- ✓ Для ПО и продуктов питания, лекарственных средств и медицинских изделий, услуг по пунктам 147-151 Приложения №1, а также иных работ и услуг нет обязательства соблюдать особый порядок определения НМЦК;
- ✓ Для заказчиков, устанавливающих запрет на любые товары, не только по Приложению №1 (ГОЗ, особые категории - п. «а» п.5 ч.11 ст.24), **применять особенности необходимо только для обоснования цены товаров, попавших в Приложение №1.** Для остальных товаров – общий порядок обоснования НМЦК без особенностей;
- ✓ В силу части 4 статьи 93 №44-ФЗ при проведении всех закупок у ЕП заказчик определяет цену контракта, в соответствии с законом. Следовательно, и особенности, установленные Постановлением Правительства №1875, применяются и к закупкам у единственного поставщика, в том числе по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 44-ФЗ;
- ✓ Определение НМЦК **при применении метода сопоставимых рыночных цен** становится многоэтапной процедурой: **первый шаг** – направление запросов производителям из ГИСП (в запросе необходимо четко указывать срок ответа на него и прописывать, что отсутствие ответа в установленный срок означает отказ от предоставления коммерческого предложения); **второй шаг** – направление запросов поставщикам, сведения о которых содержаться в ЕИС. Постановление не дает ответа на вопрос, что делать, если оба шага не привели к получению необходимого количества коммерческих предложений;
- ✓ Заказчик вправе применить иной метод обоснования НМЦК, обосновав невозможности применения методов, указанных в ч.1 статьи 22 44-ФЗ.

Штрафы за административные правонарушения в сфере закупок

Статья 7.30[1] Нарушение установленного законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядка планирования таких закупок и определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требований к порядку, сроку размещения информации и документов или направления их для размещения в реестрах, предусмотренных указанными законодательством и актами

ВИДЫ правонарушений	Субъекты ответственности	Размер штрафа, рублей	Основание
Выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением требований, установленных законодательством и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, **а равно** применение закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) без согласования с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, или на условиях, отличных от согласованных с указанным органом, **а также заключение контракта с единственным поставщиком** (подрядчиком, исполнителем) **в случаях, не предусмотренных законодательством** и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, **или без согласования** с контрольным органом в сфере закупок в случаях, предусмотренных такими законодательством и нормативными правовыми актами	Должностные лица	От 30 000 до 50 000	ч. 4 ст. 7.30[1] КоАП

Этап определения поставщика – выбор способа закупок



Закупка проводится открытым конкурсом, хотя предмет закупки включен в «аукционный перечень»

- **Предмет закупки** — оказание комплексных услуг по обслуживанию помещений. Код ОКПД2 81.10.10.000 «Услуги по обслуживанию помещений комплексные» не включен в «аукционный перечень», поэтому заказчик решил провести закупку открытым конкурсом в электронной форме.
- Изучив техническое задание, комиссия ФАС России установила, что контрактом предусмотрено оказание в т. ч. таких услуг, как:
- уборка зданий и помещений (код ОКПД2 81.21.10 «Услуги по общей уборке зданий»);
- вывоз мусора (код ОКПД2 38 «Услуги по сбору, обработке и удалению отходов; оказание услуг по утилизации отходов»);
- мытье окон (код ОКПД2 81.22.10 «Услуги по мытью окон»).
- **Вывод комиссии ФАС России:** поскольку все указанные коды ОКПД2 включены в «аукционный перечень», закупку соответствующих услуг следовало проводить электронным аукционом. В действиях заказчика усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.29 КоАП РФ

Решение ФАС России от 31.08.2020 по делу № 20/44/105/1476.

В случае если в предмете закупки содержатся услуги (товары, работы), включенные и не включенные в Перечень, заказчик осуществляет закупку **путем проведения электронного аукциона**

<Письмо> ФАС России от 13.03.2019 N ИА/19176/19

Предмет закупки: оказание услуг по комплексной эксплуатации, техническому обслуживанию системы вентиляции в здании Комитета по строительству. В перечень услуг входит «техническое обслуживание системы вентиляции» - коду **ОКПД2 33**.12.18.000

Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме включает класс **ОКПД2 33 "Услуги по ремонту и монтажу машин и оборудования".**

Вывод: рассматриваемая закупка должна осуществляться путем проведения электронного аукциона.

Решение Санкт-Петербургского УФАС России от 29.09.2023 по делу N 44-3935/23

п. 4 ч. 1 ст. 93

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в следующих случаях:

4) Максимальная сумма договора не более **600 тыс. рублей**

либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 настоящей статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме.

Годовой объем закупок - не должен превышать 2 миллиона рублей или не должен превышать 10% совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 50 миллионов рублей.

Максимальный объем в год – 100 млн. руб.

с 09.05.23 – 5 млн. руб.

Пример

Если СГОЗ до 20 000 000 руб. - 2 млн. руб.
Если СГОЗ от 20 000 100 руб. – 10% - 2 млн.10 руб.
До 500 000 000 руб. – 50 000 000 руб.
Свыше 500 000 000 руб. – 50 000 000 руб.

С 09.05.23 - Осуществленные в соответствии **с ч. 12 ст. 93** в электронной форме закупки товара не учитываются в составе годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта;

Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений ИЛИ ДЛЯ НЕПОСРЕДСТВЕННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В СЕЛЬСКИХ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ. **С 01.10.2026**

.

п. 5 ч. 1 ст. 93

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в следующих случаях:

- ✓ гос.или мун. учреждением культуры,
- ✓ зоопарк, планетарий,
- ✓ парк культуры и отдыха,
- ✓ заповедник, ботанический сад,
- ✓ национальный парк,
- ✓ природный парк,
- ✓ ландшафтный парк,
- ✓ театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность,
- ✓ телерадиовещательное учреждение,
- ✓ цирк, музей,
- ✓ дом культуры, дворец культуры,
- ✓ дом (центр) народного творчества,
- ✓ дом (центр) ремесел,
- ✓ клуб, библиотека,
- ✓ архив, гос. или мун. образовательная организация,
- ✓ физкультурно-спортивная организация,
- ✓ государственная или муниципальная научная организация,
- ✓ организация для детей сирот и детей оставшихся без попечительства родителей.

Сумма договора не более **не более 600 тыс. руб.**
При этом годовой объем закупок:
- Не должен превышать **5 миллионов рублей или 50% СГОЗ и не должен составлять более чем 30 миллионов рублей**

Образовательная организация.
СГОЗ – 10 000 000 руб.
По п. 4 – 2 000 000 руб.
По п. 5 – 5 000 000 руб.

Пример

СГОЗ – 70 000 000. руб.
По п. 4 – 10% 7 млн. руб.
По п. 5 – 30 млн. руб.

См. ПИСЬМО Минфина РФ от 16 июля 2020 г. N 24-01-08/62021

либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 ст. 93, если такая закупка осуществляется в электронной форме.
Осуществленные в соответствии **с ч.12 ст. 93** в электронной форме закупки товара **не учитываются** в составе годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта;



Риски «ДРОБЛЕНИЯ» ЗАКУПОК.
Можно заключать несколько контрактов на одноименные товары по пункту 4 или 5 ст. 93?

Позиция ФАС РФ (Письмо> ФАС России от 14.11.2019 N ИА/100041/19)

- ✓ **само по себе неоднократное приобретение одноименных товаров, работ, услуг у едпоставщика не является нарушением требований , если такие действия не являются результатом антиконкурентного соглашения**.
- ✓ При этом ФАС России обращает внимание, что действия заказчиков по заключению нескольких контрактов на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе **в целях закупки работ/услуг по строительству, реконструкции, капитальному ремонту** объекта капитального строительства, выполнение которых **предусмотрено единой проектной документацией, либо в рамках конкретного раздела проектной документации, фактически являются уходом от проведения конкурентных процедур** и нарушают требования Закона о контрактной системе, а также могут быть квалифицированы как нарушение статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Позиция Минфина РФ (Письмо Минфина РФ от 08.06.2022 № 24-01-07/54275**)**:

- ➢ Положениями Закона № 44-ФЗ ограничения и запреты на осуществление заказчиками закупок одноименных товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ **не установлены**.
- ➢ заказчик **вправе** осуществлять закупки, в том числе **одноименных товаров, работ, услуг, у единственного поставщика** (подрядчика, исполнителя) на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ по общему правилу в пределах установленных Законом № 44-ФЗ максимальной цены контракта, максимальной стоимостной доли таких закупок от совокупного годового объема закупок заказчика, максимального стоимостного объема в абсолютном **выражении**.

Пример дробления из судебной практики

- Заказчик попытался разыграть аукцион на обслуживание систем сигнализации и видеонаблюдения, но на закупку поступила жалоба, пришлось вносить изменения в документацию. Вместе с исполнением предписания УФАС заказчик в это же время заключил 92 контракта на обслуживание таких систем с единственным поставщиком на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

Суды признали в действиях заказчика дробление закупки, посчитав доказанными следующие обстоятельства:

- составление документов одним днем,
- оказание идентичных услуг в рамках реализации одного мероприятия,
- отсутствие доказательств того, что заказчик не мог заключить контракт путем проведения конкурентных процедур или невозможности заключить контракт в установленном порядке.

Постановление АС Северо-Кавказского округа от 12.05.2023 г № Ф08-4152/2023 по делу № А32-30974/2022

Ч. 15 ст. 93

С 01.01.2026

15. В пределах ограничений годового объема закупок и цены контракта, установленных пунктами 4, 5 и 28 части 1, частью 12 настоящей статьи, может быть заключено несколько контрактов в отношении однородных либо идентичных товаров, работ и (или) услуг.

С 01.10.2026

15. В пределах ограничений годового объема закупок и цены контракта, установленных пунктами 4, 5 и 28 части 1, частью 12 настоящей статьи, может быть заключено несколько контрактов в отношении однородных либо идентичных товаров, работ и (или) услуг, **в том числе с одним и тем же поставщиком (подрядчиком, исполнителем).**

по мнению ФАС России, искусственное дробление заказчиком единой сделки, направленной на приобретение **индивидуально-определенной вещи, выполнение единого комплекса работ, оказание единой услуги, на несколько** меньших, проходящих по пороговому значению начальной (максимальной) цены контракта **для получения "законной" возможности осуществления закупки у единственного поставщика** (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом N 44-ФЗ (например, дробление закупки на изготовление и установку детского оборудования по одному адресу (Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 13.02.2025 по делу N А12-12198/2024), дробление закупки на выполнение работ по капитальному ремонту одного объекта (Постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 03.04.2025 по делу N А32-30062/2024)), представляет собой уклонение от проведения торгов в конкурентной форме, что может привести к ограничению конкуренции.

Письмо ФАС РФ от 10.02.2026 № ГР/9863/26

А какие действия заказчика считать дроблением?

совокупность действий по заключению нескольких контрактов с общим предметом, направленных на обеспечение одних и тех же (государственных/муниципальных) нужд и образующих единую сделку, которая в силу закона должна осуществляться конкурентным способом

Признаки искусственного дробления закупок:

- однородность предмета закупки: идентичные или функциональные связанные ТРУ

(поэтапный ремонт здания; закупка одинаковых картриджей);

- кратность и временной интервал;
- единый источник финансирования;
- отсутствие самостоятельной ценности результата *(ремонт одной комнаты без ремонта здания);*
- единое место исполнения;
- совпадение лиц

Источник: материалы начальника контрольного управления Новосибирской области И.П. Швец

Позиция судов относительно «дробления закупок» и признания их ничтожными сделками

Заказчик заключил семь контрактов с единственным подрядчиком по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ на **выполнение текущего ремонта помещений в одном здании**. Общая сумма контрактов превысила максимально допустимую цену, установленную данной нормой. КОНТРАКТЫ ЗАКЛЮЧЕНЫ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ОДНОЙ ЦЕЛИ

Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 18.08.2025 N Ф02-2683/2025 по делу N А33-31382/2024

Заказчик заключил три контракта на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ с одним лицом на **выполнение работ в отношении ремонта памятника**. Первый контракт предусматривал ремонт постамента, второй - замену покрытия, третий - ремонт фундамента. Цена каждого контракта не превышала цену, предусмотренную п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ. Общая сумма контрактов превысила данную цену. - УСЛОВИЯ И ПРЕДМЕТ КОНТРАКТОВ ИДЕНТИЧНЫ. ОНИ ОБРАЗУЮТ ЕДИНУЮ СДЕЛКУ, КОТОРАЯ ИСКУССТВЕННО РАЗДРОБЛЕНА, ЧТОБЫ ФОРМАЛЬНО СОБЛЮСТИ ОГРАНИЧЕНИЕ, УСТАНОВЛЕННОЕ ЗАКОНОМ N 44-ФЗ.

Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 22.07.2025 N Ф06-2756/2025 по делу N А65-27339/2024

Позиция судов относительно «дробления закупок» и признания их мнимыми сделками

Заказчик заключил на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ два контракта с одним подрядчиком. Предмет каждого из них - устройство части одного объекта.
Выводы суда: Контракты, **объединенные единой хозяйственной целью**, заключены в один день. В **совокупности они представляют собой единую сделку, искусственно раздробленную** на части и оформленную самостоятельными договорами.
НЕТ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ ТОГО, ЧТО ПРОВЕСТИ КОНКУРЕНТНУЮ ЗАКУПКУ БЫЛО НЕВОЗМОЖНО.

Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 02.03.2026 N Ф07-14868/2025 по делу N А66-5976/2025 (в передаче дела в Судебную коллегию по экономическим спорам Верховного Суда РФ отказано Определением Верховного Суда РФ от 17.06.2026 N 307-ЭС26-5444)

Заказчик на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ заключил с одним подрядчиком несколько контрактов **на ремонт различных участков автомобильной дороги**. Они заключены последовательно в незначительный промежуток времени и ограничены одним сроком действия. **Работы по контрактам приняты в один день и оплачены также в один день. СТОРОНЫ НЕ ДОКАЗАЛИ, ЧТО ИМЕЛАСЬ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКАЯ ИЛИ ИНАЯ ЛЕГАЛЬНАЯ ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТЬ ТАКОГО ДРОБЛЕНИЯ.**

Постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 20.02.2026 N Ф08-9321/2025 по делу N А32-18476/2025

Обобщение основных подходов судов

Подход 1

Дробление закупки не допускается, если сумма сделки превышает максимально допустимую и контракты, заключенные с несколькими поставщиками (подрядчиками, исполнителями), **образуют единую сделку** (один объект, одна хозяйственная цель и т.п.).

Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 15.06.2026 N Ф02-1521/2026 по делу N А74-8631/2025
Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 25.06.2026 N Ф03-1460/2026 по делу N А51-18585/2025

Подход 2

Дробление закупки не допускается, если сумма сделки превышает максимально допустимую, контракты образуют единую сделку **и заключены с аффилированными лицами**.

Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 10.04.2026 N Ф07-1448/2026 по делу N А44-6091/2024

Подход 3

Дробление закупки не допускается, если сумма сделки превышает максимально допустимую, контракты образуют единую сделку и **представляют собой антиконкурентное соглашение.**

Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 06.03.2026 N Ф06-178/2026 по делу N А57-7970/2025

Позиция Конституционного суда РФ

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОПРЕДЕЛЕНИЕ от 26 февраля 2026 г. N 457-О

Суть дела: В жалобе, поданной в интересах индивидуального предпринимателя, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Липецкой области оспаривает конституционность пунктов 1 и 2 статьи 167 "Общие положения о последствиях недействительности сделки", а также пункта 2 статьи 168 "Недействительность сделки, нарушающей требования закона или иного правового акта" ГК РФ. Кроме того, заявитель оспаривает конституционность ст. 47 (закупка проведенная с нарушением главы 3 44-ФЗ может быть признана недействительной по иску заинтересованного лица) и п. 4 ч. 1 чт. 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ. Как следует из материалов дела, ИП заключил с заказчиком два договора: один - на демонтаж стен, другой – на демонтаж кровли. Общая сумма превысила лимит п. 4 ч.1 ст. 93. Суды признали данные договоры ничтожными и применили одностороннюю реституцию.

Суть решения: Отказать в принятии к рассмотрению жалобы. Вопреки мнению заявителя о том, что запрет на дробление закупок не установлен, **закон, позволяющий осуществлять закупки одноименных товаров, работ, услуг у единственного поставщика в пределах установленных лимитов таких закупок в совокупном годовом объеме закупок заказчика, не допускает искусственного дробления одной сделки**. Суды же пришли к выводу, что муниципальный заказчик и индивидуальный предприниматель в целях уклонения от проведения конкурентных процедур намеренно разделили объем работ, проведение которых было предусмотрено в отношении одного объекта одним проектным решением. Таким образом, оспариваемые нормы Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" также не могут рассматриваться в качестве нарушающих конституционные права предпринимателя в аспекте, обозначенном в жалобе.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

?