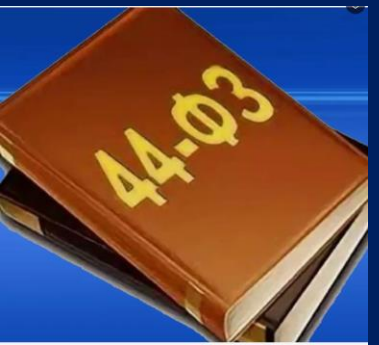


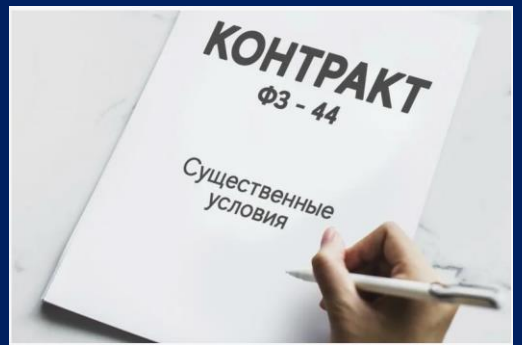


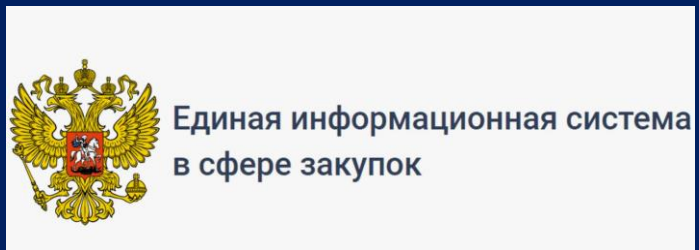
Практические аспекты противодействия коррупции в сфере государственных и муниципальных закупок



к.э.н., доцент экономического факультета
ФГАУ ВО "Южный федеральный университет",
эксперт-консультант отдела методологии и обучения ЭТП "Фабрикант«
Эксперт в сфере регулируемых закупок с 1998 года
Гуцелюк Елена Федоровна







Федеральный закон от 25.12.08 г. №273-ФЗ
«О противодействии коррупции»

КОРРУПЦИЯ:

- **злоупотребление служебным положением и полномочиями,**
- дача взятки,
- получение взятки,
- коммерческий подкуп
- иное **незаконное использование** физ. лицом своего **должностного положения вопреки законным интересам общества и государства** в целях получения выгоды в виде:
  - ❑денег,
  - ❑ценностей,
  - ❑иного имущества или услуг имущественного характера,
  - ❑иных имущественных прав **для себя или для третьих лиц**
  - ❑либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физ. лицами

Также к коррупции относится совершение указанных выше деяний
от имени или в интересах юр. лица

Цели специального законодательство по регулируемым закупкам

ФЗ от 05.04.13 № 44-ФЗ «О контрактной системе…..»	**ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «Закупка товаров, работ, услуг…..»**
обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг	создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности,
обеспечение гласности и прозрачности осуществления закупок	**обеспечение гласности и прозрачности закупки**
предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок	**предотвращение коррупции и других злоупотреблений.**
	расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке для нужд заказчиков, стимулирование такого участия,
	развитие добросовестной конкуренции,
	обеспечение единства экономического пространства
	эффективное использование денежных средств

Федеральный закон от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

1. от 02.07.2013 N 188-ФЗ
2. от 28.12.2013 N 396-ФЗ
3. от 04.06.2014 N 140-ФЗ
4. от 21.07.2014 N 224-ФЗ
5. От 24.11.2014 №356-ФЗ
6. От 01.12.2014 № 416-ФЗ
7. От 29.12.2014 № 458-ФЗ
8. От 31.12.2014 № 498-ФЗ
9. От 31.12.2014 № 519-ФЗ
10. От 8.03.2015 №. 23-ФЗ
11. От 8.03.2015 № 48-ФЗ
12. От 06.04.2015 № 82-ФЗ
13. от 29.06.2015 N 210-ФЗ
14. от 13.07.2015 N 216-ФЗ
15. от 13.07.2015 N 220-ФЗ
16. от 13.07.2015 N 226-ФЗ
17. от 13.07.2015 N 227-ФЗ
18. от 13.07.2015 N 249-ФЗ
19. От 29.12.2015 N 390-ФЗ
20. от 30.12.2015 N 469-ФЗ
21. от 09.03.2016 N 66-ФЗ
22. От 05.04.16 № 104
23. От 02.06.16 № 167
24. От 23.06.16 № 203
25. От 03.07.16 № 266
26. От 03.07.16 № 314
27. От 03.07.16 № 320
28. от 03.07.16 № 321
29. от 03.07.16 № 365
30. От 28.12.16 N 474-ФЗ
31. От 28.12.16 N 489-ФЗ
32. От 28.12.16 N 500-Ф
33. от 22.02.2017 N 17-ФЗ,
34. от 28.03.2017 N 36-ФЗ,
35. от 28.03.2017 N 45-ФЗ,
36. от 01.05.2017 N 83-ФЗ,
37. от 07.06.2017 N 106-ФЗ,
38. от 07.06.2017 N 108-ФЗ,
39. от 26.07.2017 N 198-ФЗ,
40. от 26.07.2017 N 211-ФЗ,
41. от 29.07.2017 N 231-ФЗ (ред. 29.12.2017),
42. от 29.12.2017 N 475-ФЗ,
43. от 31.12.2017 N 503-ФЗ,
44. от 31.12.2017 N 504-ФЗ,
45. от 31.12.2017 N 506-ФЗ
46. от 23.04.2018 N 108-ФЗ,
47. от 29.06.2018 N 174-ФЗ
48. от 29.07.2018 N 267-ФЗ
49. от 29.07.2018 N 272-ФЗ
50. от 03.08.2018 N 311-ФЗ
51. от 30.10.2018 N 393-ФЗ
52. *от 27.12.2018 N 502-ФЗ*
53. *от 27.12.2018 N 512-ФЗ*
54. От 01.04.2019 № 50-ФЗ
55. от 01.05.19 №69-ФЗ,
56. от 01.05.19 №70-ФЗ,
57. от 01.05.19 №71-ФЗ,
58. от 27.06.2019 N151-ФЗ,
59. от 27.06.2019 N 152-ФЗ
60. от 27.12.2019 N 449-ФЗ,
61. от 27.12.2019 N 469-ФЗ,
62. От 27.02.2020 от 27-ФЗ,
63. от 01.04.2020 N 98-ФЗ,
64. от 04.04.2020 N 107-ФЗ,
65. от 24.04.2020 N 124-ФЗ
66. От 08.06.2020 N 180-ФЗ
67. от 31.07.2020 N 249-ФЗ,
68. от 08.12.2020 N 429-ФЗ,
69. от 22.12.2020 N 435-ФЗ,
70. От 22.12.2020 № 436-ФЗ
71. от 30.12.2020 N 494-ФЗ,
72. от 30.12.2020 N 501-ФЗ,
73. от 30.12.2020 N 539-ФЗ,
74 от 24.02.2021 № 20-ФЗ
75. от 30.04.2021 N 117-ФЗ,
76. от 11.06.2021 № 170-ФЗ,
77. от 02.07.2021 N 344-ФЗ,
78. от 02.07.2021 N 351-ФЗ,
79. от 02.07.2021 N 360-ФЗ,
80. от 30.12.2021 N 476-ФЗ,
81. от 08.03.2022 N 46-ФЗ,
82. от 26.03.2022 N 64-ФЗ,
83. от 16.04.2022 N 104-ФЗ,
84. от 16.04.2022 N 109-ФЗ,
85. от 11.06.2022 N 160-ФЗ,
86. от 28.06.2022 N 231-ФЗ,
87. от 14.07.2022 N 272-ФЗ,
88 от 04.11.2022 N 420-ФЗ,
89. от 05.12.2022 N 498-ФЗ,
90. от 19.12.2022 N 519-ФЗ,
91. от 28.12.2022 N 563-ФЗ,
92. от 28.12.2022 N 569-ФЗ
93. от 28.04.2023 N 154-ФЗ,
94. от 29.05.2023 N 184-ФЗ,
95. от 13.06.2023 N 228-ФЗ,
96. от 04.08.2023 N 443-ФЗ,
97. от 04.08.2023 N 444-ФЗ,
98. От 02.11.2023 N 510-ФЗ,
99. от 14.11.2023 N 531-ФЗ,
100. от 25.12.2023 N 624-ФЗ,
101. от 25.12.2023 N 625-ФЗ,
102. от 14.02.2024 N 17-ФЗ.
103. от 22.04.2024 N 89-ФЗ,
104. от 29.05.2024 N 124-ФЗ,
105. от 22.06.2024 N 144-ФЗ,
106. от 08.08.2024 N 232-ФЗ,
107. от 08.08.2024 N 318-ФЗ,
108. от 30.11.2024 № 423-ФЗ
109. от 26.12.2024 N 484-ФЗ
110. от 26.12.2024 N 494-ФЗ
111. от 07.06.2025 N 138-ФЗ,
112. от 31.07.2025 N 333-ФЗ,
113. от 28.12.2025 N 507-ФЗ,
114. От 04.08.2026 № 278-ФЗ,
115. От 04.08.2026 № 279-ФЗ,
116. От 04.08.2026 № 330-ФЗ,

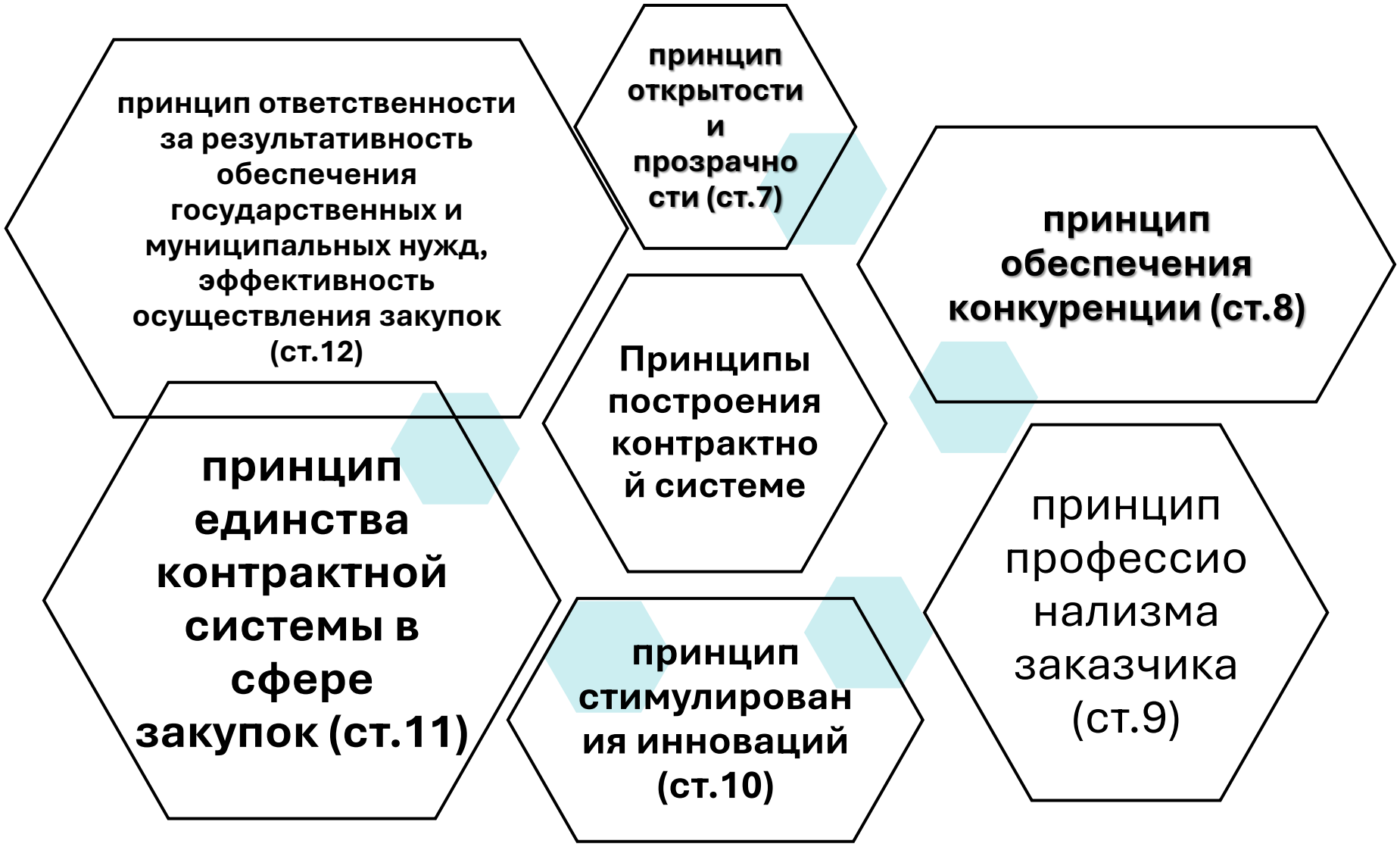
……

Субъекты закупки, находящиеся в группе коррупционного риска

1. Руководитель заказчика (УО)
2. Контрактная служба (контрактный управляющий)
3. Члены комиссии по закупкам
4. Приемочная комиссия (лицо ответственное за приемку)
5. Специализированная организация
6. Электронная площадка
7. Поставщик (подрядчик, исполнитель)
8. Эксперт (экспертная организация)
9. Контрольные органы

Подразделению по профилактике коррупционных правонарушений рекомендуется определить перечень служащих (работников), участвующих в осуществлении закупки

Принципы построения контрактной системы



Содержание принципа профессионализма заказчиков

Ч. 1 ст. 9 Закона № 44-ФЗ

- осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих **теоретическими знаниями** и **навыками** в сфере закупок

Ч. 2 ст. 9 Закона № 44-ФЗ

- Заказчики, специализированные организации принимают **меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования** должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе **путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки** в сфере закупок

Статья 38. Должностные лица заказчика, контрактная служба, контрактный управляющий

Совокупный годовой объем закупок более 100 млн. руб.

Создается контрактная служба

Совокупный годовой объем закупок не превышает 100 млн. руб.

назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта - контрактный управляющий.



ВНИМАНИЕ! При принятии решения о создании контрактной службы или назначении контрактного управляющего рекомендуется ориентироваться не только на совокупный годовой объем закупок, но и на количество планируемых конкурентных процедур.



Способы создания контрактной службы, ее полномочия

Отдельное структурное подразделение

Структурное подразделение со своим штатным расписанием, названием. Специалисты работают только в этом подразделении и занимаются только закупками

Без образования отдельного структурного подразделения

путем утверждения Заказчиком постоянного состава работников Заказчика, выполняющих функции специалиста контрактной службы. Специалисты могут совмещать и другие трудовые функции и работать в разных структурных подразделениях

Кто возглавляет контрактную службу

Контрактную службу возглавляет руководитель, назначаемый на должность приказом руководителя Заказчика, уполномоченного лица, исполняющего его обязанности, либо уполномоченного руководителем лица. (п. 2.3 Типового Положения)

Особенности правового статуса руководителя контрактной службы установите в положении о контрактной службе, а закрепить максимально подробно должностные обязанности, полномочия и ответственность следует в должностной инструкции.

Типовое Положение о контрактной службе - Приказ Минфина РФ от 31.07.2020 № 158н в ред. от 15.11.2021 № 175н

Функции руководителя контрактной службы

2.4. распределяет определенные разделом III Положения функции и полномочия между работниками контрактной службы.

Функции работников контрактной службы

- функции и полномочия при планировании закупок;
- функции и полномочия при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- функции и полномочия при заключении контрактов;
- функции и полномочия при исполнении, изменении, расторжении контракта;
- иные функции и полномочия, предусмотренные Федеральным законом

Раздел III Типового Положения о закупке

Принцип персональной ответственности

Пример административной практики

- Действия должностного лица - руководителя КС, начальника отдела по управлению имущественным комплексом ФГБОУ ВПО в части осуществления закупок товаров, работ, услуг среди СМП и СОНКО в размере **менее 15%** СГОЗ образовали состав административного правонарушения.
- Согласно п. 25 Регламента работы контрактной службы заказчика, утвержденного приказом ректора от 26.12.2013 N 313, **руководитель КС** с привлечением ответственного исполнителя - инициатора закупки **обеспечивает осуществление закупки у СМП**, СОНКО.

- Таким образом, невыполнение минимума объема закупок у СМП, СОНКО является пренебрежительным отношением к своим непосредственным обязанностям **руководителя КС, что привело к назначению штрафа в размере 50 000 рублей.**

- **Основание**: Постановление о назначении административного наказания Московского УФАС России N 4-7.32-791/77-16 от 06.09.2016.

Пример административной практики

Прокуратурой в рамках плановой проверки было установлено, что ГБУЗ согласно реестру закупок год осуществило закупок в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ на сумму 40 707 595,90 рубля, что составило 23,05% СГОЗ.
Кто несет ответственность руководитель заказчика или руководитель контрактной службы?

Приказом главного врача ГБУЗ было надлежащим образом утверждено положение о КС, согласно которому руководитель КС ***выбирает способ определения поставщиков*** (подрядчиков, исполнителей).

Таким образом, руководитель контрактной службы ГБУЗ был признан виновным в осуществлении закупок у единственного поставщика с превышением наибольшего предельного значения годового объема закупок.

Основание: Постановление о назначении административного наказания Краснодарского УФАС России N 023/04/7.29-393/2020 от 12.02.2020.

Распределение полномочий между работниками КС

В рамках проверки были выявлены нарушения сроков размещения информации в ЕИС. Кто будет привлечен к ответственности должностное лицо, которое разместило информацию с нарушением сроков или руководитель КС?

- Мурманское УФАС России, изучив должностные инструкции работников контрактной службы заказчика, установило, что **инструкции не содержали служебной обязанности по размещению в ЕИС информации**, документов в соответствии с требованиями Закона N 44-ФЗ. То есть на работников КС ни директором заказчика, ни руководителем КС не была возложена вышеуказанная обязанность. Однако контрактную службу возглавляет руководитель КС. Соответственно, руководитель КС заказчика, осуществляющий координацию действий работников контрактной службы и распределяющий функциональные обязанности между ними, **не обеспечил надлежащего выполнения контрактной службой возложенных на нее функциональных задач**, а именно своевременного размещения в ЕИС отчетов об исполнении контракта. Таким образом, **руководитель КС был привлечен к административной ответственности** за просрочку публикации информации в ЕИС.

Основание: Постановление о назначении административного наказания Мурманского УФАС России N 06-04/17-08 от 26.12.2016.

Распределение полномочий между работниками КС

- Мордовское УФАС России установило, что согласно должностной инструкции сотрудника контрактной службы заказчика главным врачом ГБУЗ возлагаются следующие должностные обязанности:
- своевременное размещение в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, публикация в печатных изданиях плана закупок и внесенных в него изменений,
- документации об осуществлении закупок,
- **протоколов рассмотрения I, II частей заявок,**
- подведения итогов закупки, контрактов,
- информации о заключении и исполнении контракта.

Таким образом, **виновным должностным лицом по факту несвоевременного размещения протокола при проведении электронного аукциона был признан сотрудник КС - экономист.**

Основание: постановление о назначении административного наказания Мордовского УФАС России N 013/04/7.30-754/2019 от 26.12.2019.

Требования специалистам контрактной службе (контрактному управляющему) (ч. 6 ст. 38; п.2.5 Типового положения)

- должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Требования к образованию и обучению работников контрактной службы, контрактного управляющего определены профессиональными стандартами "Специалист в сфере закупок", "Эксперт в сфере закупок", утвержденными приказами Минтруда России от 10.09.2015 N 625н, N 626н.

Стандарты разработаны во исполнение статьи 195.1 Трудового кодекса Российской Федерации и призваны в том числе обеспечить принцип профессионализма заказчика, предусмотренный положениями статьи 9 Закона N 44-ФЗ.

Положениями Закона N 44-ФЗ не установлено требование о наличии у работников контрактной службы, контрактного управляющего высшего образования в сфере закупок.

Таким образом, в соответствии с положениями Закона N 44-ФЗ работник контрактной службы или контрактный управляющий должен **иметь любое высшее образование** или **дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.**

Письмо Минфина России от 27.08.2020 N 24-01-06/75331

Позиция суда

При правильном толковании положений статей 9, 38 Закона о контрактной системе, судами сделаны верные выводы о том, **что руководителю и работникам контрактной службы**, контрактному управляющему необходимо иметь **либо высшее образование**, **либо дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.** Требований о наличии у руководителя высшего образования именно в сфере закупок Закон о контрактной системе не содержит.

Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 18.03.2025 N Ф03-229/2025 по делу N А73-10710/2024 - позиция поддержана Определением Верховного Суда РФ от 06.06.2025 N 303-ЭС25-3804 по делу N А73-10710/2024

Комиссии по осуществлению закупок (ст. 39)

- **Цель создания комиссии по осуществлению закупок:**

Для определения поставщика



ИСКЛЮЧЕНИЕ!

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПКИ У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА (ИСПОЛНИТЕЛЯ, ПОДРЯДЧИКА), в т.ч. при закупке по ч. 12.ст. 93 (в электронном магазине)

См. Письмо Минфина России от 12.02.2021 N 24-06-08/9591

Функции комиссии по закупкам

- Комиссия по осуществлению закупок проверяет соответствие участников закупок требованиям (ч.8 ст. 31)
- Рассматривает, оценивает заявки на участие в закупке, принимает решение о допуске или не допуске участника к закупке, определяет победителя
- Все заседания и принятые решения комиссией оформляются протоколами
- Подписываются протоколы усиленными электронными подписями членов комиссии

Когда создается комиссия (ч. 2 ст. 39)

до начала проведения закупки

Варианты формирования комиссии по закупкам

Перед началом каждой закупки

Подходит когда конкурентных закупок не много и они проводятся в розное время. Можно включить в состав комиссии узких специалистов в соответствии с объектом закупок.

На постоянной основе, например, на год

Целесообразно когда конкурентных закупок много и многие из них идут параллельно. Дисциплинирует членов комиссии, мотивируя их следить за изменением законодательства и формирующейся практикой. Для включению в состав комиссии узких специалистов необходимо будет вносить изменения в состав комиссии.

Действия заказчика на этапе формирования комиссии по закупкам

- Кто принимает решение о создании комиссии? – **ЗАКАЗЧИК**
- **Какова форма принятия решения?**
- **Что должно содержать решение:**



ПРИКАЗ (Постановление, Распоряжение или иной распорядительный документ

1 • Решение о создании комиссии

1. Создать комиссию по осуществлению закупок (далее комиссия) в соответствии с требованиями ст. 39 ФЗ от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ для определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

2 • Персональный состав комиссии

2. Включить в состав комиссии следующих лиц:
- Иванова Ивана Ивановича (гл. бухгалтер),
- Петрова Петра Петровича (гл. инженера)
……..

3 • Назначить председателя

3. Назначить председателем комиссии Иванова Ивана Ивановича (гл. бухгалтер)

4 • Порядок работы комиссии

Может ли руководитель быть председателем комиссии?

руководитель заказчика вправе одновременно исполнять обязанности председателя комиссии.

ПИСЬМО Минэкономразвития РФ от 12 мая 2014 г. N Д28и-703

Может ли у заказчика быть несколько комиссий?

Нормы Закона 44-ФЗ не содержат положений, ограничивающих заказчика в количестве создаваемых им комиссий по осуществлению закупок.
Заказчик вправе создавать как одну, так и несколько комиссий по осуществлению закупок, проводимых конкурентными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

ПИСЬМО Минфина РФ от 13 октября 2021 г. N 24-06-06/82918

Численность членов комиссии

- НЕ менее 3-х человек



До 01.01.2022 г. было не менее 5 чел.

Комиссия правомочна осуществлять свои функции, если в заседании комиссии участвует **не менее чем пятьдесят процентов** общего числа ее членов (ч. 8 ст. 39 44-ФЗ)

Состав комиссии 4 человека → На заседании присутствовало 2 человека

Состав комиссии 3 человека → На заседании присутствовало 2 человека

Принятое решение комиссией легитимно

Решение Хакасского УФАС России от 27.12.2023 по жалобе N 019/06/106-1361/2023

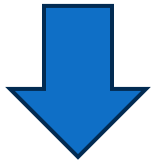
Решение Пермского УФАС России от 21.12.2023 (изв.N 0356500001423006153)

Решение Ставропольского УФАС России от 29.11.2023 по делу N 026/06/106-2633/2023

Решение Ростовского УФАС России от 23.09.2025 по делу N 061/06/105-2889/2025

Требования к членам комиссии (ч. 5 ст. 39)

Заказчик включает в состав комиссии **преимущественно** лиц, прошедших **профессиональную переподготовку или повышение квалификации** в сфере закупок, а также лиц, **обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки**.



Большинство, т.е. больше половины

Письмо Минфина России от 22.06.2020 N 24-01-08/53687

Виды, необходимого образования, встречающиеся в законе

- повышения квалификации;
- профессиональная переподготовка;

Члены комиссии

- высшее образование;
- дополнительное профессиональное образование.

Специалисты контрактной службы

Дополнительное профессиональное образование (ч. 2 ст. 76 273-ФЗ)

2. Дополнительное профессиональное образование осуществляется посредством реализации дополнительных профессиональных программ (программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки).

13. Формы обучения и сроки освоения дополнительных профессиональных программ **определяются образовательной программой** и (или) договором об образовании.

Приказ Минобрнауки России от 24.03.2025 N 266 "Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам« (до 01.09.2031 г.)

Минимально допустимый срок освоения программ повышения квалификации не может быть менее 16 часов, а срок освоения программ профессиональной переподготовки - менее 250 часов.

Утверждены методические рекомендации по дополнительному образованию в сфере закупок

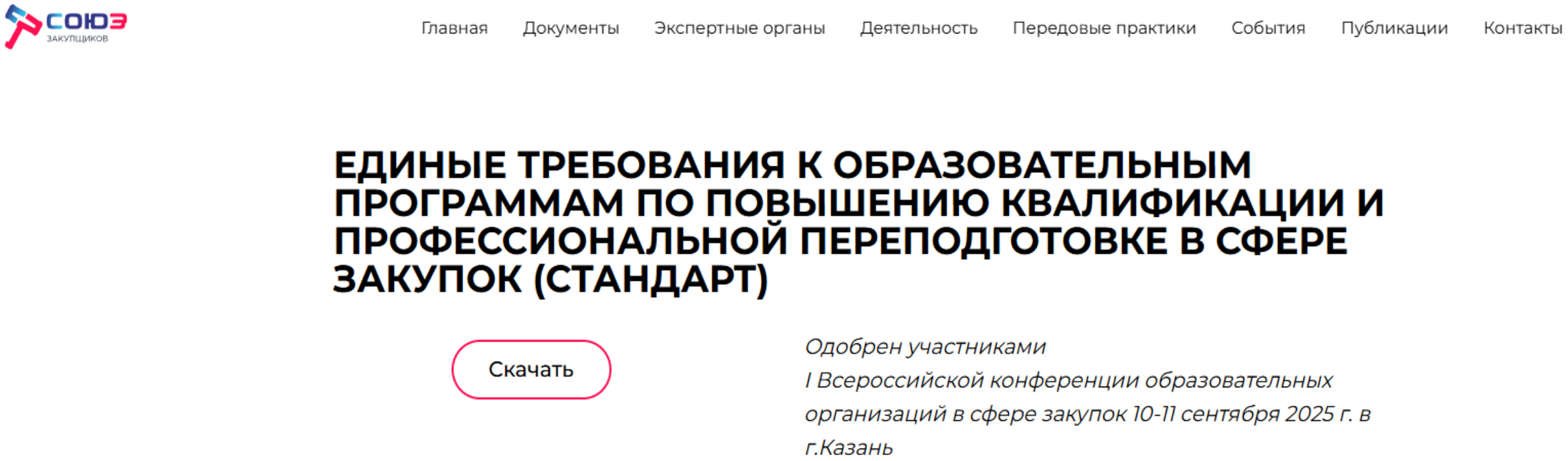
Источник:	Минэкономразвития России
Тип документа:	
Дата документа:	25 февраля 2015 г.
Версия для печати	Поделиться ссылкой

Письмо Минэкономразвития России и Минобрнауки России от 12.03.2015г. № 5594-ЕЕ/Д28и,№ АК-553/06

- Рекомендуется устанавливать минимальный срок освоения Программы вне зависимости от используемых технологий обучения **не менее 108 часов**, за исключением случаев, установленных пунктом 2.4 настоящих Методических рекомендаций.
- В случае реализации Программы в целях обучения руководителей организаций-заказчиков, нормативный срок обучения по Программе может быть снижен **до 40 часов.**
- Обучение по Программе рекомендуется реализовывать в очной, очно-заочной форме. При этом учитываются потребности и возможности личности слушателя. При реализации Программы в очно-заочной форме рекомендуется устанавливать очную часть обучения в объеме **не менее 40 часов** аудиторной работы, за исключением случая, установленного пунктом 2.4 настоящих Методических рекомендаций. Для Программ, предусмотренных пунктом 2.4 настоящих Методических рекомендаций, рекомендуется устанавливать очную часть в объеме **не менее 16 часов** аудиторной работы.

2.8. Обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся.

Профессиональным сообществом разработаны единые требования к образовательным программам по закупкам.



https://www.szrus.ru/edu_requirements

Лицо, обладающее специальными знаниями, относящимися к объекту закупки

- Уполномоченный орган провел ЭА на поставку УЗИ-аппарата. Аукционная комиссия допустила заявку **с недостоверными сведениями о характеристиках предлагаемого медицинского оборудования** (действительный рабочий диапазон частот секторного монокристального фазированного датчика, предназначенного для кардиологических и транскраниальных исследований, не соответствовал диапазону, заявленному участником закупки). **Факт предоставления недостоверных сведений можно было установить, проанализировав регистрационное удостоверение на УЗИ-аппарат, которое было приложено участником закупки ко второй части заявки.**
- По мнению контрольного органа, признав спорную заявку соответствующей требованиям документации о закупке, аукционная комиссия нарушила закон. Уполномоченный орган с этим не согласился, и в суде заявил, что **обнаружить факт представления участником закупки недостоверной информации** о характеристиках предлагаемого товара **не представлялось возможным.**
- **Суды трех инстанций признали данный довод неубедительным, указав, что в силу ч. 5 ст. 39 Закона № 44-ФЗ в состав комиссии должны быть включены в т.ч. лица, обладающие специальными знаниями, относящимися к объекту закупки**. Суды посчитали недоказанным, что соответствующие лица со специальными знаниями не могли сопоставить характеристики предлагаемого к поставке товара с характеристиками, указанными в документации об аукционе и в первой части заявки участника закупки

Постановление ФАС Дальневосточного округа от 31.07.2017 по делу № А59-5554/2016.

Вопрос: Можно включать в состав комиссии лиц, не являющимися сотрудниками заказчика?

Заказчик вправе включать в состав комиссии по осуществлению закупок лицо, **не состоящее в трудовых отношениях с заказчиком**, …., с учетом требований части 6 статьи 39 Закона N 44-ФЗ.

Письмо Министерства экономического развития РФ от 17 марта 2016 г. N Д28и-634

Ответственность приглашенного члена комиссии, в случае нарушения законодательства при принятии решения.

Примечание к ст.2.4 КоАП РФ

Лица, осуществляющие функции по организации и осуществлению закупок в соответствии с законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, **в том числе члены комиссии по осуществлению закупок,** совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.30.1 - 7.30.3 КоАП РФ, **несут административную ответственность как должностные лица.**

Члены комиссии несут ответственность по ч. 7 ст. 7.30^{1} КоАП

Административная ответственность, установленная ч. 7, не применяется, если требование, послужившее основанием для неправомерной оценки заявки, отклонения заявки, неправомерного отстранения участника, неправомерного признания заявки на участие в закупке, соответствующей требованиям, установлено в извещении (документации) с нарушением законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Антикоррупционные требования

- Руководитель заказчика,
- руководитель контрактной службы,
- работники контрактной службы,
- контрактный управляющий

обязаны при осуществлении закупок принимать меры по предотвращению и **урегулированию конфликта интересов**,
в том числе
с учетом информации, предоставленной заказчику в соответствии с частью 23 статьи 34 настоящего Федерального закона (информация о соисполнителях при исполнении контрактов на сумму 1 млрд. рублей - при осуществлении закупки для обеспечения федеральных нужд; 100 млн. рублей - при осуществлении закупки для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд.

Обязанность каждого члена комиссии (ч. 10 ст. 39)

Члены комиссии обязаны при осуществлении закупок принимать меры **по предотвращению и урегулированию конфликта интересов** в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", в том числе с учетом информации, предоставленной заказчику в соответствии с частью 23 статьи 34 настоящего Федерального закона.

Членами комиссии **не** могут быть:

1) физические лица, которые были привлечены в качестве экспертов к проведению экспертной оценки извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), заявок на участие в конкурсе;

2) физические лица, имеющие **личную заинтересованность** в результатах определения поставщика (подрядчика, исполнителя), **в том числе физические лица, подавшие заявки на участие в определении поставщика** (подрядчика, исполнителя), **либо состоящие в трудовых отношениях** с организациями или физическими лицами, подавшими данные заявки, либо являющиеся управляющими организаций, подавших заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя). Понятие "личная заинтересованность" используется в значении, указанном в Федеральном законе от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции";

3) физические лица, являющиеся участниками (акционерами) организаций, подавших заявки на участие в закупке, членами их органов управления, кредиторами участников закупки;

4) должностные лица органов контроля, указанных в части 1 статьи 99 настоящего Федерального закона, непосредственно осуществляющие контроль в сфере закупок

Изменение состава комиссии закупок (ч. 7 ст. 39)

➢ В каких случаях требуется заменить члена комиссии?

✓ Не выполняются какие-либо требования к составу комиссии или к ее членами

✓ Изменились фактические обстоятельства (увольнение сотрудника, необходимость введение в состав комиссии узкого специалиста и иные изменения)

➢ Кто может изменить состав комиссии?

✓ Заказчик, принявший решение о создании комиссии.

➢ Какова форма принятия решения об изменении состава комиссии?

- Приказ
- Распоряжение
- Постановление
- Иной распорядительный документ

Пример! «1. Вывести из состава комиссии по осуществлению закупок, созданной приказом Главного врача ГУЗ № 1 от 10.01.2024 г., Сергеева Сергея Сергеевича (зам. гл. врача по экономике) и включить в состав комиссии Петрова Петра Семеновича (зм. Гл. врача по медицинской части)».

Конфликт интересов

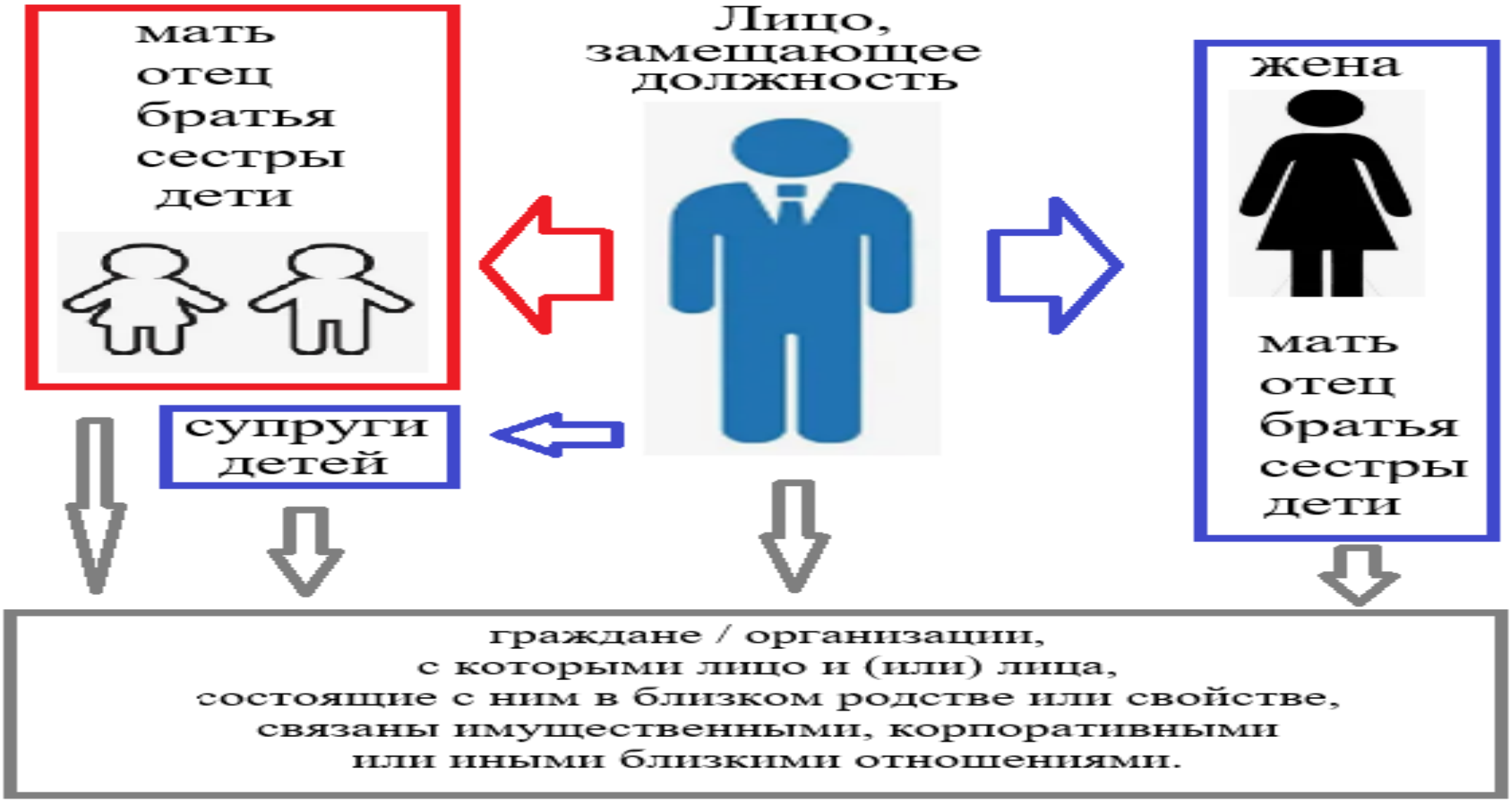
- ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, **замещающего должность**, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).
- Ч.1 ст.10 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции"

Личная заинтересованность

возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, указанным в части 1 настоящей статьи (***замещающим должность***), и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, указанное в части 1 настоящей статьи, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными **или иными близкими отношениями**.

Ч.2 ст.10 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции"

Родственники и свойственники



Критерии «иных близких отношений»:

- общие дети;
- ведение общего хозяйства;
- сожительство (проживание на одной жилплощади);
- совместные расходы;
- совместный досуг и т.д.

Меры по предотвращению конфликта интересов, предусмотренные ч. 4 и 5 ст. 11 Закона о противодействии коррупции

1. Лицо обязано принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.

2. Лицо обязано **уведомить в порядке, определенном представителем нанимателя (работодателем)** в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, **о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.**

3. Представитель нанимателя (**работодатель**), если ему стало известно о возникновении у лица личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, **обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.**

4. Предотвращение или урегулирование конфликта интересов **может состоять в изменении должностного или служебного положения лица**, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке и (или) **в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов.**

5. Предотвращение и урегулирование конфликта интересов, стороной которого является лицо осуществляются путем отвода или самоотвода указанного лица в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

6. **Непринятие** лицом, являющимся стороной конфликта интересов, **мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение указанного лица в соответствии с законодательством Российской Федерации.**

7. В случае, если лицо, владеет ценными бумагами (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций), оно обязано в целях предотвращения конфликта интересов **передать принадлежащие ему ценные бумаги** (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) **в доверительное управление** в соответствии с гражданским законодательством.

Последствия не урегулирования конфликта интересов (ст. 81 ТК РФ)

- Трудовой договор может быть расторгнут работодателем в случаях:
- 7.1) непринятия работником мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является….

Пример конфликта интересов: *Заместитель руководителя подписывал акты оказания услуг с компанией своей супруги*

- **Ситуация:** Победителем запроса котировок была признана организация, владелец и директор которой впоследствии вышла замуж за должностное лицо заказчика. После заключения брака должностное лицо принимал результаты оказания услуг по актам, не уведомив руководителя о конфликте интересов.
- **Решение руководителя:** Наниматель узнал о конфликте интересов и уволил служащего. Суд одобрил это решение.

Определение Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 17.03.2021 по делу N 88-2696/2021, 2-3118/2020

Последствие неурегулирования конфликта интересов после заключения контракта

- Государственный (муниципальный) контракт, заключенный победителем торгов и заказчиком при наличии между ними конфликта интересов, **является ничтожным** (**пункт 2 статьи 168 ГК РФ)**
- Суд приходит к выводу о том, что заключенный предприятием и обществом муниципальный контракт, в силу пункта 2 статьи 168 ГК РФ, является **ничтожным**, как нарушающий запрет, установленный пунктом 9 части 1 статьи 31 Закона N 44-ФЗ, и посягающий на публичные интересы и права третьих лиц.

"Обзор судебной практики…», утвержденный Президиумом Верховного Суда РФ 28.09.2016

Последствия заключения контракта при наличии конфликта интересов

Ситуация: при заключении контракта у директора МКУ возникла обязанность по урегулированию конфликта интересов, поскольку при подаче заявки на участие в аукционе директором ООО, которого является его теща.

Решение суда: Признать недействительным муниципальный контракт на выполнение работ по содержанию детских игровых площадок, заключенный между МКУ и ООО. Применить последствия недействительности сделки путем взыскания с ООО в пользу МКУ 313 229,96 руб.

- Определение Верховного Суда РФ от 22.07.2024 N 304-ЭС24-11975 по делу N А70-11275/2023 - отказано

Позиция прокуратуры: Вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о коррупционных проявлениях при заключении муниципального контракта, поскольку сделка совершена в условиях конфликта интересов, не урегулированного в установленном законом порядке.

в нарушение вышеуказанных требований законодательства, уведомления о заинтересованности, наличии конфликта интересов при проведении закупки в адрес главы города направлено не было, что не может свидетельствовать о добросовестности при заключении контракта.

- *Постановление Восьмого арбитражного апелляционного суда от 25.12.2023 N 08АП-11274/2023 по делу N А70-11275/2023*
- *Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 08.04.2024 N Ф04-209/2024 по делу N А70-11275/2023*

Пример конфликта интересов

- Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов (далее - комиссия по урегулированию КИ) установила, что **руководитель управления муниципального имущества сожительствовала с мужчиной**, компаньон которого, будучи индивидуальным предпринимателем, заключил и выполнил несколько контрактов с возглавляемым ею учреждением. При этом все работы фактически выполнялись именно сожителем руководителя управления. Комиссией по урегулированию КИ было принято единогласное решение о несоблюдении руководителем управления требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов. К ней было применено дисциплинарное взыскание в виде увольнения в связи с утратой доверия, и суд поддержал решение работодателя.

Определение Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 28.03.2023 N 88-4031/2023 по делу N 2-418/2022.

Договора заключенные при наличии конфликта интересов м.б. признаны судом ничтожными

- **Суть дела:** Руководителем комитета было заключено у единственного поставщика 13 договоров на выполнение кадастровых работ на общую сумму 325 тыс. руб.

Требование прокуратуры: Признать недействительным договора заключенные между комитетом в лице руководителя Каяиной Т.И. и ИП Каяиным А.Н., и применить последствия недействительности ничтожной сделки и взыскать с ИП Каяина А.Н. в пользу комитета 325 тыс. руб.

Позиция суда: наличие личной заинтересованности руководителя заказчика Каяиной Т.И. при заключении спорных сделок с ее супругом ИП Каяиным А.Н., выраженной в возможности получения предпринимателем выгоды имущественного характера при исполнении договоров, что влияет на не надлежащее осуществление руководителем обязанностей и возложенных законом полномочий, констатировав наличие конфликта интересов при заключении договоров, признав, что оспариваемые договоры заключены при явном несоответствии Закону N 44-ФЗ и Закону N 273-ФЗ, что не может отвечать принципам добросовестного ведения деятельности участниками гражданского оборота и соблюдения баланса публичных и частных интересов, и, как следствие, может повлечь нарушение прав неопределенного круга лиц, несмотря на утверждение ИП Каяина А.Н. об обратном. Доводы заявителя кассационной жалобы о необходимости применения двусторонней реституции, оставления за предпринимателем права на получение сметной прибыли по договорам, подлежат отклонению.

Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 11.12.2025 N Ф04-3702/2025 по делу N А03-2505/2025

Вывод:

Заказчик обязан принимать целый комплекс мер по предотвращению и урегулированию конфликтов интересов в области закупок, а именно:

- разработать внутренние документы, в которых установить порядок уведомления о возникшей личной заинтересованности;
- предпринимать действия по недопущению конфликта и для этого он вправе применять к должностным лицам меры, например, отвод заинтересованного лица;
- Заинтересованные лица, владеющие акциями, паями и долями в организации передать их в доверительное управление;
- Трудовым кодексом РФ допускается увольнение сотрудника в связи с утратой доверия, если он не предпринял действий по предотвращению конфликта интересов.

Письмо Министерства труда и социальной защиты Р.Ф. от 7 сентября 2022 г. N 28-6/ООГ-1214

Методические рекомендации по выявлению личной заинтересованности в закупках

Дата и время размещения:
19 апреля 2020 08:58

Дата и время изменения:
29 мая 2026 14:37

В настоящих Методических рекомендациях раскрывается алгоритм организации подразделением по профилактике коррупционных и иных правонарушений (далее – подразделение) работы, направленной на выявление личной заинтересованности служащих (работников) при осуществлении закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Подразделению рекомендуется провести обучение служащих (работников), участвующих в осуществлении закупок, и оценку у них знаний института предотвращения и урегулирования конфликта интересов, основой которого является личная заинтересованность.

https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/9/19

Методические рекомендации:

не реже одного раза в год проводить совещания, направленные на информирование служащих (работников), участвующих в закупках (**особенно важно для новых сотрудников**), о следующем:
- понятия "**конфликт интересов**" и "**личная заинтересованность**";
- **обязанность принимать меры** по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;
- положения Методических рекомендаций по вопросам привлечения к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов;
- актуальные обстоятельства, характеризующие ситуации в качестве конфликта интересов;
- порядок уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных (служебных) обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Для организации аналитической работы необходимо определить критерии выбора закупок, в отношении которых уделяется повышенное внимание:
- размер Н(М)ЦК, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком;
- коррупционная емкость предмета (сферы) закупки (строительство (в том числе жилищное), здравоохранение, питание и т.д.);
- частота заключаемых контрактов с одним и тем же поставщиком, в части возможного установления неформальных связей между конечным выгодоприобретателем - служащим (работником) и представителем поставщика.

Пример выявления конфликта интересов:

Начальник отдела закупок администрации подписала акты выполненных работ (благоустройство территории), цена контракта – более 15 млн рублей, **НО** установлено, что работы в полном объеме не выполнены.
Результат проверки: директор подрядчика состоит в отношениях и ведёт совместное хозяйство с дочерью начальника отдела закупок администрации, которая также работает в этой компании.
Конфликт интересов! Контракт получен подрядчиком в результате участия в закупке с нарушением требований добросовестной конкуренции!
В суде нач. отдела возражала:

- место работы дочери - не секрет, данные отражены в анкете;
- контракт заключён по итогам аукциона и у нач. отдела не было возможности влиять на его результат;
- близких отношений между дочерью и директором подрядчика не было (он женат);
- в должностные обязанности дочери не входила работа по подготовке документов для аукциона, ее подписей в документах нет.

Суд установил:

- личные отношения между директором подрядчика и дочерью были;
- содержание их телефонных переговоров доказывает, что дочь принимала участие в подготовке документов для аукционов (подрядчик через нее пересылал в отдел закупок ТЗ, чтобы нач. отдела могла использовать их при подготовке документации);
- после заключения контракта дочь уволилась и уехала жить в другой город.

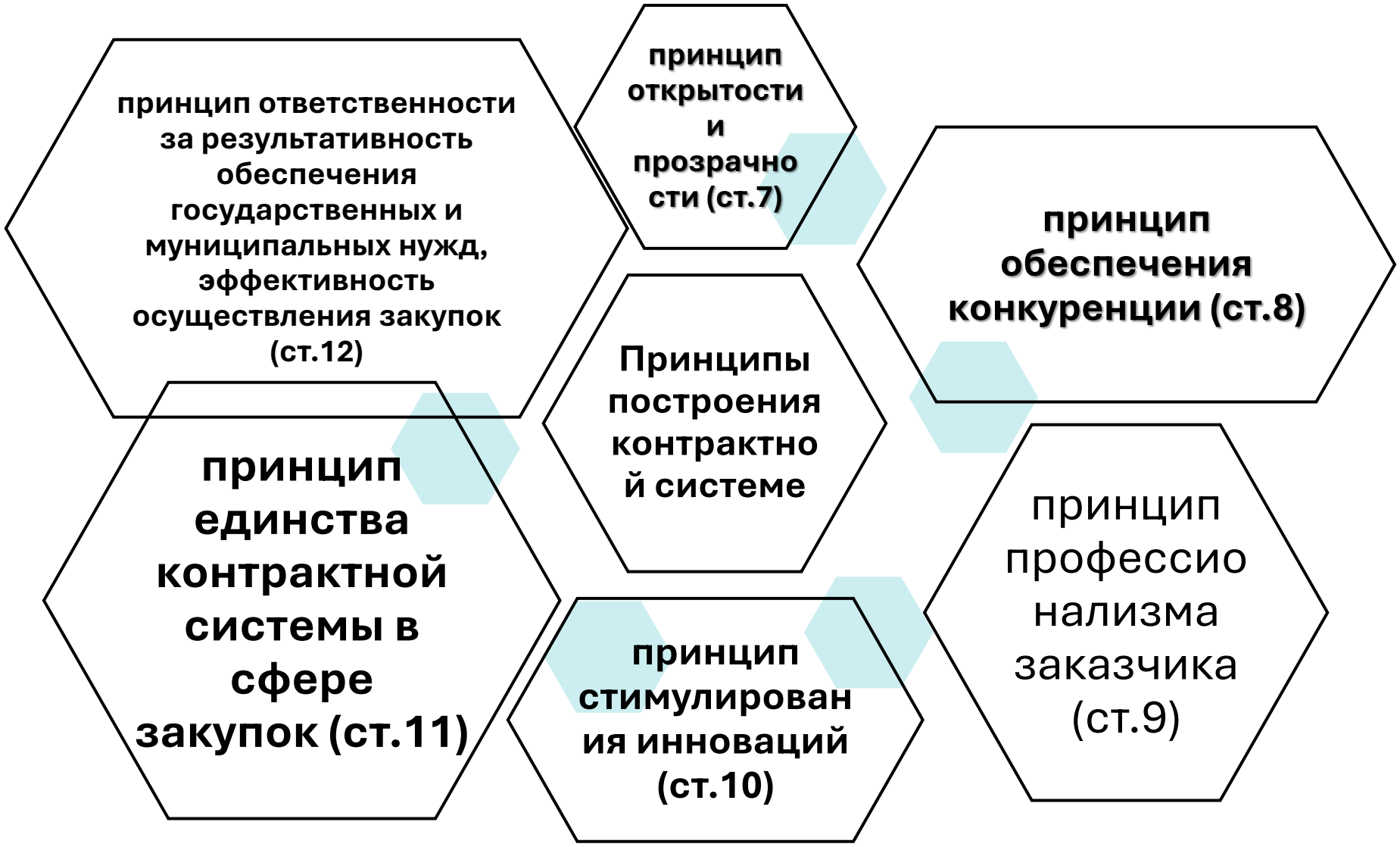
Позиция суда: контракт заключен и исполнен при наличии конфликта интересов между лицом, выступавшим от имени заказчика, и подрядчиком.

По иску прокуратуры было решено в качестве спец. меры ответственности взыскать солидарно с нач. отдела, подрядчика и ее директора в доход бюджета всю сумму контракта.

Примеры коррупционных схем, используемых в процессе закупок:

- организация картельного сговора
- «убеждение» конкретных участников закупки не подавать заявку (ценовое предложение)
- распространение «расширенной» информации о будущей закупке до оф. размещения
- содействие (обещание содействия) в определении конкретного участника победителем закупочной процедуры
- включение «особенных» требований в описание объекта закупки с учетом данных конкретного участника
- использование конкретных КП при обосновании цены
- общее покровительство без конкретных условий
- подписание дополнительных соглашений с исключением «дорогих» позиций
- необоснованный отказ в допуске к участию в закупке
- приемка товаров, работ, услуг без претензий, неустойки
- угрозы применить односторонний отказ от исполнения контракта
- единственный поставщик вместо конкурентной процедуры

Принципы построения контрактной системы

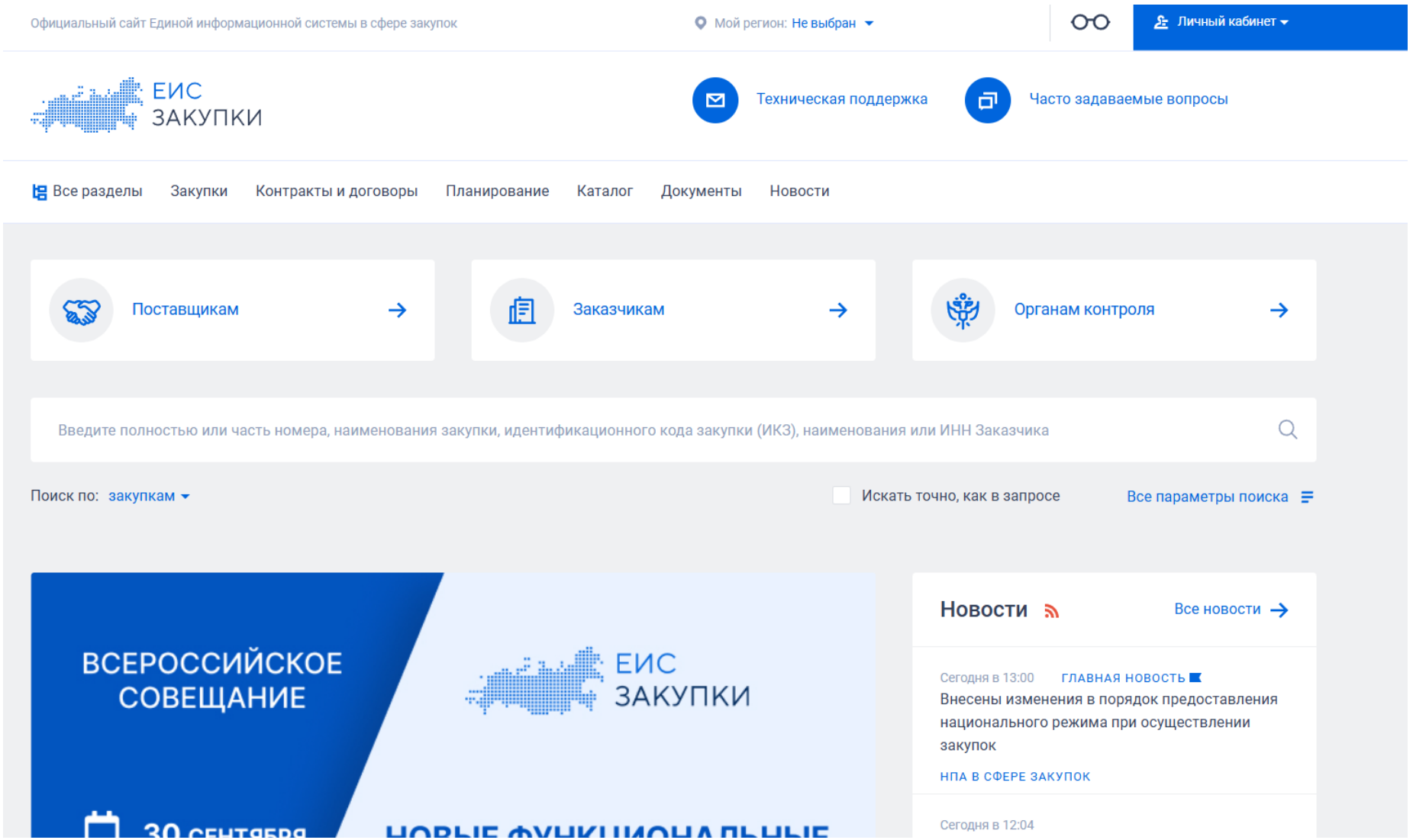


Принцип контратной системы – открытости и прозрачности

Содержание принципа	Какие действия признаются нарушениями
1. Свободный и безвозмездный доступ к информации о закупках 2. Размещение информации о закупках в ЕИС 3. Полнота и достоверность информации о закупках	1. Ограничение возможности работать с информацией о закупке 2. Применение ухищрений, направленных на сокрытие информации о закупке 3. Размещение документов о закупке в неполном объеме

Единая информационная система

www.zakupki.gov.ru



9) единая информационная система в сфере закупок - **совокупность информации**, указанной в части 3 статьи 4 настоящего Федерального закона и содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, хранение такой информации, а также ее предоставление с использованием официального сайта единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - официальный сайт);

(п. 9 ч. 1 ст. 3)

Нормативно-правовая база информационного обеспечения контрактной системы

Постановление Правительства РФ от 27.01.2022 N 60 "О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота….» (в ред. от 10.08.2026)

1. Положение о единой информационной системе в сфере закупок.

2. Положение о порядке формирования и размещения информации и документов в единой информационной системе в сфере закупок, о требованиях к их формам.

3. Правила регистрации участников закупок в единой информационной системе в сфере закупок и ведения единого реестра участников закупок

4. Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений, предусмотренных федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд«.

5. Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками.

6. Единые требования к региональным и муниципальным информационным системам в сфере закупок.

7. Положение об эксплуатации государственной информационной системы, предусмотренной частью 13 статьи 4 федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Практика размещения информации в ЕИС

Суть дела. Заявитель обжалует размещение заказчиком на официальном сайте технической части документации в формате, не обеспечивающем возможности копирования фрагментов при условии, что такой текст необходим для заполнения заявки, участнику закупки необходимо самостоятельно заполнять заявку в ручном режиме, что при наличии большого объема информации приводит к невозможности участников закупки заполнить заявку надлежащим образом в установленные сроки, поскольку требует больших временных затрат, и как следствие, является дополнительным барьером, приводит к ограничению количества участников закупки, а также к формальным ошибкам в заявках участников закупок.
Решение. Признать действия заказчика нарушившими требования п.2 ч.1 ст. 64, ч. 1 ст. 33 Закона №44-ФЗ, в связи, с чем, выдать заказчику обязательное для исполнения предписание.

Решение Ставропольского УФАС России от 25.11.2019 по делу № 026/06/64-2033/2019
РЕШЕНИЕ УФАС по Самарской области от 25 декабря 2019 г. по жалобам N 1776-8767-19/4
Решение УФАС по Ставропольскому краю от 20 декабря 2019 г. по делу N 026/06/64-353/2019
Решение УФАС по Ставропольскому краю от 19 декабря 2019 г. по делу N 026/06/64-320/2019

Документы, размещаемые в Единой информационной системе

Электронный структурированный документ – это файл документа в формате XML, содержащий структурированные данные, сформированные с использованием ЕИС.

- Извещение о проведении закупки
- План-график
- Цифровой контракт
- Дополнительное соглашение к контракту

Электронный неструктурированный документ – это документ в виде отдельного файла, сформированный без использования ЕИС и размещенный в системе, с загрузкой дополнительных документов.

- Инструкция по заполнению заявки
- Методика оценки заявок на конкурсе
- Расторжение контракта по соглашению сторон

В каких форматах можно размещать документы

- Документы, сформированные без использования единой информационной системы, размещаются в единой информационной системе **в форме электронного документа или образа бумажного документа**, объем каждого из которых не должен превышать **50 мегабайт,** при этом:
- а) если информация, содержащаяся в таких электронных документах и (или) образах, **не соответствует информации, сформированной с использованием единой информационной системы**, **приоритет имеет информация, сформированная с использованием единой информационной системы;**
- б) такие электронные документы и образы должны иметь открытые форматы, обеспечивающие возможность просмотра всего документа либо его фрагмента средствами общедоступного программного обеспечения, и не должны быть зашифрованы или защищены средствами, не позволяющими осуществить ознакомление с их содержимым без дополнительного программного обеспечения, которое требует заключения лицензионного или иного соглашения с правообладателем такого программного обеспечения, если оно предусматривает взимание платы.

П. 4 раздел II Постановления Правительства РФ от 27.01.2022 N 60

В каких форматах можно размещать документы

- Из письма ФАС России от 16 ноября 2016 года N ИА/79173/16 "По вопросу размещения заказчиками в единой информационной системе в сфере закупок технической части документации о закупках **в форматах, не позволяющих осуществлять поиск, копирование и печать фрагментов текста",** информация, необходимая для заполнения заявки участниками закупки, в **виде текста размещается на официальном сайте в читаемом формате, обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя ("гипертекстовый формат"), то есть в формате, обеспечивающем возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста средствами общераспространенных программ для просмотра** ("документ в электронной форме") PDF - стандартный межплатформенный формат файлов, позволяющий осуществлять обмен готовыми к печати документами, который создается при сканировании бумажных форм документов сканерами различных производителей, в соответствии со спецификацией Adobe Portable Document Format; при сканировании PDF файл создается без защиты и не имеет ограничений на использование.

Нормы Закона N 44-ФЗ не предусматривают возможности размещения проектной документации (входящей в состав конкурсной документации) путем размещения в ЕИС документа со ссылкой на облачное хранилище данных

Основанием для признания заказчика **нарушившим требования ч. 1 ст. 48 и ч. 3 ст. 50** Закона 44-ФЗ является размещение проектной документации (входящей в состав конкурсной документации) в ЕИС **в виде ссылки на такую документацию.** Суды установили, что заказчик разместил в ЕИС текстовый файл "ссылка на проект", где указано "Проектная документация в полном объеме размещена по ссылке" после чего приведена ссылка. Согласно части 12 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация состоит из более чем 10 разделов.

Апелляционный суд установил, что заказчик в ЕИС на официальном сайте ww.zakupki.gov.ru разместил лишь сметы на строительство, которые являются разделом 11 из указанных в части 12 статьи 48 Кодекса. В остальной части проектная документация в ЕИС на официальном сайте www.zakupki.gov.ru не размещена.

Оценив указанные обстоятельства, апелляционный суд пришел к выводу о том, что размещение части такой конкурсной документации (именно проектной документации в полном объеме) **в виде ссылки не свидетельствует о соблюдении требований части 1 статьи 48, части 3 статьи 50 Закона N 44-ФЗ.** Осуществление заказчиком иных действий, в том числе размещение проектной документации в полном объеме не в ЕИС на официальном сайте, а в указанном "облачном хранилище данных (Яндекс.Диск)", не указывает на отсутствие нарушения части 1 статьи 48, части 3 статьи 50 Закона N 44-ФЗ, поскольку нормы данного Закона не предусматривают возможности размещения проектной документации (входящей в состав конкурсной документации) иным образом, чем в ЕИС на официальном сайте.

Постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 14 декабря 2016 г. N Ф08-9301/16 по делу N А53-9553/2016

Госзаказчик разместил проектную документацию в облачном хранилище - контролеры нашли нарушение

- Заказчик приобретал работы с проектной документацией. В антимонопольный орган поступила жалоба, что в ЕИС ее не разместили. Заказчик пояснил, что сделал это в облачном хранилище.
- Контролеры признали это нарушением:
- - в описание объекта закупки надо включать проектную документацию. По Закону N 44-ФЗ ее размещают в ЕИС, а не в "облаке". Участники должны иметь полную информацию о том, что приобретает заказчик;
- - в онлайн-хранилищах можно менять документы в любое время. Это нарушает принципы открытости и прозрачности, а также правила хранения данных в сфере закупок;
- облачное хранилище не часть ЕИС.

- *Документ: Решение Псковского УФАС России от 21.04.2022 по делу N 060/06/33-156/2022*

Аналогичные решения: Решение ФАС России от 14.08.2020 N КГОЗ-235/20 Постановление Арбитражного суда Московского округа от 28.05.2021 N Ф05-7801/2021 по делу N А40-151818/2020

Может ли участник закупки предоставить информацию в заявке через облачное хранилище?

Суть дела: Комиссией Заказчика не приняты к учету контракты/договоры, представленные в составе заявки в виде ссылки на облачное хранилище, поскольку подобное представление информации об опыте участника закупочной процедуры не предусмотрено установленным порядком оценки.

Решение УФАС по г. Москва: облачное хранилище данных представляет собой модель онлайн-хранилища, в котором хранятся данные на серверах, предоставляемых в пользование клиентам. Последние имеют возможность загрузки файлов, их удаления, изменения содержания файлов. Следовательно, размещение документов и информации в облачном хранилище позволяет лицу, имеющему доступ к соответствующему домену, бесконтрольно вносить изменения на любом этапе закупки без соблюдения требований Закона о контрактной системе.
ТО, представление сведений подобным образом дает Заявителю преимущество среди прочих участников закупки, поскольку не исключает возможности изменения размещенной информации в облачном хранилище после даты окончания подачи заявок, и, как следствие, **противоречит принципу обеспечения конкуренции** (статья 8 44-ФЗ).

РЕШЕНИЕ УФАС по г. Москва по делу № 077/06/106-2014/2023

Решение по жалобе № 20230013248900291 2

Полнота и достоверность, размещаемой информации

- **Суть дела:** Заказчиком при описании объекта закупки по позиции "Букет для награждения" допущена техническая ошибка, а именно цена за единицу товара указана 2 500,00 рублей, тогда как согласно обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, размещенному в составе извещения, следовало указать цену за единицу товара 1 850,00 рублей.

- **Решение контрольного органа:** В соответствии с ч. 4 ст. 42 Закона 44-ФЗ частью заказчик вправе внести изменения в извещение об осуществлении закупки не позднее чем за один рабочий день до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.
- Учитывая, что в рассматриваемом случае регламентированный срок для внесения изменений в извещение N 0164200001923003095 истек и Заказчик не имеет возможности самостоятельно внести соответствующие изменения, Комиссия Тамбовского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи предписания.
- Рассмотренные действия Заказчика нарушают часть 3 статьи 7 Закона о контрактной системе.

Решение Тамбовского УФАС России от 29.09.2023 по делу N 068/06/7-718/2023

Приоритет имеет информация размещенная в ЕИС

Суть дела: В личном кабинете поставщика в ЕРУЗ в ЕИС указана максимально возможная сумма для заключения контракта – 150 мил. руб. Участник подает заявку на сумму 151 млн. руб. В составе заявки участник прикладывает решение о крупной сделки на сумму 350 млн. рублей. Комиссия отклоняет заявку, как не соответствующую требованиям, что и стало причиной обжалования. Заявителем в составе заявки приложено решение о крупной сделке, не соответствующее сумме крупной сделки, указанной в ЕИС. Заявитель в составе жалобы указывает, что указанная максимально возможная сумма для заключения контракта - 150 000 000,00 руб. на момент рассмотрения первых частей заявок на участие в закупке была не актуальной к моменту проведения конкурса, ввиду чего представлено решение об одобрении крупной сделки от 10.07.2025.

Решение КО: В соответствии с пп "а" п. 4 "Положения ….", утв. ПП РФ от 27.01.2022 N 60 если информация, содержащаяся в электронных документах и (или) образах, сформированных **без использования** ЕИС и размещенных в ЕИС в форме электронного документа или образа бумажного документа не соответствует информации, сформированной **с использованием единой** ЕИС, **приоритет имеет информация, сформированная с использованием ЕИС.**
У комиссии по осуществлению закупок Заказчика имелись основания для отклонения заявки Заявителя, ввиду чего, решение комиссии по осуществлению закупок Заказчика об отклонении заявки Заявителя является правомерным.

Решение Московского УФАС России от 25.08.2025 по делу N 077/06/106-10518/2025

Указание в извещении и проекте контракта разных ИКЗ

- **Суть дела: В** извещение о проведении аукциона содержит идентификационный код закупки - 233740300156074300100100**36001**4299244,
- **в проекте контракта** указан иной идентификационный код закупки - 233740300156074300100100**36000**4299244.
- При этом, согласно плану-графику, размещенному в ЕИС, код ИКЗ 233740300156074300100100**36000**4299244 соответствует уникальному номеру плана-графика закупок заказчика 20230169300023800**1**, размещенному в ЕИС, код ИКЗ 233740300156074300100100**36001**4299244 в плане-графике, размещенном в ЕИС, отсутствует.
- **Решение контрольного органа:** ИКЗ, указанные в Извещении и в проекте контракта, не соответствуют друг другу, что противоречит требованиям **части 3 статьи 7**, части 1 статьи 23, пункта 2 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Решение Челябинского УФАС России от 28.09.2023 N 074/06/106-2258/2023 по делу N 413-ж/2023

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

?